



# 凝心聚力打造“一都四区” 奋力推动商洛高质量发展

9—12

2022年6月23日 星期三

市五次党代会特刊

商洛日报

责编:王高峰 组版:丹雷 校对:小伟 双双

## 山阳 勇毅前行建功新时代 乘风破浪再创新辉煌



金鸡扶贫产业园



澄川人家景区



山阳县城区三中

春是翠绿的诗,萌动着活力和生机。地处秦岭腹地的山阳县,如同万物复苏一样,项目建设的热潮不断在土地上涌动,支撑起经济社会高质量发展的美好未来。

“十三五”期间,山阳县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神,以及习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神,坚持稳中求进工作总基调,奋力在抢抓机遇中乘势而上,努力在开拓创新中破解难题,着力在从严治党中凝聚力量,顺利完成了县第十八次党代会确定的目标任务,干成了一批强基础、利长远的大事,办成了一批群众期盼已久、过去想办而没有办成的实事,特别是打赢了脱贫攻坚战,与全国一道步入了全面小康社会。

高质量发展迈出新步伐,创新型城市活力四射。山阳县以实干将辉煌定格在历史长河中,以奋进精神续写高质量发展新篇章。

### 用苦干实干书写历史成就

砥砺奋进,踏石留印。

这是检验作为的五年。山阳县综合实力明显增强,全县生产总值、规上工业总产值、固定资产投资、房地产开发投资分别是2016年的1.4倍、1.6倍、1.2倍和4.9倍,城乡居民人均可支配收入年均增长7.8%和9.6%,金融机构存贷款余额分别突破200亿元和100亿元大关,“五上”企业、过亿元企业、高新技术企业分别达到173家、31家、8家。谋划实施重点项目586个,完成投资867亿元,全市重大项目观摩评比连续5年走在前列,2020年代表商洛接受全省重大项目现场观摩。全市年度目标责任考核连续四年获得优秀等次,先后荣获国家卫生县城、省级文明县城等70多项荣誉称号。

这是攻坚克难的五年。县上聚焦“两不愁三保障”和饮水安全,落实“六个精准”“八个一批”,整合财政涉农资金22.08亿元,争取陕陕协作资金6.12亿元,12472户52785人搬离深山,进城入镇,9.6万群众通过产业、就业实现增收,10.67万人摆脱贫困,脱贫人口人均纯收入由3877元增加到10569元,129个贫困村全部退出。创新推行的“三带三创”产业扶贫模式、村集体经济“2+X”机制有效做法被中央、省级媒体宣传报道,山阳建筑和返乡创业“两大品牌”入选人社部扶贫典型案例,“扶贫脱贫互评互讲”活动被国务院扶贫办评为脱贫攻坚典型案例,以扶贫干部李长庆为原型的电影《秦岭花开》全国公映,易地扶贫搬迁工作被国家发改委授予成效明显县,列入全国“十三五”典型案例。

这是追赶超越的五年。全县三次产业结构由2016年的15.9:54.5:29.6优化到15.1:47.0:37.9,呈现出“一产稳、二产优、三产升”的良好态势。粮食年产量稳定在8.5万吨以上,建成和丰阳光、宏发等现代农业园区52个,培育市级以上龙头企业28个、农民专业合作社941个,获评全国“一村一品”示范镇1个、示范村2个,农业产业迈上了龙头企业引领、规模基地支撑的良性发展轨道。建成标准化厂房43万平方米,电子信息产业园、五洲高端镇产业园、德源康中医药产业园等58个重点工业项目建设投产,县城工业集中区成功创建省级高新技术产业开发区,工业经济全市领先。建成国家4A级景区4个、3A级景区3个,天竺山景区创建为国家森林公园康养基地,漫川古镇成功创建全国特色小镇和历史文化名镇,法官村入选国家乡村旅游重点村,省级旅游示范点,省级旅游示范点成功命名,大秦岭国际吉他艺术节、全国摩托艇联赛等活动成功举办,山阳旅游对外知名度和影响力持续提升。

