

## 百名市县领导联链条包抓产业

## 目标要求

围绕“3+N”产业集群,聚焦新材料、绿色食品、健康医药、清洁能源、电子信息等重点产业链,完善工作推进机制,力争到2025年,全市重点产业链上下游配套逐步完善,延链、补链、强链取得更大实效,产业规模明显扩大,重点企业生产经营持续稳定,形成新材料千亿级产业集群,绿色食品、健康医药两个超500亿产业集群,清洁能源、电子信息等一批超百亿特色产业集群,重点产业链总产值年均增速高于全市规上工业总产值增速平均水平,为全市经济高质量发展提供强动力产业支撑。

## 人员确定

根据《实施“三百四千”工程奋力赶超行动方案》要求,确定市级领导20名左右,包括市委常委、市人大常委会、市政协主要领导,市政府副市长;市级部门领导14名,包括市发改、工信、财政、自然资源、环境、水利等14个部门单位;各县区及商洛高新区(商丹园区)主要领导、相关副职领导70名左右,以党政班子成员为主体。

## 重点任务

夯实三级包抓职责。建立市级领导牵头负责,市级部门领导协同服务、县区领导包抓落实的工作机制。一名市级领导联系一条重点产业链,包抓市级领导、市级部门领导和县区领导原则上与包抓的重点项目、分工领域一致,实行1名市级领导+1名市级部门领导+1名县区党政正职领导+1名县区副职领导+1名县级部门主要领导(与市级部门领导对应)包抓1个重点产业。

强化重点项目引领。确定钒材料、钼材料、锌材料、镁材料、铜

材料等20条重点产业链,重点产业链根据产业发展情况动态管理,适时调整。筛选包抓产业链重点项目,对未开工项目,县区领导要跟踪服务项目建设进度,开辟绿色通道,加快产业链重点项目建设前期手续办理;对开工项目,倾斜资源要素,全力保障产业链重点项目建设,及时有效解决项目建设中涉及的土地、安全、环保等困难问题。

加大链上企业支持。各县区和商洛高新区(商丹园区)要对照20个产业链条,立足实际,梳理由本地区重点产业链及重点产业,确定全链条储能电池、钒磁铁矿矿、中医药健康、中药材深加工、抽水蓄能等39个重点产业,并明确县包抓领导。包抓领导要积极争取各类资金,对产业链重点企业按照年度固定资产投资完成额度、产值贡献、税收贡献等进行奖励。

## 保障措施

强化组织领导。成立商洛市百名市县领导联链条包抓产业工作专班,由市委常委、常务副市长任组长,办公室设在市发改委,负责百名市县领导联链条包抓产业具体组织落实和协调服务工作。各重点产业链每季度召开一次汇报会,每月通报一次工作推进落实情况,研究推进产业链发展工作,协调解决产业链发展中的难点堵点问题。

强化要素保障。市级领导和市级部门要推动各类资源要素向重点产业链集聚、向重点产业倾斜。支持县区做好涉及重点产业发展的专项资金、行政审批、减税降费、科技创新、招商引资、市场拓展等工作。

强化考核评价。将百名市县领导联链条包抓产业与重大项目包抓、“亩均效益”评价、惠企政策落实、招商引资等重点工作结合起来,列入各县区、商洛高新区(商丹园区)及市级包抓责任部门单位年度目标责任考核,作为领导班子考核等次评定的重要内容。市委督查办(市政府督查办)每月通过明察暗访等形式督办推进工作落实,切实推动联链条包抓产业工作高效有序开展。

## 百名局长行长联企业纾难解困

## 目标要求

紧紧围绕实施“三百四千”工程方案总体要求,通过行动开展,全力落实联企业纾难解困帮扶责任,解决重点规上工业企业困难和问题,全面提升工业经济发展质量,力争未来几年全市规模以上工业增加值增速持续达到11%以上。

## 人员确定

市级有关部门单位领导干部,市级各银行行长、副行长(领导调整的跟岗调整);各县区参照市级方案,确定县区包抓人员。

## 重点任务

市级百名局长行长联系百户重点规上工业企业,按照“谁联企业谁负责”的原则,坚持每季度深入服务企业不少于1次,宣传中央和省、市各项惠企政策,摸排掌握企业生产经营情况,帮助协调解决企业存在的困难和问题。对摸排发现的问题,本单位能够解决的现场解决,涉及其他职能部门的协调解决,确保联系企业的困难问题“件件有落实、事事有回音”。

