



### 面向三农 服务城乡



2021年11月

5

星期五

辛丑年十月初一

初三立冬

总第9838期

官方网站 商洛之窗

www.slrbs.com

今日4版

# 关系我国发展全局的重大战略任务

## ——以习近平同志为核心的党中央推动构建新发展格局述评

国庆假期，景区游人如织，商家生意兴隆，展现出中国超大规模市场的巨大潜力；港口码头，巨轮往来穿梭，桥吊作业繁忙，彰显着中国建设更高水平开放型经济新体制的坚定决心——今天的中国，正在构建新发展格局的道路上加速奔跑。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，作出加快构建新发展格局的重大战略决策，明确了我国经济现代化的路径选择，对于推动我国高质量发展、促进世界经济繁荣，具有重大而深远的意义。这是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择，也

是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。举旗定向、领航掌舵，需要非凡的战略定力、高超的战略思维和科学的战略决策。习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动，一幅加快构建新发展格局的壮美画卷正在神州大地全面铺开，引领中国经济在新征程上阔步前行。

### 努力在危机中育先机、于变局中开新局

今年11月11日，中央党校（国家行政学院）. 习近平总书记为190余名来自各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门、有关人民团体、军队各大单位、中央军委机关各部的学员上了“开年第一课”。（下转2版）

# 离群众更近点 解难题更快点

## 商洛创新探索“人盯人”+基层治理“机制”

陕西日报记者 王婕妤 本报记者 李小龙

“多亏了你们，不然我老娘就没了！”8月24日，在外打工的镇安县木王镇长坪村一组村民马彦平，匆匆赶回家中。看着眼前被泥石流冲毁的房屋，他紧紧握住片长樊厚艳的手，激动地流下热泪。

8月21日，根据强降雨天气预报，长坪村组织各片区片长，及时通知、转移辖区人员，得知马彦平的母亲屈瑞荣老人一人在家，片长和村组干部专程上门，将老人撤离到安全地带。第二天凌晨，马彦平家的两层楼被“夷为平地”。

今年以来，连续数月的阴雨天气给山大沟深的商洛造成大大小小的洪涝、地质灾害，群众生命财产安全受到威胁。商洛市委、市政府提出“人盯人”防抢撤工作机制，保障了人民群众生命安全。

然而，对于全域地处秦岭腹地的商洛来说，还面临秦岭保护、森林防火、基层矛盾调处等一系列基层治理新情况和社会管理新变化。商洛市委、市政府在做好防汛工作的基础上，探索创新“人盯人”+基层治理“机制”。以镇安县为试点，商洛市着力构建以片区为单元、以片长为基础、以群众为主体、以大数据平台为支撑的智慧化社会治理体系，推动基层社会治理实现高效能治理。

### 打通末梢 实现治理覆盖全域化

“英子，最近通知交合疗哩，人家说手机上直接操作，这咋弄？你快来帮姨看看。”镇安县回龙镇和坪村的张凤珍老人不会操作手机，便找她所在的老山场片区片长田吉英帮忙。

张凤珍说：“我们老山场的21户人，现在有啥事都先找片长。她离得近，人也热情能干，给了我们很多帮助！”

同村后坪地片区的王成、张波、王玉祥3家是邻居，近来因为修路占地吵得不可开交。片长汪家娥了解情况后

和村组干部一块上门调解。他们把3家人叫到一起，摆事实、讲道理，说群众听得进的话，及时化解了矛盾。

“我们全村656户2100多人，只有7名村干部、9个小组长。过去村组干部经常忙不过来，要么发现不了问题，要么处置不及时，导致小事拖大。今年8月初，村7组两人从南京回来，未按照疫情防控要求及时报告行程，因为住得偏远，村干部不知情，直到第3天上级通知才得知情况。”和坪村党支部书记张永庆说，“这次把全村划分成26个片区，每个片长负责大约20户村民。让身边人管身边事，群众也能更快得到有效帮助，我们村子管理更精细了。”