这是把握机遇的五年。山阳县成功列入国家第三批新型城镇化综合试点县,省级县域经济发展和城镇建设试点县,县城建成区面积拓展到10.5平方公里,城镇化率上升到56%。创建市级以上重点镇、美丽宜居示范村各7个,漫川文化旅游小镇考核连续五年居全省前列,成功创建为全国特色小镇和历史文化名镇,法官、漫川两镇被省政府授予“小城镇建设先进镇”称号。

这是绿色发展的五年。全县严格落实《陕西省秦岭生态环境保护条例》,扎实开展“秦岭生态卫士行动”主题活动,深入推进“五乱”整治,全面禁止食用野生动物,严厉打击非法野生动物交易,完成13座小水电整治任务,生态优势得到持续巩固。全力打好蓝天、碧水、净土保卫战,严格落实“河长制”“田长制”“林长制”,实施流域减排项目67个、流域污染防治项目31个,治理水土流失面积500平方公里,城区空气质量优良天数连续5年超过332天,主要河流水质稳定达标,完成国家重点工程营造林49.7万亩,森林覆盖率达68%。2019年,山阳县被省政府评为“生态文明建设强县”。

这是扬帆远航的五年。山阳县加强党的政治建设,把稳方向之舵,坚定不移执行党的政治路线,严守政治纪律和政治规矩,始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致,坚决维护党中央权威和集中统一领导。严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》,用好批评与自我批评这一锐器,不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。强化党性修养,加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练,在对标对表中提高政治判断力,在常学常新中提高政治领悟力,在严守纪律中提高政治执行力。弘扬光荣革命传统,传承红色基因,赓续红色血脉,发展积极健康的党内政治文化,引导广大党员干部干部在学习领悟红色文化中牢记宗旨使命、立起党员好样子、树起党员好形象。

这是五年,是山阳县经济社会发展辉煌的五年,是实现追赶超越的五年,也是开拓创新篇章的五年。在县委、县政府的坚强领导下,4.6万勤劳勇敢的商洛人,经过五年艰苦卓绝的奋战,夺取了脱贫攻坚全面胜利,为乡村振兴奠定了坚实基础。

### 借机遇打造“一都四区”示范县

建设成就辉煌,未来仍然可期。

对于山阳而言,迎来了再创新的时刻:市委、市政府提出打造“一都四区”目标,高质量发展的机遇叩响门扉。今后五年,山阳县将顺势而为、乘势而上,放眼长远、顺势而进,用大视野审视比较优势,用大坐标定位绿色发展,用大格局优化营商环境,用大智慧提升治理效能,努力将山阳打造成为“一都四区”示范县。

打造“中国康养之都”。山阳县坚持生物医药、健康养生、医养融合协同发展,带动大健康、大旅游等朝阳产业提档升级。支持鼓励社会资本开办专科医院、康养机构,策划实施一批医养结合项目,推动“药、医、健、食、游、养”融合发展。加快国家全域旅游示范区创建,抓好乡村旅游示范村、康养休闲区和旅游产业项目建设,推出一批“文旅+”“农旅+”新业态,持续擦亮“秦岭最美是商洛”无限风光在山阳”招牌。到2026年,健康医药类规模以上企业发展到26家,新增3A级景区2个、4A级景区1个、5A级景区1个,力争旅游年综合收入达100亿元以上,社会消费品零售总额年均增长8%。

