



责编:刘婷 组版:丹蕾 校对:刘延 双双

# 不负人民重托 谱写时代新篇

## ——商洛市四届人大常委会2021年工作综述

本报记者 赵有良 陈波

岁月留痕迹,山河有记忆。回眸2021年,商洛市人大常委会依法行使宪法和法律赋予的职权,为促进全市经济社会高质量发展交出了满意答卷:召开人代会2次、常委会议8次,听取审议市“一府一委两院”专项工作报告36个,作出决定决议8项,开展视察、执法检查等22次,形成调研报告13篇,任免国家机关工作人员56人,办理代表建议246件,答复率、满意率为100%、98%……

一串串数字,一次次检查,既凝结着市人大常委会担当履职的汗水和尽心为民的热忱,也反映出市人大常委会紧跟市委决策部署、紧贴群众呼声期盼、紧扣高质量发展需求所取得的丰硕成果。

### 一、紧跟市委决策部署 履职尽责担当作为

“一都四区”是商洛2021年的高频热词。如何高质量地建设好“一都四区”,不仅关乎人民群众的切身利益,也关系到商洛的长远发展。

一年来,市人大常委会深入贯彻市委重大决策和全面深化改革要求,审查批准全市“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要,依法批准商洛市2020年度市级财政决算、地方政府债券分配方案和市级财政预算调整方案,保障和支持全市重大项目和民生事业健康发展。围绕市委决策部署,全力支持服务“一都四区”建设,牵头推进“中国康养之都”建设,编制实施方案和产业发展规划,统筹市县两级人大力量,全力抓好项目建设,精心打造特色品牌,积极培育市场主体,着力加强宣传推介,切实筑牢全市康养产业发展基础。柞水云台山湖森林康养度假区等一批康养产业示范项目进展顺利。

通过紧扣中心工作履职尽责,市人大常委会做到了市委、市政府工作重心转移到哪里,人大工作就跟进到哪里、力量就汇聚到哪里、作用就发挥到哪里,保证党中央决策和省、市委要求得到全面贯彻落实和有效执行。

### 二、持续强化理论武装,坚持党的全面领导

一年来,市人大常委会坚定不移把党的全面领导贯穿于人大工作的全过程各方面,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保人大工作正确政治方向。

持续强化理论武装。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,深入学习领会党的十九届六中全会精神、中央人大工作会议精神、习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示精神结合起来,及时深入学、联系实际学、深入研讨学,深刻领会科学内涵、精神实质和实践要求,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,始终在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,坚定不移做党的代表大会制度的忠实维护者、坚定实践者、自觉推动者。

坚持党的全面领导。坚定不移贯彻落实坚持党的领导这一最高政治原则,确保人大各项工作都在党的领导下进行。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用,自觉把人大工作放到市委工作全局中去思考谋划,确保人大工作与市委工作目标同向、思想同心、行动同步。

### 三、学习培训走向“精准化”

学习培训,是提高代表履职能力、提高代表工作整体实效的重要途径,是市人大常委会做好新时代代表工作的基础性工程。

来自洛南县的市人大代表李君芳参加了市人大常委会组织的专题学习班后说:“主讲老师不仅讲授专业知识,更重要的是将实践中的感悟和心得倾囊传授,现场解答代表的履职困惑和实际问题,教会代表们在工作中练就‘火眼金睛’。”

据了解,2021年以来,市人大常委会先后组织58名省市人大代表参加履职专题培训、外出学习考察,参加十九届六中全会精神宣讲报告会,让代表开阔视野、提高履职能力。为人大代表订阅《中国人大》《民声报》等专业报刊,保障了代表学习需要。争取财政资金支持,足额拨付市人大代表联系群众交通通信补贴,保障了代表依法履职。编辑出版《人民的使者——人大代表风采录》,组织拍摄人大代表履职先进事迹专题片10部,充分展现代表履职风采。严把代表选举关,依法有序指导基层人大选举产生1406名