镇安县按照10户至30户的标准在村（社区）划分片区3854个，重点从组长、公益性岗位人员、离退休干部、党员“四类人群”中优选片长（专职片长不超过30%），通过片区，把基层治理的触角延伸到千家万户。8月以来，镇安县片长巡查发现各类问题2.12万个，自行处置1.99万个、上报处置1306个。如今，片长工作涵盖“政策宣传、防汛救灾、返贫监测、矛盾调处、治安联防、护林防火、风险防控、秦岭保护”8个领域，打通基层治理“最后一公里”，实现治理全覆盖。

### 智慧赋能 由“管控”转向“智控”

“片长，我家房檐裂开了！”9月29日8时许，和坪村二组居民郭玉芳焦急地将自家院子的情况拍照，发到片区微信群。

“你时刻观察情况，注意安全，这就向村、镇汇报。”田吉英第一时间回复郭玉芳，并将图片和情况说明通过“掌上通”App上传。镇、村组干部可以同时手机上看到消息。镇上很快就将郭玉芳安排到安置点。第二天，郭玉芳屋后就发生了滑坡。（下转3版）

# 我市启动“礼仪商洛”创建工作

## 提升文明素养 展示良好形象

本报讯（记者 刘媛）为进一步提升全市干部群众文明素养，充分展示我市良好形象，加快建设“一都四区”，从10月起，我市全面开展“礼仪商洛”创建活动，为商洛高质量发展提供有力支撑。

创建工作以培育文明健康的社会风尚为目标，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，以机关单位、党员干部、执法部门职工、窗口行业工作人员、企业职工、学校师生、社区（乡村）居民、外来务工人员等为重点，逐步推进，营造氛围，务求实效，使全市干部群众在增强文明礼

仪意识、增长文明礼仪知识、遵守文明礼仪规范等方面有明显变化，提升各级机关单位工作效率和服务质量，促进各行各业为全市人民提供优质服务。

创建工作重点围绕“四个坚持和两个争做”，扎实开展“八个创建”活动。四个坚持即礼仪商洛创建要坚持人人参与、人人学习、人人践行、人人示范。两个争做即全市所有党员干部特别是领导干部，争做礼仪商洛的先行者和引导者；广大人民群众争做礼仪商洛的参与者、实践者和宣传者。通过党员干部带头示范礼仪，全市干部群众人人学礼

仪、知礼仪、行礼仪，确保“礼仪商洛”创建取得实效。八个创建为礼仪机关（单位）创建、礼仪学校创建、礼仪交通创建、礼仪执法创建、礼仪窗口创建、礼仪社区（乡村）创建、礼仪家庭创建、礼仪行业（企业）创建。

据了解，2021年10月至11月初为宣传发动阶段，各相关单位要对文明礼仪教育养成行动进行安排部署，制定切实可行的实施方案，广泛开展宣传动员。2021年11月至2022年9月份为组织实施阶段，各单位要迅速制定自己行业单位的礼仪服务规范并组织实施，通

过学习培训、知识讲座、特色活动、评选评比、树立典型等方式，对干部职工、市民村民进行较为系统的文明礼仪教育。各学校要结合德育教育开设文明礼仪选修课。要将创建活动与日常工作相结合，逐步让文明礼仪成为一种习惯。2022年9月至10月初为总结深化阶段，市上将“礼仪商洛”创建工作成效进行专项督查和评比，探索建立文明礼仪教育养成长效机制，部署推进常态化礼仪商洛创建工作，把“礼仪商洛”创建引向深入。2022年10月将转入常态化创建阶段。



柞水县宁商外贸服饰产业园，是通过苏陕扶贫协作渠道招商引资入驻陕西的首个外贸项目。项目全部建成投产后，预计可帮助柞水实现年产值3亿元、外贸出口1亿元以上，辐射带动1000人实现就地就近就业。图为11月2日，工人在流水线加工服装。（记者 谢非 摄）

