

为谱写商洛高质量发展新篇章而努力奋斗

中国共产党商洛市第五次代表大会报告摘要

过去五年工作成就

——经济实力显著增强。全面加强党对经济工作的领导，积极推进绿色循环发展，经济总量和发展效益再创新高，2021年底全市生产总值突破850亿元、年均增长3.9%，地方财政收入达到26.82亿元、年均增长5.37%。

——脱贫攻坚圆满收官。主动扛牢脱贫攻坚政治责任，聚焦“两不愁三保障”，探索推行“户分三类、精准帮扶”“三带一创”等机制，统筹用好定点结对、宁商协作、三大帮扶体系等力量，如期夺取脱贫攻坚战的全面胜利，贫困发生率由2015年底的25.34%实现全面清零，贫困群众人均可支配收入由2932元增加到2020年的10511元。

——生态环境持续向好。严格落实《陕西省秦岭生态环境保护条例》，制定“1+8+8”规划体系，组建市县镇三级保护机构，建成

秦岭生态监测大数据平台，网格化信息化监管实现全覆盖。

——改革开放蹄疾步稳。用好改革“关键一招”，机构改革全面完成，农村集体产权制度改革试点通过国家验收，国资国企、教育医疗、财税金融等重点改革扎实推进，累计完成改革事项639项。

——城乡面貌日新月异。坚持生态相融、人文相伴，编制国土空间规划和各类专项规划，推动城乡协调发展，常住人口城镇化率提高至49.42%。

——民生福祉更加殷实。牢固树立以人民为中心的发展思想，千方百计拓宽就业渠道，新增城镇就业9.54万人、农村劳动力转移就业237万人次，城乡居民人均可支配收入年均分别增长7.6%、9%。

——民主法治有序推进。支持市人大及其常委会依法履职，出台农村居民饮水安全管理条例等地方性法规，人大立法、决定、任免、监督职权和代表作用有效发挥。

——宣传思想守正创新。围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，深学细悟习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，建立“4.23”学习日等制度，推动学习贯彻走深走实。

——管党治党全面加强。全面落实新时代党的建设总要求，扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，深入推进“学史悟思想强根铸魂、奋进新时代追赶超越”“牢记嘱托·奋进商洛”“爱我商洛”等主题活动，广大党员干部捍卫“两个确立”更加坚定、做到“两个维护”更加自觉。

今后五年工作总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，紧扣省委、省政府工作要求，贯彻落实“五项要求”“五个扎实”，以把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局为战略指引，以加快高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为主攻方向，精心打造中国康养之都、高质量发展转型区、生态文明示范区、营商环境最优区、市域社会治理创新区“一都四区”，奋力谱写新时代追赶超越新篇章。

今后五年奋斗目标

科学描绘发展蓝图 聚力打造“一都四区”

——打造中国康养之都，就是聚焦宜居宜游宜养，依托中国气候康养之都、中国最佳康养休闲旅游市、国家全域森林康养试点建设市、国家级（康养）高技能人才培训基地、美丽中国·深呼吸小城等金字招牌，突出老年、青年、儿童全龄覆盖，城乡、景区、产业联接互动，形成“一心两带多点”的康养总体布局，把商洛打造成为全国知名的养生养老养心境、避暑避霾避喧嚣最佳目的地。

到2026年，建成康养产业园区、旅游休闲度假区、森林康养基地各10个，培育康养企业100家，全市健康产品和新业态覆盖范围达到50%以上，康养产业产值达到1000亿元。

——打造高质量发展转型区，就是围绕提质增效，突出“双碳”目标牵引，坚持绿色循环发展定位，以打造“秦岭智谷·数字商洛”为重点聚合创新资源，以培育领航企业、活力主体为支撑赋能产业跃升，以打造“3+N”产业集群为核心提高发展能级，构建创新能力强、资源配置优、生产效率高、亩均效益好的现代化经济体系，推动经济量增质更优，使商洛成为创新创优的强磁场、绿色发展的新高地。

到2026年，“3+N”产业集群产值超2000亿元，全市GDP达到1100亿元左右，科技进步贡献率达到56%，城乡居民人均可支配收入分别提高到3.5万元、1.5万元以上。

——打造生态文明示范区，就是突出更蓝更绿更清，围绕当好秦岭生态卫士，持续唱响“秦岭最美是商洛”，守护绿水青山、擦亮蓝天白云、留住乡愁幽境，构建安全可靠的生态环保体系、崇尚自然的生态文化体系、节约集约的资源利用体系、环境友好的绿色产业体系，创建国家生态产品价值实现机制试点示范区、国家生态文明建设示范区，加速形成优质生态产品供给、高效生态价值实现、美丽生态成果共享的生态文明样板。