各县区根据市级方案结合自身实际,拿出县区落实意见,按照“谁辖区谁负责”的原则,在市级包抓的基础上,逐一落实辖区内外所有规上工业企业联企责任,同时,对新纳入规上工业企业的要及时安排联企业人员,实现规上工业企业联企责任全覆盖,协助企业抓生产、抓进度,帮助企业协调解决困难问题,对县区能解决的问题就地受理解决;需上级部门解决的,协调对接,帮助解决;

难以解决的上报提请市政府协调解决,力促企业正常生产,快速发展,做大做强。

市金融办、商洛银保监分局定期组织开展政银企对接活动,帮助企业破解融资难题。引导各银行加大对重点工业企业的支持力度,完善重点企业资金供求台账,通过优化资源配置、建立绿色通道、创新产品和服务模式等多种方式,更好地满足重点企业的融资需求。各银行要进一步降低企业融资成本,优化信贷审批流程,加大对工业企业的信贷投放力度,争取工业信贷规模连年递增,确保工业信贷总量与发展需求相适应。

## 保障措施

高度重视,加强领导。成立“百名局长行长联企业纾难解困”工作专班,分管副市长为组长,市政府分管副秘书长、市工信局局长为副组长,市级相关部门单位主要负责同志为工作专班成员,工作专班下设办公室,由市工信局分管领导担任办公室主任,具体负责日常工作联系对接。

落实责任,确保实效。各联企局长行长要制定联企计划,细化工作措施,建立联企纾难解困问题解决清单台账,安排专人负责于每季度最后一个月25日前,将“百名局长行长联企业纾难解困”开展情况表报送工作专班办公室(市工信局)。

严明纪律,跟踪督导。各联企局长行长要增强服务意识,创新服务方法,提高服务效能,严格遵守中央八项规定精神,不干扰企业正常生产经营,不增加企业负担,确保工作有序高效开展。工作专班将通过电话询问企业等形式对联企纾难解困情况进行随机抽查统计,抽查结果上报市实施“三百四千”工程奋力赶超行动领导小组办公室。

## 目标要求

选优派强、管好用好驻村第一书记和工作队,每个工作队每年至少为帮扶村争取1个集体经济、基础设施或公共服务项目,带动实现脱贫攻坚成果持续巩固,村级党组织标准化规范化建设水平持续提升,城乡农民收入和村级集体经济收益稳步提升,群众满意度明显提升,各类信访矛盾问题显著下降的目标。

## 人员确定

保持现任驻村第一书记和工作队稳定,任期不少于2年,到期轮换、压茬交接。驻村期间,除身体原因不能正常驻村开展工作或调离原选派单位外,一般不得因提拔或岗位调整等原因轮换现任驻村第一书记和工作队人员。任期满满后,按照省市选派管理办法重新选派驻村第一书记和工作队。

## 重点任务

建强村党组织。学习贯彻党章党规党纪和党的路线方针政策,认真贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示,实施“归雁计划”,推动加强村“两委”班子建设,促进担当作为,帮助培育后备力量,发展年轻党员,吸引各类人才;推动加强党支部标准化规范化建设。

推进强村富民。重点围绕加快农业农村现代化,扎实推进共同富裕,推动巩固拓展脱贫攻坚成果,做好常态化监测和精准帮扶;发挥集体经济联盟和企业联同作用,加快发展乡村产业,发展壮大村集体经济,促进农民增收致富;推动农村精神文明建设、生态文明建设、深化农村改革、乡村建设行动等重大任务落地见效,促进农业农村高质量发展。

提升治理水平。重点围绕推进乡村治理体系和治理能力现代化,提升乡村善治水平,建立健全党建引领基层社会治理机制,构建党组织统一领导、各类组织积极协同、广大群众广泛参与的基层社会治理体系;推动规范村务运行,完善村民自治、村级议事决策、民主监督管理、民主协商等制度机制;推动化解各类矛盾问题。

为民办事服务。重点围绕保障和改善民生,密切党群干群关系,推动落实党的惠民政策,经常联系走访群众;参与便民利民服务,帮助群众解决“急难愁盼”问题;推动加强对困难人群的关爱服务,协调做好帮扶工作;推动各类资源向基层下沉,以党组织为主渠道落实。

