

打造“一都四区” 奋力追赶超越 为谱写商洛高质量发展新篇章而努力奋斗

(上接1版)

改革开放蹄疾步稳。用好改革“关键一招”，机构改革全面完成，农村集体产权制度改革试点通过国家验收，国资国企、教育医疗、财税金融等重点改革扎实推进，累计完成改革事项639项。持续深化“放管服”改革，全面建成市市区一体化政务服务平台，市级1096项事项实现“一门受理”。全方位扩大对外开放，商洛海关开关运行，“商洛核桃”中欧班列成功开通，盘龙药业作为首个深度贫困地区企业通过IPO绿色通道成功上市，39家企业在“四板”挂牌，引进国家电网、三峡能源、华为等11家500强企业来商投资，市场主体数量较2016年末增长58.68%。深入实施创新驱动战略，建成秦创原(商洛)创新促进中心，设立西安—商洛“飞地研究院”，“揭榜挂帅”攻克一批“卡脖子”技术，国家农业科技园区顺利通过验收，培育高新技术企业43家、科技型企业387家。

城乡面貌日新月异。坚持生态相融、人文相伴，编制国土空间规划和各类专项规划，推动城乡协调发展，常住人口城镇化率提高至49.42%。聚焦完善功能、提升品位，改造中心城市28条主干道、四大片区，建成环城北路、体育运动中心等市政项目48个，主城区框架拉大至71.3平方公里。完成棚户区改造项目97个，改造老旧小区194个，4条天然气长输管线全线贯通，建成一批地下综合管廊、休闲广场、人行天桥、智慧停车场、集中供暖等设施，中心城市创建为国家卫生城市、省级生态园林城市，商南获评“中国最美县城”，丹凤等3个县被评为全省县城建设先进县。突出以城带乡、城乡共建，创建全国重点镇12个、最美休闲乡村6个和省级美丽宜居示范村48个，省级以上农村“四好”公路示范县4个，各县县城建设取得新进展。

民生福祉更加殷实。牢固树立以人民为中心的发展思想，千方百计拓宽就业渠道，新增城镇就业9.54万人、农村劳动力转移就业237万人次，城乡居民人均可支配收入年均分别增长7.6%、9%。坚持教育优先发展，新建商洛中学等各类学校81所，高考本科上线率连年位居全省前列。纵深推进健康商洛建设，新冠肺炎疫情防控取得阶段性胜利，市中心医院晋升三甲，市精神卫生中心建成投用，市妇幼保健院喜迁新址，扩建敬老院889个，城乡居民基本医疗保障实现市级统筹。加快体育事业发展，顺利承办“十四运”两项赛事，连续举办国际马拉松赛、中国环秦岭公路自行车赛。创新推行“人盯人+”基层社会治理机制，防范化解重大风险攻坚战取得积极成效，扫黑除恶专项斗争被评为全省先进，重大及以上生产安全事故连续15年零发生，连续3年获全省社会治安综合治理优秀市、连续两年获评省级平安市，荣获全省首批平安铜鼎。

民主法治有序推进。支持市人大及其常委会依法履职，出台农村居民饮水安全管理条例等地方性法规，人大立法、决定、任免、监督职权和代表作用有效发挥。支持市政协开展协商监督，建立经济协作联谊会等“六大”履职平台，市政协连续3年在全国政协交流经验。支持审判机关、检察机关依法独立公正行使职权，司法公信力不断提高，被表彰为全国“七五”普法中期检查先进市、全省法治政府建设示范市，被确定为全省党委(党组)书记点评法治工作试点市。扎实做好新时代统一战线工作，广泛凝聚民主党派、工商联、无党派人士智慧和力量，民族、宗教、港澳、对台、侨务、外事等工作取得新进展，工会、共青团、妇联等群团组织作用充分发挥。加强党管武装工作，成功创建为国家双拥模范城。