市人大常委会组织实地考察柞水县云台山湖项目建设情况

县区人大代表,5086名镇人大代表,进一步提高了代表素质,优化了代表结构,为新一届人大高质量履职奠定了坚实基础。

### 四、议案建议实现“两个高质量”

“人民选我当代表,我当代表为人民。”人大代表一头连着党和政府,一头连着万千群众。提出议案建议,是人大代表依法履职的最主要方式。

在履职人大七次会议上,唐建国代表提出《关于提高离任村干部补贴,为村干部购买人身意外险的建议》。尔后,市人大常委会认真梳理、跟进督办。市委组织部积极协调商州区、洛南县、镇安县对连任10年以上的村干部,柞水县对连任6年以上的村干部,根据不同连任时间发放对应档次的离任生活补贴。

代表议案和建议办理答复后,得到了代表的点赞。在市人大代表宋承林眼里:“各承办单位对人大代表建议非常重视,我提的议案建议得到及时答复,对于一些暂时不能解决的问题,也充分说明原因,令我十分感动和满意。”

一年来,市人大常委会建立完善议案建议撰写调研、筛选、撰写、审核工作机制,强化议案建议集中交办、重点督办、跟踪落实和考核测评闭环办理机制,推动市四届人大七次会议代表提出的2件议案、246件建议如期办复,实现了议案建议撰写、办理“两个高质量”。

### 五、搭建联系群众“连心桥”

搭建履职平台,让市、县人大代表在工作生活中广泛联系人民群众。一年来,市人大常委会畅通“两个联系”互动渠道,认真落实市人大常委会组成人员联系市人大代表、市人大代表联系群众制度。一方面,常委会组成人员通过座谈走访、视察调研、包抓帮扶等方式深入基层,认真听取代表和群众意见建议;另一方面,先后邀请80多名市县人大代表列席市人大常委会会议、参加执法检查 and 专题调研、参与目标责任考核和履职测评、议案建议办理考核等活动,拓宽代表知情参政渠道,形成了双向互动、紧密联系的良好局面。

“通过参与多种形式的活动,不仅对人大工作有了更深的了解,拓展了自己的视野,更拓宽了代表知情参政的渠道,有利于更好地为人民群众发声。”谈起参加执法检查 and 专题调研的感受,市人大代表王志全感慨地说。

在全市三级人大、五级代表中开展“我为群众办实事

——人大代表进选区”主题活动,听取或反映群众意见建议,有效发挥了代表在反映群众诉求、解决民生难题中的积极作用,密切了党委、政府和人民群众的血肉联系。

### 六、立法保障蹄疾步稳

立法有温度,民生总关情。

过去的一年,部分市民群众对城区养犬不文明问题投诉日益增多,意见很大,反映强烈,要求对不文明养犬行为进行惩戒。

民有所呼,我有所应。针对人民群众反映强烈的犬只扰民伤人、随地便溺等突出问题,市人大常委会以“小切口”立法解决“大问题”,启动制定《商洛市养犬管理条例》,通过法规保障进一步规范养犬行为,保障公民健康和人身安全,受到社会各界广泛关注。

与此同时,围绕全面贯彻习近平生态文明思想,推进绿色循环发展和生态文明示范区建设,制定《商洛市大气污染防治条例》,为持续改善环境空气质量、巩固大气污染防治攻坚战成果提供法治保障。

在聚焦民生领域立法的同时,市人大常委会还注重立法质量,紧扣关键条款深入调研,借鉴外地先进经验,充分听取意见,广泛凝聚共识,使立法过程成为切合基层实际、汲取立法智慧、完善立法内容的过程,成为反映民意、体察民情、集中民智的过程,成为践行全过程人民民主的过程。

### 七、首次开展行政执法检查

行政法律法规的生命力在于实施,权威也在于实施。

2021年6月,市人大常委会派出四个调研组,深入市各有关部门单位,首次就行政执法情况开展专题视察调研。这次调研不仅是一次工作方式、检查范围创新,更是对监督法规定的执法检查监督手段的一次制度创新。”参与本次调研的马建良说。

去年,市人大常委会首次开展全市行政执法工作视察调研,突破行政法律法规贯彻实施情况监督“点”上的制约,将监督视野拓展到对全部行政法律法规实施情况“面”上的掌握,全面梳理32个部门2018部执法依据,盘清行政执法职权“家底”,厘清行政执法“权力清单”,摸清行政法律法规贯彻执行、责任落实、规范执法和责任追究等薄弱环节,督促政府把行政执法责任分解落实到行政执法具体部门、科室、执法人员,推动行政执法权责更明晰,执法更精准。对市“一府一委两院”报备的3件规范性文件依法审查,切实