## 保障措施

加强组织领导,“五类村”驻村第一书记选派管理以组织部门为主;工作队队员和其他类型村工作队队长选派管理以乡村振兴部门为主,按要求落实到位,镇(街道)党(工)委负责日常管理。

强化支持保障。驻村第一书记和工作队队员到村任职期间视为基层工作经历,人事关系不变,工资、奖金和福利待遇足额发放。派出单位参照差旅费中的伙食补助费标准给予生活补助,安排通信、交通补贴,按差旅费的有关程序报销。

激励担当作为。县委组织部、市委各相关部门、乡村振兴部门会同镇(街道)党(工)委对驻村第一书记和工作队进行日常督查、年度考核和期满考核,督查和考核过程中深入听取村干部、党员、群众意见,全面了解现实表现情况。

## 千名干部招商引资

## 目标要求

通过开展千名干部招商引资活动,每年对接重点企业5000家以上,签约合同项目400个以上,合同投资额500亿元以上。其中:每支小分队每月至少对接企业10家以上,每年签约落地合同项目1个以上,投资额达5000万元以上。

## 人员确定

全市共抽调1056名干部,组建352支招商小分队,每支招商小分队3人。从67个市级部门单位各选派3人组成招商小分队,队长由熟悉经济工作、招商经验丰富的县级干部担任,优先抽调优秀年轻干部担任队员。共组建67支小分队,每支小分队3人,共计201人。每个县区组建40支招商小分队,高洛高新区(商丹园区)组建5支招商小分队,共285支招商小分队,每支小分队3人,共计855人。抽调人员可参照市级部门单位标准,由各县区及商洛高新区(商丹园区)审定后报市委组织部、市招商服务中心备案。

## 重点任务

围绕标准化厂房招商。把标准化厂房作为产业招商的重要抓手,按照“规划引领、量身定制、专业招商”的工作思路,强力推进全市标准化厂房招商,力争已建成标准化厂房全部实现企业入驻。

围绕“3+N”产业链招商。积极对接联系国内外500强企业、行业龙头企业,邀请企业来商考察,大力开展集群招商和产业链招商。

围绕高新区(工业集中区)招商。全力推动高新区(工业集中区)建设,加快商洛高新区国家级高新区、洛南工业集中区省级经开区创建步伐。持续加大各县区工业集中区招商力度,将高新区(工业集中区)打造成为全市招商引资的主阵地,形成新的产业集群。

围绕重点区域招商。以长三角、粤港澳大湾区、京津冀、成渝经济圈等重点地区和南京、天津两个对口支援城市为重点,开展驻点招商,引进领军项目和品牌企业。

围绕商洛老乡招商。扎实开展“迎老乡、回故乡、建家乡”招商活动,以异地商洛商会为平台,开展拜师商会活动,邀请商洛籍在陕创业成功人士返乡考察、投资项目。

## 保障措施

成立“千名干部招商引资”工作专班,市政府分管领导为组长,市政府分管副秘书长、市招商服务中心主任为副组长,市级相关部门单位主要负责同志为成员,工作专班下设办公室,办公室设在市招商服务中心,由市招商服务中心分管领导任办公室主任,负责日常组织、指导、管理、协调工作。

各招商小分队采取灵活多样的形式开展招商,根据单位统筹安排,合理安排招商时间。各县区、商洛高新区(商丹园区)、市级部门单位各招商小分队每月10日前向市招商服务中心报送月计划、月总结,市招商服务中心每月定期向市委、市政府报告“千名干部招商引资”进展情况。

各招商小分队派出单位对本单位招商小分队工作负总责,要定期听取招商小分队工作汇报,帮助解决招商工作中的实际困难,确保招商引资工作顺利开展。

## 千名人才创新创业

## 目标要求

聚焦打造“一都四区”目标,围绕“3+N”产业集群和17条重点产业链布局创新链。支持千名科技人才、高技能人才、专业技术人才开展技术推广、科技攻关,成果转化,引导返乡创业人员、退役军人、高校毕业生等创新创业,引进一批在重点产业领域具有较强影响力的高端人才,打造一批功能多样、产业集聚、设施完善的创新创业平台,培育一批产业集群带动力强的科技型企业,推动产业链与人才链、创新链深度融合,全力助推高质量发展。