宣传思想守正创新。围绕旗帜鲜明、聚民心、育新人、兴文化、展形象，深学细悟习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，建立“4.23”学习日等制度，推动学习贯彻走深走实。扎实开展改革开放40周年、新中国成立70周年、中国共产党成立100周年等庆祝活动，听党话、感党恩、跟党走的思想基础不断巩固。牢牢掌握意识形态工作领导权，建好用好“两中心一平台”，建成“纪录小康工程”VR展馆，推出《这就是商洛》等外宣精品。推进“厚德陕西·善行商洛”实践，开展道德模范、商洛好人 and 最美系列评选表彰，成功创建省级文明城市，5个县(区)列入省级文明县城。开展商洛文学艺术奖评选，纪录片《商於古道》、花鼓戏《情怀》获省“五个一”工程奖。

管党治党全面加强。全面落实新时代党的建设总要求，扎实开展“两学一做”学习教育，“不忘初心、牢记使命”主题教育，党史学习教育，深入推进“学史悟思想强根铸魂、奋进新时代追赶超越”“牢记嘱托·奋进商洛”“爱我商洛”等主题活动，广大党员干部捍卫“两个确立”更加坚定、做到“两个维护”更加自觉。县镇村换届圆满完成，各级班子结构进一步优化，功能进一步增强。锲而不舍落实中央八项规定精神，开展“提士气、强担当、建机制、促发展”作风建设，健全作风建设长效机制。一体推进“三不”，纵深推进反腐败斗争，市委巡察实现高质量全覆盖，政法队伍教育整顿全面高质量完成，良好政治生态持续巩固。

同志们，艰难方显勇毅，磨砺始得玉成。这五年，我们干成了一些过去想干而没有条件干成的实事，攻克了许多多年想解决而没有办法解决的难题，实现了不少长期想实现而没有基础实现的夙愿，使发展成果更加充分地惠及广大群众，让商洛阔步迈上全面建设社会主义现代化新征程，积蓄了后发崛起的无限潜力。最令人鼓舞的是，我们彻底解决了绝对贫困这一历史性难题，57.28万贫困群众如期脱贫，701个贫困村全部退出，7个贫困县(区)整体摘帽，兑现了“一个都不能少”的庄严承诺，实现了全市老百姓孜孜以求的全面小康梦想。最令人自豪的是，我们坚定扛牢秦岭生态卫士的职责使命，铁腕出击整治违建、精准发力防治污染，纵深推进生态文明建设，市区空气质量优良以上天数连续8年位居全省第一，“商洛蓝”成为引以为傲的靓丽名片。最令人欣慰的是，我们推动绿色转型发展成效明显，积极破解“矿主沉浮”难题，矿产业产值占比由2016年末的78%下降至2021年末的50%，三次产业结构由14.3:42.8:42.9优化为13.9:39.9:46.2，绿色发展势能更加强劲有力。最令人感动的是，广大党员干部在急难险重任务中彰显强烈担当和过硬作风，尤其是面对突如其来的新冠肺炎疫情、百年不遇的多轮暴雨洪灾，闻令而动、顶在一线、冲锋在前，以硬担当经受艰巨考验，守护了人民群众生命财产安全。

这些成绩的取得，是以习近平同志为核心的党中央定向领航、亲切关怀的结果，是省委、省政府坚强领导、重视支持的结果，是全市上下同心同德、接续奋斗的结果。在此，我代表中共商洛市第四届委员会，向全市各级党组织、广大党员干部群众，向各民主党派、各人民团体和社会各界人士，向离退休老同志，向驻商人民解放军指战员、武警部队官兵、公安干警和消防救援队伍指战员，表示衷心感谢！向奋战在脱贫攻坚第一线、疫情防控主战场、抗洪救灾最前沿的每一位同志，致以崇高敬意！

回顾五年追赶超越奋斗历程，深刻启示我们，办好商洛的事：必须坚定正确政治方向，时刻牢记“国之大者”，不折不扣贯彻落实好习近平总书记重要讲话重要指示精神和党中央决策部署。必须树立人民至上理念，始终与群众想在一起、干在一起，以干部辛苦指数换取群众幸福指数。必须牢记发展第一要务，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持绿色发展循环发展定位，一张蓝图干到底。必须持续推进思想解放，打破“山地”思维，突破封闭观念，增强“追”的勇气、“赶”的斗志、“超”的魄力、“越”的干劲，以思想破冰引领发展突围。必须坚持全面从严治党，传承伟大建党精神，弘扬“勤快严实精细廉”作风，勇于自我革命，营造风清气顺、心齐劲足的良好局面。这些启示源自实践、弥足珍贵，我们要倍加珍惜、发扬光大，努力以新奋斗创造新业绩。