# 丹凤创新提升县域党建品牌

本报讯（赵满平）今年以来，丹凤围绕做优做亮“党建领航·丹凤朝阳”党建品牌，坚持突出融入结合，注重创新提升，以组织振兴、人才振兴推动乡村全面振兴。

丹凤县高质量完成镇领导班子换届工作，新一届镇领导班子平均年龄38岁，大专以上学历93名，班子成员年龄、知识、专业结构明显优化。落实干部包村联户机制，统筹挂职干部、到村选调生等各方力量，为乡村振兴提供坚强保障。注重在基层考察任用干部，今年共选拔任用乡村振兴一线干部112名，推荐国家级表彰1名、省级表彰8名，干部干事创业活力得到有效激发。

县上创新推行新任村（社区）干部“导师1+N”帮带制度，全县选聘186名导师帮带258名新任村（社区）干部快速成长，以点带面推进基层党建组织全面达标。圆满完成村（社区）“两委”换届，新当选1117名“两委”成员中，35岁以下378人、大专以上学历449人，村级干部队伍活力进一步激发。组织开展机关“双联双促”活动和农村党

组织“党员+中心户长+脱贫户”联户帮扶机制，3880多名党员与脱贫户结对子，帮助群众致富增收。

为进一步巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，县上严格落实“四个不摘”要求，坚持选硬人、硬选人的原则，选派驻村第一书记151人、工作队队员492名，持续强化帮扶力量。印发《新一轮驻村（社区）工作队管理十六条规定》的通知，从工作职责、管理考核、激励考核等8个方面，明确了驻村（社区）工作队的工作任务。

丹凤县加大产业领军人才和高层次人才引进力度，制定《人才助力乡村振兴实施意见》，建立丹凤县乡村振兴、文化旅游等3个博士（专家）工作站，柔性引才33名，培养专业技术人员1500名、农村实用人才2300名。开展专家学者“返乡服务、引凤还巢、扶贫济困、报效家乡”四大活动，引导217名在外人士返乡创业助力乡村振兴。中国协和医科大学王秋颖教授团队入驻天麻小镇，建立核桃产业研发中心2个，助力丹凤天麻产业发展。

# 商州受灾群众温暖过冬

本报讯（记者 李小龙 通讯员 杨柯）11月3日，商州区应急管理局印发《关于分配受灾群众生活应急救助物资的紧急通知》，并于当日为全区18个镇办发放棉被2900床、防寒棉衣3000套、单衣5000套、运动鞋750双，确保受灾群众温暖过冬。

今年以来，商州区多次发生暴雨洪涝灾害，部分群众受灾。随着冬季到来，帮助受灾困难群众温暖过冬成为当前应急管理工作的重中之重。区应急管理局10月份组织镇村干部对全区受灾群众生活问题、缺衣缺被人数和相关需求进行全面调查摸底，做到了底数清、情况明。本次下拨应急救助物资，发放对象为因灾造成人员伤亡、因灾倒塌房屋、因灾造成家庭财产损失，确实需要生活救助的困难群众。

商州区要求，近期各镇办要严格落实发放程序，落实干部责任，严肃工作纪律，确保救助物资精准、及时、有效发放到受灾群众手中。同时，继续做好今冬明春救助与因灾倒塌房屋重建修缮工作，确保受灾群众安全、温暖过冬。

本报讯（余偏林）近日，柞水县委组织部“组工讲堂”第二期按期开班。县上以抓严抓实“三个讲堂”为突破点，着力提升组工干部站岗能战、坐而论道、俯身能干的实践能力和高效履职、全力推动组织工作高质量发展。