## 人员确定

以团队为载体,项目为载体,择优支持1100名人才创新创业,其中科技人才500名,高技能和专业技术人员100名,农村创新创业带头人300名,企业经营管理人员100名,退役军人100名。市级首批重点支持创新创业团队15个,人才创新创业项目30个,此后实行动态调整。各县区、商洛高新区(商丹园区)、各部门单位结合实际确定人才创新创业团队和项目,报市委组织部备案。

## 重点任务

建立人才数据库。结合不同领域人才创新创业实际,分类建立科技人才、高技能人才、专业技术人才、农村创新创业带头人等人才数据库,为每个重点产业匹配一批产业人才分布图,并向相关产业项目推介人才,为精准引才、人才培养、产业布局 and 创新创业提供导航。

搭建创新创业平台。依托秦创原创新驱动平台和市内创新孵化基地,认定一批市级院士专家工作站、技术研究中心等协同创新平台,采取双向选择方式,做好企业技术需求与创新平台对接,促进专家人才与产业项目联接,确保每个重大项目、重点产业至少有1名人才服务创新链建设。

推进产教融合。围绕“3+N”产业集群和17条重点产业链布局人才链,将人才引进、培育和与重点产业发展紧密联接起来,引导人才向产业集聚。加大“组团式”帮扶力度,组织科技特派员、人才服务团下沉一线送技术、送服务,进企业、兴产业,遴选一批创业导师,为创业人员提供指导服务。

## 保障措施

加强组织领导。各县区、市级各相关部门单位要根据职能职责,明确分管领导、责任科室和具体工作人员,细化完善措施,建立责任清单和任务清单,安排专人于每季度最后一月20日前更新本行业、本领域人才创新创业平台数据库和人才数据库,并向市委组织部人才科报送。

统筹协调推进。加强创新创业支持和联系服务,发挥人才智力优势,做好决策咨询和意见反馈。建立联席会议制度,加强人才创新创业执行层面工作联系和政策层面的统筹协调、激励支持,及时研究解决人才创新创业过程中出现的重大问题,加快推进工作落实。

强化跟踪督查。加强对县区、市级各相关部门单位工作督导检查,全面掌握了解全市各行业、各领域人才创新创业情况,定期对各部门单位工作进展和成效进行通报,跟踪评估政策效果,树立创新创业典型,营造良好创新创业生态,充分释放人才创新创业活力。

## 千名党员驻村兴农

## 目标要求

选优派强、管好用好驻村第一书记和工作队,每个工作队每年至少为帮扶村争取1个集体经济、基础设施或公共服务项目,带动实现脱贫攻坚成果持续巩固,村级党组织标准化规范化建设水平持续提升,城乡农民收入和村级集体经济收益稳步提升,群众满意度明显提升,各类信访矛盾问题显著下降的目标。

## 人员确定

保持现任驻村第一书记和工作队稳定,任期不少于2年,到期轮换、压茬交接。驻村期间,除身体原因不能正常驻村开展工作或调离原选派单位外,一般不得因提拔或岗位调整等原因轮换现任驻村第一书记和工作队人员。任期满满后,按照省市选派管理办法重新选派驻村第一书记和工作队。

## 重点任务

建强村党组织。学习贯彻党章党规党纪和党的路线方针政策,认真贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示,实施“归雁计划”,推动加强村“两委”班子建设,促进担当作为,帮助培育后备力量,发展年轻党员,吸引各类人才;推动加强党支部标准化规范化建设。

推进强村富民。重点围绕加快农业农村现代化,扎实推进共同富裕,推动巩固拓展脱贫攻坚成果,做好常态化监测和精准帮扶;发挥集体经济联盟和企业联同作用,加快发展乡村产业,发展壮大村集体经济,促进农民增收致富;推动农村精神文明建设、生态文明建设、深化农村改革、乡村建设行动等重大任务落地见效,促进农业农村高质量发展。

提升治理水平。重点围绕推进乡村治理体系和治理能力现代化,提升乡村善治水平,建立健全党建引领基层社会治理机制,构建党组织统一领导、各类组织积极协同、广大群众广泛参与的基层社会治理体系;推动规范村务运行,完善村民自治、村级议事决策、民主监督管理、民主协商等制度机制;推动化解各类矛盾问题。

