2022年4月2日 星期六

一、二版责编:张英 刘婷 组版:丹蕾 任冲 校对:小伟 刘延

建设"清廉村居"如何畅通"末梢监督"

一探访洛南县推行"网格化+廉勤监督员"工作机制经验

本报通讯员 张 宏

"这个制度好!好!好!"3月24日,正在务工的洛南县保安镇黑潭村二组村民潘树林连叫三个好。"监督员把矛盾解决了,心里一块石头终于落地,我再也不上访啦。"潘树林说。去年,因与邻居潘军强盖房地界之争,潘树林咽不下这口气,他多次跑到村、镇、县上访,可邻里鸡毛蒜皮官司谁也不清楚实际情况。今年3月15日,该村新竞聘的廉勤监督员祝文汉积极履行职责,将两家人叫到一起调解,最后达成补偿潘树林2000元损失,双方握手言和。

像祝文汉这样尽责履职的基层廉勤监督员不胜枚举,这只是洛南县推行"网格化+廉勤监督员"的一个缩影。

从去年10月起,洛南县纪委监委结合 "人盯人+基层社会治理1844机制",在深入 调研、充分听取基层意见的基础上,探索出 "网格化+廉勤监督员"基层监督工作机制, 推动监督向村组延伸。经过试点,信访案件 持续下降,基层治理水平显著提升,服务群 众的自觉性和积极性空前高涨。

基层微腐 谁来监督 千余名监督员织成网格"警戒线"

针对纪委监督"鞭长莫及"问题,早在几个月前,洛南县纪委监委召开的纪检监察工作务虚会上,将近年来基层信访量逐年攀升、村级干部违纪违法问题易发多发、村级监委会职能责任缺失等突出问题提上了重要议题。在系统分析,精心谋划后,该县结合实际提出了"网格化+廉勤监督员"基层监督工作机制。

改革创新的起步总是艰难的。洛南县纪委监委成立以县委常委、纪委书记挂帅、分管副书记具体负责,党风政风监督室等相关室部负责人参与的调研组,先后深入城关街办陶岭社区及罗坡村,四皓街办小渠村,麻坪镇峪口村,石门镇刘家村等6镇办18村进行调研,走访干部群众300多人次,召开座谈会36场次、组织研讨会7场次,对"网格化+廉勤监督员"进行科学论证。

"我们先后3次提交县纪委监委常委扩 大会讨论,并适时提交县委常委会研究审 定,经过6轮次修改完善,初步形成了《洛南县推行'网格化+廉勤监督员'强化基层监督工作机制工作实施方案(试行)》《洛南县村级廉勤监督员考核管理办法》,明确了任务、细化了标准,凝练提出'12345'工作机制,为'网格化+廉勤监督员'工作有序开展提供制度遵循。"洛南县纪委副书记、监委副主任杨昌勇说。

实践出真知。通过为期一个多月深入细致调研走访、研讨交流,洛南县纪委提出在村建立村级监督工作联络站,将村民小组划分若干网格并选派廉勤监督员,明确"网格化+廉勤监督员"工作思路、网格划分标准和人员选聘原则,充分考虑廉勤监督员报酬待遇财政资金解决难及村组干部担任监督员问题,对全县"基层社会治理创新1844机制"中5549名片长调整优化成网格,通过个人申请、组织推荐、公开竞聘相结合的方式,经村监委会审查、村党支部审核申报、镇纪委考察、镇党委聘任、县纪委监委备案等环节,在全县16个镇办247个村居3065个村民小组优化网格1023个,择优选聘廉勤监督员1023名。

健全机制 堵塞漏洞 从严执纪一竿子插到底

把实事办好,把好事办实,科学完整的管理机制必不可少。

在推行"网格化+廉勤监督员"的同时, 洛南县充分发挥村监督工作联络站职能作 用,探索出"五个一"工作机制,即每月结合 村情制定一份监督履责清单,每月至少召开 一次廉勤监督员反馈问题研判分析会,建好 一张发现问题整改动态管理台账,向镇办纪 委报送一次发现问题整改工作报表,向反映 问题群众做好一次问题解决情况反馈答复, 建立了一个闭环式运行机制,夯实监督工作 联络站职责。