二、科学描绘发展蓝图，聚力打造“一都四区”

知势方为人先，用势方有所成。未来五年，是商洛转型发展升级期、竞争优势重塑期、城乡融合拓展期、对外开放深化期，我们必须因势而谋、应势而动、顺势而为，锚定商洛高质量发展的方向和坐标。

从发展大势看，百年变局催生奋楫勇进的新赛道。当今世界各种变局加速演进，“东升西降”成为大势所趋，国际国内“双循环”格局正在形成，新一轮科技和产业革命浪潮迭起，群众对美好生活的追求正在从“有没有”向“好不好”跃升。大变局带来大变数，既潜伏着乱局之扰、困局之难，更孕育着布局之利、破局之机。从政策环境看，战略叠加蕴含借梯登高新机遇。国家统筹推进共建“一带一路”、新时代西部大开发，尤其是西十、西康高铁的加快建设，商洛融入西安、连接武汉、沟通重庆、衔接郑州的区位优势更加凸显，加之省委、省政府持续推进西安、商洛融合发展，为我们借势借力、蓄能突围创造了有利条件。从周边竞争看，区域角逐孕育强弱逆转的新风口。尽管我市稳的态势在加固、进的力度在加大，但欠发达的基本市情没有变，“两新一重”建设仍有短板，产业集群化程度不高，营商环境、社会治理仍需不断提升。面对你追我赶、竞相发展的激烈态势，补短板就是挖潜力，缩差距就是拓空间，这为我们在经济下行压力下实现后发赶超赋予了光荣使命。从比较优势看，自身禀赋蓄积撑杆起跳的新动能。“双碳”时代产业重构和转型发展是必然选择。随着生态产品价值实现机制试点工作深入推进，后疫情时代康养需求日益激增，中国气候康养之都等品牌效应蓄势正发，商洛的“绿水青山”将加速向“金山银山”转化。特别是共同富裕已成为时代最强音，广大干部群众追赶超越的愿望不断增强，干事创业的劲头日益高涨，这些必将激发出巨大的乘数效应，为商洛高质量发展注入新的澎湃动力。

基于以上分析，世情纷繁复杂但大势未变，时代挑战加剧但态势向好，商洛困难较多但起势正劲。我们一定要胸怀“两个大局”，以全面辩证长远的眼光，科学研判商洛发展阶段性特征，准确把握机遇、沉着应对挑战，站高谋远、抢占先机，趁时而上攀新高、借势发展求突破，努力把商洛的综合优势转化为发展胜势，在推动高质量发展、融入新发展格局中蹒出新路、决胜未来。

今后五年，全市工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，紧扣省委、省政府工作要求，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，以把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局为战略指引，以加快高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为主攻方向，精心打造中国康养之都、高质量发展转型区、生态文明示范区、营商环境最优区、市域社会治理创新区“一都四区”，奋力谱写新时代追赶超越新篇章。

——打造中国康养之都，就是聚焦宜居宜游宜养，依托中国气候康养之都、中国最佳森林休闲旅游目的地、国家全域旅游示范区、国家森林康养试点建设市、国家级(康养)高技能人才培训基地、美丽中国·深呼吸小城等金字招牌，突出老年、青年、儿童全龄覆盖，城市乡、景区、产业联接互动，形成“一心两带多点”的康养总体布局，把商洛打造成为全国知名的养生养老养心康养、避暑避霾避喧嚣最佳目的地。到2026年，建成康养产业园区、旅游休闲度假区、森林康养基地各10个，培育康养企业100家，全市健康产品和新业态覆盖范围达到50%以上，康养产业产值达到1000亿元。

——打造高质量发展转型区，就是围绕提质增效提级，突出“双碳”目标牵引，坚持绿色循环发展定位，以打造“秦岭智谷·数字商洛”为重点聚合创新资源，以培育领航企业、活力主体为支撑赋能产业跃升，以打造“3+N”产业集群为核心提高发展能级，构建创新能力强、资源配置优、生产效率高、亩均效益好的现代化经济体系，推动经济质量增质更优，使商洛成为创新驱动的强磁场、绿色发展的新高地。到2026年，“3+N”产业集群产值超2000亿元，全市GDP达到1100亿元左右，科技进步贡献率达到56%，城乡居民人均可支配收入分别提高到3.5万元、1.5万元以上。