柞水县针对组工干部在说、写、做3个方面的短板，创设“组工技能”讲堂，由股室长带头上讲台讲课，同时邀请专家学者、先进典型、业务精英前来“传经送宝”，补齐组工干部总结工作写不出亮点、汇报工作抓不住要点、推进工作扭不住重点等基本技能弱项，着力提升组工干部培养成为提笔能写、开口能讲、遇事能办的复合型人才。

县上坚持以组织部各股室不同岗位涉及的法规、条例、政策、业务知识为重点内容，创设“组工业务”讲堂，推行“每周讲一题、人人上讲台”轮流讲课制度，每周提前安排一两名干部，确定讲课主题，择机集中1个小时，通过谈见解、谈认识、谈体会等形式进行讲课，做到知识共享、思维共振、能力共提。同时，由派驻纪检组落实“当月一督查、季度一通报、年度一总结”制度，将每名干部的讲课成效列入个人年度考核评优的重要内容，确保“组工讲堂”常态化。

柞水县以讲政治理论、方针政策及新形势、新任务、新要求为主线，结合乡村振兴、项目建设、社会治理、抓党建促发展等重点任务，创设“组工感悟”讲堂，由科级干部带头上讲台，教育引导全体干部提升发现问题、调查研究、探索创新、总结提炼、融会贯通的工作能力，着力锻造一支忠诚干净担当的组工干部队伍。

# 柞水「组工讲堂」为干部充电赋能

# 以工代赈项目助力商南乡村振兴

本报讯（代绪刚 张燕 李坚侠）11月4日，在商南县试马镇郭家坪村沁园春茶叶基地内，十几名群众正在紧张地修建排水渠。

据了解，试马镇农业园区茶园配套设施以工代赈项目是国家发改委2021年在陕西支持以工代赈巩固脱贫攻坚成果衔接乡村振兴战略试点项目之一，项目的实施可带动239人实现就近就地就业，预计发放劳务报酬321万元，占项目总投资13.5%，占中央以工代赈资金的39%，可使当地人实现人均增收4500元，为群众致富打下了坚实的基础。

近年来，商南县立足县情，大力实施试马镇农业园区茶园配套设施以工代赈示范项目，着力改善农业产业基础设施、道路交通、水利灌溉等乡村产业发展配套设施，助力乡村振兴。

为了发挥项目的示范作用，商南县建立了以工代赈项目包抓责任制，全面掌握建设情况，协调解决重大问题，着力推进项目建设。相关责任部门实行跟班服务，统筹协调要素资源，简化审批流程，优化服务环境。

为充分发挥以工代赈的赈济作用，商南县将以工代赈项目择优入股到龙头企业，签订分红协议，分红收益按中央和省投入资金

的8%提取固定收益，其中2%的收益用于基础设施项目的后续管理维护，6%的收益用于低收入群众增收和易地扶贫搬迁后续扶持发展工作。部分项目2021年已首次分红63.3万元。村集体经济组织的分红收益后，按照3:7的比例，一部分用于支持村庄公益性基础设施项目的发展，一部分用于村集体经济组织成员分红。同时，充分挖掘茶文化，着力培育茶园观光、茶事体验、茶餐品鉴、茶叶养生等新业态，实现以项目区茶叶为基础的三产融合，叠加增效。

商南县在实施以工代赈项目管理中严格执行法人制、合同制、公示制、监理制、劳

务报酬制、验收制等管理规定，确保工程发挥实效。项目计划及实施情况坚持在政府网站公示公开，在下达项目计划时，明确劳务报酬发放比例和金额，要求村级劳务组织积极动员低收入群众就近就地参与工程建设，把劳务报酬是否足额、及时发放到位作为项目竣工验收的重要依据。严格监督管理，及时跟进工程建设，协调施工存在的困难和问题，推动以工代赈项目的顺利实施。县财政、发改等部门加强沟通协调，在资金管理方面采取提前介入、强化报账、严格审查等措施，确保以工代赈项目资金管理规范化，推动乡村经济健康发展。