"原先群众反映问题,村干部忙得处理不过来,通过廉勤监督员,群众少跑路就把问题解决了,提高了办事效率。"洛南县城关街办罗坡村监委会主任兼监督工作联络站站长罗满囤说。

与此同时,县纪委监委对廉勤监督员履职提出了"三个一"工作要求,即每月至少到各自网格片区全面走访了解一次社情民意,记好一份履职纪实,收集上报一期发现问题或干部问题线索,推动监督走深走实。

洛南县景村镇八一村醒目的公示栏分别设置了"问题墙"和"回音壁",一边是群众反映问题,一边是解决问题答复。监督工作联络站还建立了问题台账和整改台账,群众一看便心里明亮。

在组织阵地建设上,洛南县统一设计布置了村级监督联络站,并将监督工作联络站工作职责、廉勤监督员工作职责、组织结构示意图、工作流程图、网格分布图及清廉村居建设十六字标准统一上墙,设计印发了《廉勤监督员履责纪实工作手册》《廉勤监督员发现问题工作台账》《廉勤监督员移交问题线索处置情况台账》。

针对群众知晓率低、参与度不高,廉勤监督员工作局面难以打开实际问题,洛南县及时设计了廉勤监督员监督明白卡,将其工作职责、反映问题内容及镇纪委、村监督联络站和廉勤监督员联系电话印发群众。同时,以组为单位分别召开群众代表会,广泛宣传廉勤监督员工作职责,动员群众积极参与、大胆反映群众"急难愁盼"问题和干部问题线索,为扎实有效开展监督营造浓厚氛围。

齐抓共管 治理有效 "清廉村居"助力乡村振兴

在全面实施乡村振兴中,洛南县在基层 社会治理中走出一步"先手棋"。

据介绍,该县纪委监委在监督和服务上"双管齐下",探索总结出坚持以人民为中心"一个中心";构建村级监督工作联络站组织管理机构平台和村民小组网格化监督前哨阵地平台"两大平台";通过密切联系群众、强化日常监督、加强信息反馈,着力发现和推动解决群众反映强烈的突出问题和损害群众利益的腐败问题及不正之风,推进村级民主政治建设"三大路径";发挥监督工作联

络站对监委会的助理员,廉勤监督员履行党的政策宣传员、党风政风监督员和纪检监察工作联络员"四大员"作用;实现村级班子清廉、干部清正、村务清爽、民风清淳的"网格化+廉勤监督员""12345"工作机制。

洛南县按照县统筹、镇负责、村落实的原则,缺什么、补什么,在推行中总结,在总结中提升,填补了村组干部监督空白。

黑潭村党支部书记屈珮贞说:"现在村组干部更自律,感觉身边始终有一双眼睛。同时,也深切感受到信访工作压力小了,工作效率提高了。"

群众由一本"糊涂账",到有人给"说清白"的转变,政策宣传显得尤为重要。洛南县加强对群众惠民惠农政策、村规民约的宣传,对办事程序的指导以及疫情防控政策的讲解,逐步形成"政策我明白、规定我清楚、程序我知道"的氛围。试点工作开展以来,3个镇办廉勤监督员累计开展政策宣传86次,解决疑惑243人次。

洛南县还充分发挥廉勤监督员"前哨" 作用,形成镇村监督双循环模式,鞭策村组 干部从"灯下黑"走到"阳光地带"。镇办纪 (工)委不定期对村(居)监督工作进行指导, 使监督规范有效开展,对监督中发现的问题 进行研判分析,梳理违纪违法问题线索。目 前试点村(居)已开展监督检查33次,发现 问题46个,解决问题38个。

洛南推行"网格化+廉勤监督员"机制取得了事半功倍的效果。在日常监督工作开展中,做到"闲事有人管,疙瘩有人解",争取达到"小事不出村(居)、大事不出镇办",从源头上减少信访事件的发生。目前,城关街办信访量同比下降36.4%,景村镇信访量同比下降100%,保安镇信访量同比下降40%。

"推行'网格化+廉勤监督员'工作是坚持'三不'一体推进,深化贯通协同路径、打通监督'最后一尺'的实践探索,通过这项工作进一步管住'微官'、规范'微权'、亮剑'微腐',让基层群众感受到正风肃纪反腐就在身边,全面从严治党就在身边,为洛南纪检监察工作高质量发展提供坚强保障。"洛南县纪委监委主要负责同志说。