到2026年，生态产品价值转化率达到30%以上，绿色产业产值占GDP的50%以上，生态环境主要指标稳居全省前列。

——打造营商环境最优区，就是紧扣优惠厚优能，树牢营商环境就是生产力理念，坚持以企业需求为第一导向、企业口碑为第一标准、企业发展为第一目标，以更大勇气优化再造服务流程、破除各种隐性壁垒，形成服务质量最优、办事效率最高、保障政策最活、创业生态最好的投资洼地，让企业办事更省心、成长更暖心、经营更安心，促进要素充分涌流、企业竞相投资、市场活力迸发。

到2026年，营商环境满意率达到90%以上、位列全省第一方阵，市场主体突破20万户。

——打造市域社会治理创新区，就是坚持共建共治共享，进一步创新“党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与”的社会治理体制，发挥“五治”作用，防范“五类风险”，全面推广“人盯人+”基层社会治理机制，探索形成具有时代特征、商洛特色、区域特点的市域社会治理新模式，突发公共事件应急处置和防灾减灾救灾能力明显增强，“九率一度”稳居全省前列，夺取省级“平安银鼎”“平安金鼎”，成功创建为全国市域社会治理现代化试点合格城市，平安商洛、法治商洛向更高水平迈进。

坚持“三新”战略指引 奋力谱写高质量发展新篇章

（一）以绿色发展塑造新优势

绿色是高质量发展的普遍形态，也是打造“一都四区”的鲜明底色。要紧盯“碳达峰、碳中和”目标，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，抓实生态产品价值实现机制试点，在保护中发展、在发展中保护，以良好生态、绿色转型赋能高质量发展。

（二）以产业集群培育新引擎

产业集群化是高质量发展的关键之举，也是打造“一都四区”的实力支撑。要坚持全域布局、全链推进，打通“末梢路”、完善“循环网”，着力打造要素集约、企业集中、配套集成的产业集群，筑牢现代产业体系的“四梁八柱”。

（三）以精美城镇彰显新形象

建设精美城镇是高质量发展的应有之义，也是打造“一都四区”的重要载体。要坚持以先进理念、前瞻眼光，探索生态导向型模式，推动城市内涵式提升、城镇特色化发展，着力打造“山水园林城市、旅游康养之都”。

（四）以乡村振兴创造新生活

乡村现代化是高质量发展的必然要求，也是打造“一都四区”的重要内容。要大力弘扬脱贫攻坚精神，以乡村

振兴统揽新阶段“三农”工作，不断巩固成果、缩小差距、挖掘潜能、彰显特色，加快实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

（五）以改革开放激发新活力

改革开放是高质量发展的源头活水，也是打造“一都四区”的根本动力。要以思想解放促进全域开放，拓展空间扬大气，深化改革展新气，创优环境聚人气，推动形成要素大联通、区域大合作、对外大开放格局。

（六）以增进福祉满足新期待

高品质生活是高质量发展的重要内涵，也是打造“一都四区”的目的所在。要牢记人民深切期待，集中精力解决一批“老大难”、啃掉一批“硬骨头”，做到民生投入只增不减、惠民力度只强不弱，努力为人民安康托底、幸福增色。

（七）以优化治理提升新效能

加强和创新市域社会治理是高质量发展的有力保障，也是打造“一都四区”的压舱之石。要完善社会治理体制，推动治理理念、治理布局、治理方式创新，全面提升治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。

坚决扛牢主体责任 纵深推进全面从严治党

（一）强化思想政治引领

坚持把党的政治建设摆在首位，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习宣传《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，深刻领会“两个确立”“十个坚持”的精髓要义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

（二）加强宣传思想工作

坚持党管意识形态、党管媒体原则，压实意识形态工作责任制和网络意识形态工作责任制，促进市县融媒体中心运营创新，巩固壮大主流思想舆论，着力营造清朗网络空间。

（三）锻造过硬干部队伍

坚持把政治标准放在首位，注重事业为上、人岗相适、人事相宜，选优配强各级领导班子，建设高素质专业

化干部队伍。

（四）广泛集聚各方英才

坚持党管人才原则，把人才作为“第一资源”，大兴识才、爱才、敬才、用才之风，实施“高山英才”计划，培育引进一批产业领军人才、行业创新人才、青年科技人才和本土实用人才。

（五）建强基层战斗堡垒

坚持大抓基层鲜明导向，把资源、服务、管理下沉基层、做实基层，完善上下贯通、执行有力的组织体系。

（六）深化全面从严治党

坚持严字当头、全面从严、一严到底，认真落实党委（党组）主体责任、书记第一责任人责任和纪委监委监督责任，层层传导管党治党压力，把负责、守责、尽责体现在每个党组织、每个岗位上。