维护国家法制统一。

另外,充分发挥“法律巡视”的监督利剑作用,对我市贯彻实施《陕西省秦岭生态环境保护条例》《陕西省优化营商环境条例》情况进行执法检查,推动法律法规有效贯彻落实。

### 八、筑牢初心使命 提高履职本领

深入开展党史学习教育,扎实开展“我为群众办实事”实践活动,帮助群众解决各类困难问题158个。组织机关党员干部赴丹凤县马炉党性教育基地、王柏栋烈士纪念馆开展现场教学活动,筑牢干部理想信念之基。

建立领导帮带、专题讲座、交流研讨等学习机制,不断提升履职本领。深化对县乡人大工作的联系指导和协同联动,全市人大工作合力和履职实效不断提升。

持续改进工作作风,深入推进“提士气 强担当 建机制 促发展”作风建设,下茬整治作风顽疾痼疾,大力弘扬“勤勉严实精细廉”作风,锻造忠诚干净担当的干部队伍。

加强与省市主流媒体、网络新媒体合作,全年编印《商洛人大》杂志6期、编发《商洛人大网》信息280多条、微信公众号信息200多条,在省人大主流媒体刊播稿件18篇,努力讲好人大故事。

### 九、围绕中心大局 护航经济发展

市人大常委会紧盯全年经济发展目标任务,认真履行监督职权,寓支持于监督之中,确保正确监督、有效监督、依法监督。

为充分发挥监督职能,督促政府看好“家底”,管好用好国有资产,市人大常委会听取审议全市国有资产管理综合报告和自然资源资产管理专项报告,摸清全市自然资源家底,实现四年对各类国有资产监督“全覆盖”,使市人大对国有资产监管情况的监督迈入制度化、规范化轨道。

按照全面新发展理念的要求,市人大常委会审查《商洛市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要(草案)》,听取审议国民经济和社会发展计划执行情况报告、市级决算报告、预算执行情况报告、审计工作报告,审查和批准2020年市级预算,护航经济健康发展。

开展《陕西省优化营商环境条例》执法检查,组织市县人大代表联动开展半年经济运行、市级重点项目建设、“五上”企业纳统入统、市场主体培育等情况视察调研,专题听取市人民政府关于市场主体培育发展情况的报告,深入分析研判,提出意见建议,助力经济蓄能增势,稳中向好,积极推动“营商环境最优区”建设,全市新增规模以上服务业企业数量位居全省第一。

### 十、增强监督质效 让公平正义可触可感

民生福祉所系,人大监督所向。

一年来,市人大常委会聚焦生态环境保护,对工业污染防治、秦岭“五乱”整治、矿山生态环境修复治理、污水处理设施运行、水源地保护、农村人居环境整治等进行视察调研,督促解决问题723个,推动生态环境状况持续好转。

聚焦人民群众关切,对全市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作进行专题视察调研,持续巩固拓展脱贫攻坚成果;对中心城区医疗机构儿科服务能力建设情况视察调研,着力破解儿童“就医难”问题;聚焦安全领域,对全市安全生产工作视察检查,牢牢守护人民群众生命安全。

聚焦社会公平正义,首次听取审议市监察委员会关于全市扫黑除恶专项斗争监督调查处置工作情况报告,促进全市扫黑除恶专项斗争向纵深推进;开展公安规范执法、法院刑事审判工作视察调研,全力维护社会公平正义;认真落实常委会领导接待群众来访工作制度,全年共受理群众来信来访98件,批转办理71件,督办重点信访事项23件,有效维护了群众合法权益。

聚焦调查研究,形成调研报告13篇。其中,《用科学思维和科学方法加强经济运行分析调度 促进发展成果完全入统》《关于全市中药材产业发展情况的调研报告》《关于我市优化营商环境情况的调研报告》等调研成果受到广泛关注,为市委、市政府提供了决策参考和工作参考。

风好正是扬帆时,不得扬鞭自奋蹄。路上新征程,市人大将踔厉奋发、笃行不怠,认真履职尽责,不负人民重托,不断书写无愧于时代的精彩篇章。



实地考察柏宏欧利塑业环保编织袋生产线



市人大常委会成员实地考察陕西商洛发电有限公司生产情况



实地考察沙河子镇产业脱贫示范园