打造高质量发展转型区。县上围绕“两新一重”“一都四区”,着力谋划储备一批含绿量多、含新量足、含金量高的重大项目,促进项目梯次推进、滚动接续。强化保障服务,加快推进五十高铁、抽水蓄能电站等重点项目建设,形成以高质量项目建设引领高质量发展的良好格局。落实落细市委、市政府产业集群发展“二十条措施”,每年谋划实施高质量项目100个以上,年度投资170亿元以上,招商引资项目不少于30个,到位资金不低于150亿元,聚焦“3+N”产业集群,努力把健康医药、新材料、清洁能源培育成三个百亿级产业集群,把绿色食品、电子信息、生态旅游、建筑劳务培育成四个超五十亿产业集群。主动对接“秦创原”创新驱动平台,促进传统产业转型升级。加快建设数字经济园区,推动产业数字化、数字产业化。实行领导干部重大项目责任制,深化“迎老乡、回故乡、建家乡”活动,吸引更多大企业、好项目落户山阳。

打造生态文明示范区。县上大力推行“三线一单”生态环境

分区管控,全力推动矿业发展“五化”建设,持续巩固扩大生态优势。接续落实减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿等措施,实施企业超低排放改造。实施重点流域治理、污染防治、生活垃圾污水处理等项目86个,森林覆盖率达73%以上,年均空气质量优良率达90%以上,主要河流水质稳定达标,治理水土流失面积260万平方米以上。加快优质生态产品供给,高效生态价值实现,美丽生态成果共享,生态产品价值转化率达到30%以上,打造生态产品价值实现机制试点,坚决遏制“两高”项目盲目发展,大力发展节能环保、清洁生产 and 清洁能源产业,着力构建与节约资源和保护环境相配套的现代产业体系。加强生态文明宣传教育,深入推进绿色社区、绿色家庭等创建活动,积极引导绿色低碳生活方式,让绿色发展成为时代主旋律。

打造营商环境最优区。县上开展新一轮优化营商环境三年行动,持续深化“放管服”和商事制度改革,确保“双随机、一公开”监管实现全覆盖,“四零”营商环境基本形成。到2026年,市场主体突破2.4万家,“五上”企业达到200家以上,营商环境满意率达到90%以上。深化“互联网+政务服务”,加快推进“一件事一次办”“集成快办”改革。加强事中事后监管,推动“双随机、一公开”监管全覆盖、常态化。规范涉企收费,中介服务,深入推进公平竞争政策实施。加快社会信用体系建设,完善守信联合激励和失信惩戒机制。明确涉企事项权责清单和办理时限,依法保护市场主体合法权益,让企业进得来、留得住、能发展。深入开展投资环境专项整治,积极构建亲清政商关系,为企业营造放心投资、安心创业的良好环境。

打造社会治理创新区。扎实推进乡镇村综合中心“六化”和基层“两所一庭”规范化建设,全县持续加强公共安全监督管理。围绕实施乡村振兴战略,坚持“五治”融合发展,全面加强乡村治理,维护农村长治久安。坚持和发展新时代“枫桥经验”,继续实行平安稳定信息研判机制和“连四研事、遇事解事”制度。推行“人盯人”“社会治理机制”,加快“雪亮”工程建设应用。深化各领域、各行业平安创建活动,常态化开展扫黑除恶斗争,坚决防范打击各类违法犯罪,维护社会大局稳定。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,山阳县委、县政府坚定信心,保持定力,一张蓝图绘到底,一任接着一任干,以奋发图强的精神风貌和折箭为誓的决心,誓让山阳在高质量发展的赛道上脱颖而出、持续领跑。