——打造生态文明示范区，就是突出更蓝更绿更清，围绕当好秦岭生态卫士，持续唱响“秦岭最美是商洛”，守护绿水青山、擦亮蓝天白云、留住乡愁幽境，构建安全可靠的生态环保体系、崇尚自然的生态文化体系、节约集约的资源利用体系、环境友好型的绿色产业体系，创建国家生态产品价值实现机制试点示范区、国家生态文明建设示范区，加速形成优质生态产品供给、高效生态价值实现、美丽生态成果共享的生态文明样板。到2026年，生态产品价值转化率达到30%以上，绿色产业产值占GDP的50%以上，生态环境主要指标稳居全省前列。

——打造营商环境最优区，就是紧扣优惠优厚优能，树牢营商环境就是生产力理念，坚持以企业需求为第一导向、企业口碑为第一标准、企业发展为第一目标，以更大勇气优化再造服务流程、破除各种隐性壁垒，形成服务质量最优、办事效率最高、保障政策最优、创业生态最好的投资洼地，让企业办事更省心、成长更暖心、经营更安心，促进要素充分涌流、企业竞相投资、市场活力迸发。到2026年，营商环境满意率达到90%以上、位列全省第一方阵，市场主体突破20万户。

——打造市域社会治理创新区，就是坚持共建共治共享，进一步创新“党委领导、政府负责、群团助推、社会协同、公众参与”的社会治理体制，发挥“五治”作用，防范“五类风险”，全面推广“人盯人+”基层社会治理机制，探索形成具有时代特征、商洛特色、区域特点的市域社会治理新模式，突发公共事件应急处置和防灾减灾救灾能力明显增强，“九率一度”稳居全省前列，夺取省级“平安银牌”“平安金鼎”，成功创建为全国市域社会治理现代化试点合格城市，平安商洛、法治商洛向更高水平迈进。

“一都四区”是一个顺应发展大势、切合商洛实际的目标体系，“一都”是“纲”，居于总揽位置，“四区”是“目”，发挥支撑作用，互促互补、相辅相成。其中，中国康养之都是总目标，高质量发展转型区是关键之举，生态文明示范区是前提和基础，营商环境最优区是生命线工程，市域社会治理创新区是重要保障。实现这一目标，需要全市上下凝心聚力、真抓实干，一步一个脚印坚定前行。要坚持发展绿色化。用足用活生态产品价值实现机制试点利好，推动生产发展、生态良好、生活富裕有机统一，切实把商洛绿水青山“好颜值”转化为金山银山“好价值”。要坚持产业集群化。扭住项目支撑、链式布局、园区承载，以打造“3+N”产业集群为牵引，促进创新链、产业链、价值链多链融合，推动商洛特色产业纵向成链、横向成群、区域循环、整体升级。三要坚持城乡一体化。突出软硬并重、内外兼修、城乡融合、建管一体，实现生态康养城市与秦岭山水乡村交相辉映，让“秦岭最美是商洛”的颜值更靓、气质更佳、魅力更足。四要坚持治理现代化。深化拓展“人盯人+”基层社会治理机制，提高防风险、保安全、护稳定、促发展能力，促进社会更有序、更安定、更舒适、更美好。五要坚持生活品质化。把增加群众收入作为最紧迫的任务，把解决群众住房、医疗、养老等急难愁盼问题作为最直接的抓手，持之以恒提升富裕程度、民生温度、幸福厚度。

打造“一都四区”，虽不能轻而易举、一蹴而就，但也非高不可攀、遥不可及。当前，我们已具备良好条件和有利机遇，许多要素都是我们的优势、特色、强项，有些工作已经走在全省、全国前列。只要我们保持定力、增强信心，以起跳摸高的进取精神、脚踏实地的务实作风，恪尽担当之责、积聚笃行之功，一年打基础、三年见成效、五年大变样，就一定能够绘就出产业兴旺发达、城乡美丽和谐、人民安居乐业的鲜活图景，实现高质量发展的华丽蝶变，让每一个生活在商洛、工作在商洛、创业在商洛的人更加自信、更加自豪、更加幸福。

