

打造农村富裕路 奏响乡村振兴曲

——丹凤县创建省级“四好农村路”示范县工作掠影

帅武文 樊利仁

春日里,走在丹凤县武关镇毛坪村干净而宽敞的公路上,心情格外舒畅。

映入眼帘的是,清爽的公路两旁青翠的绿化苗木,一片片茶园吸引着县内外游客前来旅游观光和采摘,山坡上粉色的野花更加让人流连忘返。

近年来,丹凤县委、县政府把农村公路建设作为改变农村面貌、服务经济发展的重要抓手,特别是党中央提出打赢脱贫攻坚战以来,公路建设已成为脱贫摘帽的重要指标。丹凤县举全县之力,狠抓农村公路建设,架起了贫困山区群众脱贫致富奔小康的桥梁,实现了修建一条公路,带动一片产业,发展一方经济,点缀一路风景,造福一方百姓的目标。

齐抓共管 “三重保障”为“四好农村路”保驾护航

位于秦岭东段南麓、陕西东南部的丹凤县,因县城襟带丹江水、枕依凤冠山而得名,辖12个镇办157个村(社区),总面积2438平方公里,总人口31.2万人。县城距省会西安160公里,沪陕高速、312国道、345国道、宁西铁路穿境而过,丹宁高速开工建设,交通便捷。

为了推进“四好农村路”建设,丹凤县形成了党政齐抓共管的良好氛围,坚持把强化组织领导作为第一重保障,将“四好农村路”建设纳入经济社会发展规划,纳入县委、县政府重点工作,成立了“四好农村路”建设和创建工作领导小组,制定了《创建省级“四好农村路”示范县实施方案》《进一步加快农村公路建设的通知》等指导性文件,形成了“党委领导、政府主导、分级负责、齐抓共管、合力保障”的工作格局。

坚持把强化资金保障作为重要基础,积极落实“四好农村路”建设资金,县政府每年预算财政资金用于征地拆迁、化解债务和交通项目前期费,2019—2021年仅县财政累计安排资金10680万元,公路养护按照“1063”标准足额列入养护费,城乡客运每年列支60万元专项经费,同步建立资金经费增长长效机制。坚持把强化机制建设作为第三个重要保障。县委、县政府把“四好农村路”建设纳入年度目标责任考核,加强督查督办力度,重点对责任落实、建设质量、工作进度、资金到位等情况进行督查,及时发现和解决存在的问题,确保了“四好农村路”创建工作取得显著成效。目前,已成功创建市级“四好农村路”示范镇6个、县级“四好农村路”示范村28个。

“高”字当头 规划建设快推进

丹凤县坚持高起点规划、高标准建设、高速度推进,按照“交通+旅游、产业、工业、扶贫”以及“建设一批、储备一批、谋划一批”的思路,审定形成规划后,加快建设进度,取得良好成效。

丹凤县聘请长安大学、商洛市交通设计院等设计团队,结合现有路网框架,统筹考虑脱贫攻坚、产业发展、旅游开发及乡村振兴,科学编制了《丹凤县交通运输“十四五”规划》,确保全县公路建设有序推进。坚持高标准建设,严格落实“三同时”“七公开”管理制度,建立工程建设“六位一体”质量保证体系,建立了农民群众参与农村公路工程监督制度,确保惠民工程的质量安全,目前全县所有交通建设项目工程交工验收合格率100%。

丹凤县坚持高速度推进,始终将公路建设作为群众脱贫、发展经济的有效路径,3年来,完成投资4.378亿元,新建道路890.3公里,“油返砂”治理282.3公里,实施完善及安防工程1452.6公里,新建危改桥梁4座446.7延米,解决了全县20多万名群众出行问题,有力支持了光伏、食用菌、核桃、旅游产业的发展,带动贫困户23994户,增加企业收入9452.3万元,助推全县2432名贫困群众就近就业在产业园区就业,89个贫困村全部退出,23994户83527名贫困群众稳定脱贫。

健全“三顶机制” 农村公路管理水平稳步提升

丹凤县健全责任落实机制、监督管理机制、联动执法机制,确保了“四好农村路”创建工作顺利进行,凸显成效亮点。

为了健全责任落实机制,丹凤县设立了交通执法大队、运输发展中心和质量监督鉴定中心,各镇办设立了公共事业服务站负责农村公路管护工作,在全县组建了一支392人的村道养护队伍,其中聘用贫困户314人,负责辖区农村公路日常管理工作。健全了监督管理机制,全面推行三级“路长制”,层层划定“责任田”,严格实行“路长制”,坚持每月考核排名,推进路长责任落实。建立健全“县级路政员、镇办监督员、村组护路员”三级监管体系,形成政府主导、交通牵头、镇办实施、群众参与的良好局面。健全联动执法机制,建立了路政、交警联合执法制