### 以不懈奋斗建设“五好山阳”

新时代绘就新蓝图,新征程吹响新号角。

山阳县第十九次党代会提出,要尽力而为、量力而行,抓好富裕、文明、和谐、美丽、幸福“五好山阳”建设,不断满足广大群众对美好生活的向往,让人民共享发展成果。

建设富裕山阳。做大做强“3+4”产业集群,培育壮大骨干财源。坚持以巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接为抓手,补齐短板弱项,夯实发展基础,千方百计增加群众收入。推行“五强化五确保”防返贫工作机制,开展“两包一补齐”活动,确保脱贫基础更加稳固、成果更可持续。每年实施重点市政项目不少于5个,打造省级特色小镇3个以上,完成5个流域乡村振兴示范带、2个示范镇和20个示范村建设,改造提升村组道路246公里。到2026年,县城建成区面积扩展到13平方公里,城镇化率达到45.2%以上,城区人均公园绿地面积12.1平方米,城镇化率达到60%以上。按照乡村振兴“111”示范工程要求,扎实推进2个示范镇、20个示范村建设,为全面推进乡村振兴探索经验、提供样板。全面落实促进城乡居民增收“十条举措”,大力发展“粮药菌果畜茶”等农民增收产业,加大援企稳岗、技能培训力度,完善就业供需对接平台,让城乡居民收入越来越高,生活得更有尊严、更有底气。

建设文明山阳。坚持物质文明和精神文明协调发展,丰富人民生活,提高社会文明程度。全面落实《新时代公民道德建设实施纲要》,积极培育和践行社会主义核心价值观,深入推进“厚德陕西·善行商洛·高德山阳”建设,大力宣传道德模范、时代楷模等先进典型。广泛开展“爱我商洛·爱上山阳”主题活动,持续开展文明县城、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭创建活动,讲好山阳故事,倡导文明新风,弘扬良好家风。传承优秀传统文化,加强文物保护利用,持续唱响“漫川大调”“秦风楚韵”和“美山阳”等具有地方特色的文化品牌。大力提升小微企业创业孵化园管理水平,加快培育引进一批龙头企业,带动全县文化产业大发展。加大公共文化供给,开展“文化下乡”“送戏下乡”活动,抓好非剧场场、工人文化宫等项目建设,新纳规模以上文化企业1家,争创省级高质量公共文化服务示范县。

建设和谐山阳。坚持底线思维,提升维护社会和谐的能力水平,为经济社会持续健康发展创造良好环境。坚持以政治和意识形态安全、政府债务和金融、安全生产和自然灾害等风险为重点,扎实开展重大风险隐患排查、大化解、大整治,找准风险点,严控风险源,把各类隐患消除在萌芽状态。全面落实司法责任制,努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。大力实施“八五”普法教育,健全公共法律服务体系,不断提升全民法治观念。拓展“人盯人”“基层治理机制”,建好用好城乡人口信息库,建立健全网格化管理体系,提高社会治理水平。

建设美丽山阳。坚持建管两手抓、两手都要硬,建出山阳新颜值,管出山阳新形象。按照“东进西扩、开发新区、改造老城”的思路,以“两拆一提升”三年行动为抓手,加快城乡一体化进程,让城市更有品位、更有品质、更有温度。持续增强漫川关、高坝店国家级重点镇辐射带动作用,拓展提升户家坝、法官、天竺山等省级重点镇建设内涵,加快板岩、杨地、西照川、中村、小河口等区域中心镇建设。加紧编制国土空间总体规划,控制性和修建性详细规划,城镇建设专项规划,合理设计城市产业、城市色彩、基础设施、公共服务等整体风貌,科学布局交通出行、商业休闲、文化创意、体育健身等公共空间,形成“一城一特色、一街一风格”的城市发展格局。持续开展“六清六治六无”活动,不断加大人居环境整治力度,打造视觉美丽、心灵舒畅的秦岭山水宜居环境。

建设幸福山阳。坚持以人民为中心的发展思想,持续保障改善民生,不断增强人民群众的获得感、幸福感。扩大就业带动稳定增收,城镇新增就业1.2万人以上,围绕“全覆盖、保基本、多层次、可持续”目标,实施全民参保计划,完善社会救助、残疾人关爱帮扶、特困人员供养等体系,健全未成年人保护机制,养老保险和医疗保险实现应保尽保,落实三孩生育政策,增加和优化养老托幼等服务供给,让幸福更有质感。落实立德树人根本任务,加快校建工程建设,争创国家义务教育优质均衡发展县。狠抓“双减”政策落实,抓好继续教育和特殊教育,规范发展民办义务教育,完成城区一中、中职迁建等重点校建工程5个,新增城区学位5100个,创建国家义务教育优质均衡发展县和全民终身学习县。狠抓“健康商洛2030”行动计划落实,常态化抓好疫情防控,推动5G智慧医疗、中医院能力提升等29个项目建成投产。