三、坚持“三新”战略指引，奋力谱写高质量发展新篇章

打造“一都四区”、奋力追赶超越是今后五年我们的职责使命，要始终把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局“三新”战略贯穿发展全过程、各方面，坚持把满足群众期待作为出发点和落脚点，紧盯重点、奋力突破，努力在质的大幅提升中实现量的持续增长，确保商洛高质量发展跨越赶超。

(一)以绿色发展塑造新优势

绿色是高质量发展的普遍形态，也是打造“一都四区”的鲜明底色。要紧盯“碳达峰、碳中和”目标，深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，抓实生态产品价值实现机制试点，在保护中发展、在发展中保护，以良好生态、绿色转型赋能高质量发展。

厚植绿水青山发展本底。坚定当好秦岭生态卫士，突出系统治山、依法护山、规划管山、智慧控山，严格落实陕西省秦岭生态环境保护条例、天然林保护修复条例，强化“三线一单”分区管控，大力实施国土绿化、森林抚育、湿地保护等工程。深入打好污染防治攻坚战，坚持“双查”制度，常态化治理秦岭“五乱”，强化水环境突出问题，守护好“中央水塔”和“中华祖脉”。以更高标准打好蓝天保卫战，统筹推进减煤、控车、抑尘、保源、禁燃、增绿，持续擦亮“商洛蓝”的鲜亮本底；打好碧水保卫战，坚持上下游、干支流、左右岸协同联动，抓好丹江流域、涉黄河等流域综合治理，落实长江“十年禁渔”行动，巩固小水电整治成果，确保“一泓清水永续北上”；打好净土保卫战，强化土壤污染管控和修复，全域推进“无废”城市建设，加强农村面源污染防治，强化固体废物管理，确保土净地美、满目葱茏。

坚持绿色循环发展路径。实施“生态+”战略，一体推进绿色生产、绿色技术、绿色生活、绿色制度。加快建设秦岭生态资源价值实现平台，推进排污权、用能权、碳排放权市场化交易。积极发展低能耗产业，推动传统产业绿色循环化改造，着力培育新模式、新业态、新产业。以抽水蓄能 and 全钒液流储能为重点，大力开发绿色清洁能源，提升新型能源供给能力。实行能耗总量和强度双控行动，实施零碳排放示范工程，推动减污降碳协同增效。倡导绿色消费，发展绿色建筑，推行垃圾分类和减量化、资源化，营造绿色低碳生产生活方式。

激活科技创新发展动能。依托秦创原创新驱动平台，建好用好秦创原(商洛)创新促进中心、飞地研究院等科创文章，做足“西安研发、商洛转化”“陕西制造、商洛配套”文章，推动科技与企业精准对接、产学研用深度融合。积极推行“揭榜挂帅”“离岸孵化”“校地合作”等模式，解决关键核心技术、新产品研发中的“卡脖子”问题。持续推动产业数字化、数字产业化，加快建设秦岭云计算大数据中心、数字经济产业园，着力打造“秦岭智谷·双向商洛”。规划建设科技教育城，完善人才柔性引进和双向交流硬件配套，定期开展“院士商洛行”等活动，为高质量发展厚植人才沃土、打造智力高地。

壮大项目建设发展支撑。瞄准国家政策导向和资金投向，围绕“两新一重”、主导产业、公共卫生、民生保障等重点领域，谋划推进一批含金量足、含绿量高、含新量多的大项目、好项目，集中力量“投资源、稳增长、强动能”。善用“投行思维”，突出投资强度、税收额度、科技含量、链条长度、环保程度、能耗限度等标准，推行以商招商、园区招商、产业链招商等方式，持续深化“迎老乡、回故乡、建家乡”活动，积极招引一批优势企业和优质项目。围绕“一场三铁四高”，全力推进商洛支线机场、西合高铁和潼商、郧商高速公路工作，加快西十、西康高铁和丹宁、洛卢高速等项目建设，持续完善复合型、立体化现代交通体系。深入推行“标准地+承诺制+全代办”，常态化开展政银企对接合作，完善全链条、全周期、全要素服务保障机制。定期开展项目集中开工、跟踪解堵、拉练观摩等活动，努力形成投产一批、在建一批、谋划一批、储备一批的梯次滚动发展态势。