度,严厉打击侵占路权、损坏公路等行为,扎实开展路域环境综合治理,3年来,共计清除占路农作物近4500m²、道路堆积物42000m³、乱堆乱放2320处、非公路标志牌42个,强制拆除建筑控制区内违章建筑21处,查处各类案件88件,超限超载率控制在2%以内。

精修细养 打造干净舒适的农村公路“风景线”

丹凤县强化“三项举措”,创新养护模式,加大考核力度、打造特色公路,促使一条条公路成了别致的“风景线”。

牢固树立“有路必养、养必优良”理念,制定出台《丹凤县农村公路养护管理办法》,明确养护责任,落实管养人员,加强资金保障。开展公路管养村民自治,将公路养护纳入村规民约,倡导爱路护路行为。制定了《丹凤县农村公路养护管理考核办法》,坚持每月考评和通报,对全县列养道路实行严格考核,确保境内农村公路路面干净整洁、路肩平整结实、水沟明显通畅、边坡修理到位、安全设施齐全、驾车视线良好。按照“一路一景、路景相融、处处是景”的思路,创建镇级文明路1条16公里、市级文明路13条259.84公里、美丽乡村路3条61.162公里,围绕主要县乡路、旅游路、产业路等,进行美化绿化亮化,打造了一批文化公路、景观公路、诗意公路,“三季有花、四季常青,车在路上行、人在画中游”的景观长廊随处可见。

服务为本 推动城乡客货运一体化发展

丹凤县坚持做到推进城乡道路一体化,以棣花古镇、上运石地质公园、马炉红色教育基地等为核心,着力推进城乡道路一体化建设,新建江南经济新干线、商邑大道滨河段、南沟口至山阳界、县城至竹林关、棣花环山公路、马炉旅游公路等一批精品旅游线路,完成商镇工业园、棣花食用菌产业园等一大批集观光、通行为一体的交通基础项目。吸引了山水致诚、新雨丹等一批省内知名企业投资农业产业发展,保证了大宗农副

产品快速外销。

积极推进城乡客运一体化,坚持干支线有效互补,推进城区周边公交化,客运班线向偏远农村延伸、区域经营,订制客运进村入户,构建起以城区为中心、镇办为节点、行政村为纽带、站场为依托的三级客运网络。开通省际线路1条、市际线路5条、县际线路3条、通村客运线路41条、城市公交线路5条,投放客运车辆124辆、出租车61辆,建制村客运通村率均达100%。推进城乡物流一体化,发展培育铁路货运为主的中铁物流,以农产品冷藏、储运为主的十三坊物流基地,以快递、配送快递下乡为主的丹凤物流中心,同时充分利用邮政网点、电商平台在155个村(社区)设立代办点,达到农产品“货畅其流、物尽其值”目标,有力助推农民增收,加快推进乡村振兴步伐。

一分耕耘,就有一分收获。丹凤县将持之以恒抓好“四好农村路”高质量发展工作,紧紧围绕农村公路“建好、管好、护好、运营好”总目标,助力县域经济发展。坚持科学编制规划,全力建好农村路。紧跟中央和省上政策投资导向,科学谋划一批群众需求高、反映强的惠民工程,加强与省市对接,积极争取项目和资金支持。坚持依法治理,着力管好农村路,探索建立建制村村道管理议事机制,推进公路日常巡查制度化。加强群众交通安全意识和农村公路养护法规教育,实现农村公路环境整治常态化,通过健全完善联合执法长效机制,实现超限超载治理规范化。健全护理体系,层层落实主体责任,提升道路养护专业化、机械化水平,做到“有路必养、养必优良”。创新体制机制,规范运营好农村路,持续打造精品旅游线路,延长旅游专线,扩大辐射范围,带动县域旅游相关产业实现融合发展,不断提升农村客运服务水平,助力乡村振兴。



路政、运政、交警联合上路执法



绿化美化农村公路



江南经济新干线



棣花核桃主题公园产业路



为新建丹凤中学开通的公交专线



棣花景区旅游路