为民办事服务。重点围绕保障和改善民生,密切党群干群关系,推动落实党的惠民政策,经常联系走访群众;参与便民利民服务,帮助群众解决“急难愁盼”问题;推动加强对困难人群的关爱服务,协调做好帮扶工作;推动各类资源向基层下沉,以党组织为主渠道落实。

## 保障措施

加强组织领导,“五类村”驻村第一书记选派管理以组织部门为主;工作队队员和其他类型村工作队队长选派管理以乡村振兴部门为主,按要求落实到位,镇(街道)党(工)委负责日常管理。

强化支持保障。驻村第一书记和工作队队员到村任职期间视为基层工作经历,人事关系不变,工资、奖金和福利待遇足额发放。派出单位参照差旅费中的伙食补助费标准给予生活补助,安排通信、交通补贴,按差旅费的有关程序报销。

激励担当作为。县委组织部、市委各相关部门、乡村振兴部门会同镇(街道)党(工)委对驻村第一书记和工作队进行日常督查、年度考核和期满考核,督查和考核过程中深入听取村干部、党员、群众意见,全面了解现实表现情况。

## 目标要求

加强村级党组织书记和农村党员致富带头人队伍建设,每名村级党组织书记每年至少直接包抓1个产业,联系在外务工经商创业人员为家乡争取1个投资项目,发展1名“双带”型农民党员或者培养1名具有“双带”能力的人党积极分子,联系帮扶1户生活困难群众,全市每半年选树200个乡村振兴红旗村,每年选树100名乡村振兴担当当好好书记,发展1000名“双带”型农民党员,确保全市村级党组织标准化规范化建设达标率稳定在95%以上;每名农村党员致富带头人发展1个专业合作社或家庭农场,至少帮扶2户农民发展产业或实现稳定就业,每年选树100名农村党员致富带头人“标兵”。

## 人员确定

保持现任村级党组织书记队伍基本稳定,并及时调整不合格村党组织书记,注重从本村致富能手、外出务工经商返乡人员、本乡本土大学毕业生、退役军人党员中培养选拔思想政治素质好、道德品行好、组织协调能力强、带富能力强的村党组织书记。

## 重点任务

提升经济建设水平。深入开展“两边一补齐”行动,狠抓粮食安全、特色产业、乡村建设、农村改革等,发展壮大村集体经济,农村党员致富带头人采取“帮一帮”“帮一帮”等方式,带领群众发展产业,持续增收。提升民主政治建设水平。健全村民自治机制,丰富基层民主协商形式。严厉打击农村黑恶势力、宗族恶势力,保障人民生命财产安全,促进农村社会公平正义。提升精神文明建设水平。深入推进社会主义核心价值观观进村入户,深化“厚德陕西、善行商洛”主题实践活动,弘扬中华传统美德。提升社会建设水平。坚持保障和改善农村民生,大力发展教育、医疗卫生、养老等农村社会事业,加快改善农村公共基础设施和基本公共服务条件,提升农民生活质量。提升生态文明建设水平。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念,当好秦岭生态卫士,促进农业农村绿色发展,加强农村生态环境保护,建设生态宜居美丽乡村。

## 保障措施

建立健全责任落实机制。县区委和镇(街道)党(工)委在村级党组织书记和农村党员致富带头人队伍建设中分别履行主体责任和直接责任,队伍建设情况作为抓基层党建述职评议考核和年度目标责任考核的重要内容,纳入巡察工作内容。

建立健全教育培训机制。每年对村级党组织书记和农村党员致富带头人队伍进行全覆盖培训,其中市级每年至少举办2次示范培训班,县委每年至少对村级党组织书记集中培训1次。建立培训考核制度和学习教育评价制度,考核评价结果纳入村级党组织书记人事档案。

建立健全监督管理机制。村级党组织书记要在充分征求群众意见的基础上提出年度目标和每年要办的实事,报镇(街道)党(工)委审核同意后向党员和群众作出承诺。

建立健全激励保障机制。稳步提高村级党组织书记补贴标准,优化补贴结构,落实待遇保障,帮助村级党组织书记解决后顾之忧。落实村干部收入与集体经济收益挂钩机制,加大对优秀村级党组织书记中选拔镇领导干部、考试录用镇机关公务员、招聘镇事业编制人员的力度。