同志们，商洛肩负着当好秦岭生态卫士的政治责任，面临着新时代追赶超越的重要使命。只要我们坚持保护和高质量发展两手抓、两手硬，以非常之策谋非常之举，商洛就一定会迎来高质量发展的光时刻！

(二)以产业集群培育新引擎

产业集群化是高质量发展的关键之举，也是打造“一都四区”的實力支撑。要坚持全域布局、全链推进，打通“末梢路”，完善“循环网”，着力打造要素集约、企业集中、配套集成的产业集群，彰显现代产业体系的“四梁八柱”。

做靓品牌引领特色农业。依托全国首批“农产品质量安全市”“全国名特优新农产品试点市”名片，推动农业跨界融合，形成以区域公用品牌为统领、以企业品牌和产品品牌为

主导的品牌集群。做强做优“菌果药香茶酒”等特色优势产业，大力培育农产品精深加工龙头企业，组建产业发展联盟，做好产地初加工、精深加工和综合利用，定向打造食品、饮品、化妆品、保健品等功能农业矩阵，形成一批农产品加工聚集区。大力发展冷链物流和农村电商，让更多农产品畅销全国、走向世界。

转型升级驱动现代工业。紧扣“3+N”产业集群、17条重点产业链，推进产业链构建、核心技术升级，壮大“工业树”、繁茂“产业林”。强化新材料产业基础再造和产业链提升，鼓励国有企业、大公司、大集团参与整合优势矿产资源，支持资源型企业转型发展，加快钒、锌、铁等产业向上下游延伸、高精尖迈进，打造一个千亿级新材料产业集群。支持盘龙、森弗、香菊等重点企业在药物研发、生产工艺、高端辅料、超微提纯等领域实现新突破，以精深加工增品种、提品质、创品牌，实现多层次、多环节转化增值，打造绿色食品、健康医药两个超500亿产业集群。坚持主业突出、支柱强大、链式集聚要求，打造清洁能源、智能制造装备、电子信息等一批超百亿特色产业集群。

深度融合提升康养旅游。以打造精品景区、特色小镇、山水乡村为重点，以河洛、古道、商鞅等文化为脉络，着力打造生态游、乡村游、红色游、文化游、风情游、工业游、休闲游，开发快进慢游深体验的宽领域、沉浸式旅游产品，让游客在大秦岭行走、为商洛美停留。树立全域、全龄、全季理念，突出山水游养、气候康养、医疗康养、运动康养、食品康养、文化静养融合联动，加快品质酒店、养老公寓、特色民宿、游乐探险、研学科普等项目建设，疏通产业堵点、培育新兴业态，打造秦岭康养旅游一体化发展新高地。

做强园区聚集要素资源。坚持统一规划、合理布局、突出特色、集约高效要求，推动“一县一区、一区多园”建设，精心打造宁商协作产业园、西咸·商洛合作产业园等一批特色鲜明的区中园、园中园。加快完善环保、道路、水电气讯等基础设施，出台产业、投资、土地、金融等方面支持政策，实施标准化厂房建设行动计划，大力发展工业地产，推动项目向园区集中、产业向园区集聚、要素向园区集约。支持商洛高新区打造以储能材料为特色的新材料产业园，加快创建国家级高新区。支持商洛打造以氟材料为特色的化工产业园，洛南打造以铜材料为特色的有色金属循环利用产业园，丹凤打造以工农游一体为特色的葡萄酒全产业链聚集区，商南打造以钒、硅、镁为特色的新材料产业园，山阳打造以健康医药为特色的大健康产业园，镇安打造以抽水蓄能电站为特色的清洁能源产业园，柞水打造以木耳及农产品精深加工为特色的绿色食品产业园。以洛南为承接，积极探索“飞地经济”园区新模式，建成全省产业园区核心区。全市建成产值超500亿园区2个，超300亿元园区5个，超百亿“区中园”6个。