山城丰阳,秦岭明珠。开放创新包容绿色的山阳县,唱响着嘹亮的奋进凯歌,昂扬阔步迈向新的一年。

中流击水,奋楫者先。全县上下将始终保持永不懈怠的精神状态,一往无前的奋斗姿态,低姿态不张扬、撸起袖子加油干,凝心聚力、守正笃实、久久为功,奏响高质量发展最强音!

策划:张培  
组稿:朱超 张宏



高速路口



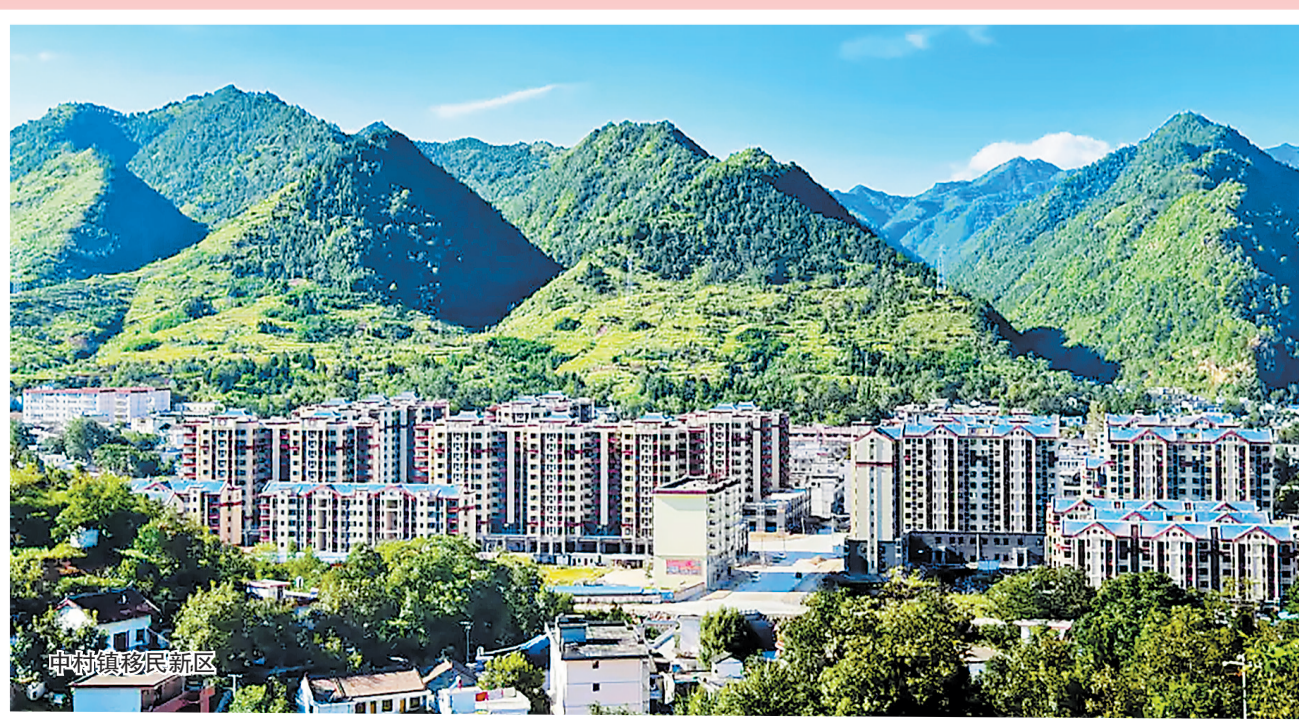
漫川山公园



法官镇明泉湾景区



山阳县人民医院



中坝镇移民新区



山阳县政务服务中心



山阳县省级高新区电子信息产业园