培育龙头壮大企业矩阵。落实链主企业评选认定、奖励扶持政策，实行一链一长、一链一专班、一链一方案，用好金融顾问、让利实企等五项机制，培育一批链主企业和后备链主企业，形成做强一个企业、带动一个产业的链式反应。强化中小企业配套，鼓励引导中小企业在细分领域、关键技术等方面精耕细作，推动产业链企业“入规、升高、上市、扩面”，培育一批“专精特新”小巨人企业，形成骨干企业顶天立地、中小企业铺天盖地的“葡萄串效应”。打好稳企促企拳，落实惠企政策包，帮助解决用工、融资、产销等难题，支持老树长新枝、扶植小苗发新芽。

同志们，产业是发展的硬核支撑，没有产业崛起就没有商洛的未来。只要我们坚持一产固本、二产强市、三产富民，加速推进产业基础高级化、产业链条现代化、产业布局协同化，就一定能够挺起商洛高质量发展的脊梁！

(三)以精美城镇彰显新形象

建设精美城镇是高质量发展的应有之义，也是打造“一都四区”的重要载体。要坚持以先进理念、前瞻眼光，探索生态导向型模式，推动城市内涵式提升。城镇特色化发展，着力打造“山水园林城市、旅游康养之都”。

高起点规划城镇。强化国土空间规划主导作用，统筹主体功能区规划、土地利用规划和城乡规划等“多规合一”，准确划定“三区三线”，做好城市建设“一张图”。坚持以绿营城、人境合一、山水相依、城景相融，合理设计交通轴廊，建筑风貌、基础设施、公共服务、景观廊道，展现时代特色，彰显城市魅力。按照“东进、西延、南扩、北上、中优”思路，围绕中心城区扩容提质，统筹山水体系，依托干道路网、功能分区，加快构建“一核辐射、多区延伸，绿水润城、群山列屏”的中心城市空间格局。

高标准建设城镇。坚持系统推进、新旧联动，抓好环城南路、高铁大道等城区路网项目，加快推进高新区、金凤山康养新区等重点片区建设，建好扮靓城市门户，精心建设一批风情街区、商业街区、口袋公园；加快实施城市更新行动，有序实施老旧小区改造，不断完善供热、供气、停车场、地下管廊等设施，新建一批人防工程，全面提升中心城市承载能力。合理利用东龙山、紫荆、商鞅等文化遗址，挂牌保护古树、古迹、古建筑、古街区等历史遗存，建成商洛博物馆，塑造城市文化节点，延续古韵、留住文脉。推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，支持洛南撤县设区，支持丹凤建设城市副中心，支持山阳、柞水抓好县城建设和城镇建设省级试点，支持商南、镇安创建国家全域旅游示范区，让小县小城变为名县美城。

高效能管理城镇。坚持三分建、七分管，深化城镇管理综合治理，统筹推进清屋顶、清墙面、清井巷、清河渠，持续用力治脏、治乱、治堵、治违，着力解决县城停车难、老城如厕难、背街通行难、垃圾分类难等问题。加快多杆合一、牌楼统一、管线入地、雨污分流，抓好海绵城市建设和城市内涝治理。下足绣花功夫，实施老旧设施“微养护”，畅通城市路网“微循环”，塑造见缝插绿“微景观”，拓展休憩文娛“微空间”，打造设施精良、景观精美、服务精细、管理精细的品质城市。深化智慧城市建设，整合资源、打通壁垒，加快实现基础信息、便民服务、公共管理等“一屏共享”，让市民和游客更好感知城市脉搏、感受城市温度、感触城市情怀。

高水平发展城镇。坚持以产兴城、以城聚人、以人促产，推动城市有形资产增值、无形资产转化，实现城市功能与产业发展互动融合、协调共融。大力发展楼宇经济、夜间经济、繁荣商贸物流、信息服务、文化创意等产业形态，打造消费场景、激活消费潜力，推动城市经济蓬勃发展。建立健全县域经济高质量发展指标评价体系，支持各县(区)培育壮大首位产业，做精做强资源协同、优势互补、特色鲜明的产业链条。推进国家和省级重点镇、文化生态旅游镇建设，打造一批产业强镇、商贸重镇，培育一批临铁经济、高端民宿、体育健身、休闲康养等特色小镇，形成市民家园、市井生活相得益彰的良好态势。

(下转4版)