权雅宁在镇安山阳调研 民营经济统战工作

本报讯 (通讯员 刘明博)3月30日至31日,市委常委、市委统战部部长权雅宁到镇安县、山阳县部分民营企业开展调研。

权雅宁先后到镇安县雪樱花魔芋制品有限公司、陕西供销集团益民再生资源开发有限责任公司、陕西丰源钒业科技有限公司、雷博创新光电科技有限公司和山阳瑞裕电子科技有限公司,实地了解企业生产经营、技术创新、产品研发、市场销售、发展前景等情况,并与企业负责人进行交流。勉励广大民营企业家要坚定发展信心,积极践行新发展理念,聚焦打造"一都四区",不断加快转型升级,提升企业核心竞争力,努力把企业做大做强,为县域经济发展贡献力量。

权雅宁在调研中强调,各级各部门要深入学习贯彻习近平总书记对做好新时代民营经济统战工作的重要指示精神,深刻认识做好新时代民营经济统战工作的重要意义。坚持"两个毫不动摇",持续深化民营经济人士理想信念教育,把民营经济人士团结在党的周围。要积极构建"亲""清"新型政商关系,认真落实纾困惠企的各项政策措施,持续优化营商环境,提供更加精准高效的服务,提振民营企业发展信心,激发民营经济发展动力和活力,更好推动民营经济健康发展。

全市防汛救灾"人盯人"防抢撤信息系统项目通过竣工验收

本报讯 (通讯员 王必瑞)3月24日,市应急管理局在市应 急指挥中心组织召开全市防汛救灾"人盯人"防抢撤信息系统项目 竣工验收会议。

按照市委、市政府"人盯人"防抢撤工作要求,市应急局承担了防汛救灾"人盯人"防抢撤信息系统项目建设任务。在前期深入调研的基础上,严格按照项目建设程序,经过编制初步设计方案、公开招投标、工程监理、软硬件开发建设、项目试运行、竣工验收等程序,建成了市防汛救灾"人盯人"防抢撤信息化智慧平台,该平台基于"商洛应急管理一张图"基础电子地理信息,以全市"人盯人"防抢撤责任片区、避灾安置点、村级、镇级、县级、市级等6项清单数据为基础,构建"人盯人"防抢撤分级责任数据库,能够有效实现领导在应急指挥大厅和办公室随时调度指挥各级防汛指挥长、盯撤责任人和撤离人员,能够全面掌握全市各级"人盯人"防抢撤工作实况,数字化、可视化重塑了市委、市政府"人盯人"防抢撤工作机制,确保市、县区、镇办、村、组"五级包抓责任"落到实处,最大限度保障了人民群众生命安全。

验收专家组认为,该项目按照《商洛市防汛救灾"人盯人"防抢撤工作实施方案》文件要求,完成了全市防汛救灾"人盯人"防

法官镇抓环境

抓产业促乡村振兴

居环境整治,狠抓产业发展,打造秦岭山水乡村,全面巩固拓展脱

本报讯 (通讯员 赵 倩)今年以来,山阳县法官镇强化人

抢撤信息系统项目的 软硬件部署,试运行更 常,达到了建设防防 求,同意商洛市防防 救灾"人盯人"防境 撤信息系统收。

贫攻坚成果,加快推进乡村振兴。

清理,确保道路干净整洁。



镇安打造薄壳山核桃 试 种 示 范 基 地

本报讯 (通讯员 张 锋 陈风军 汪 甍)3月28日,苏陕协作镇安县薄壳山核桃(碧根果)试种示范基地项目启动仪式在青铜关镇乡中村举行,标志着"苏陕协作"又一产业项目在镇安落地。

今年以来,南京浦口区为推进苏陕协作,支持镇安产业发展,与镇安县签订产业协作协议,无偿捐赠1万多株薄壳山核桃种苗,在青铜关镇乡中、前湾、东坪等3个村先行建设600亩薄壳山核桃试种示范基地,巩固提升镇安核桃产业链,壮大乡村集体经济。

项目实施以来,通过各方共同努力,仅用35天就完成了全部工作任务。镇安积极向南京来的专家学习,确保种苗成活率、结果率达到90%以上,同时探索建设"生态产业化、产业生态化"的特色产业集群发展模式,与群众建立利益联结机制,制定分配方案,开辟公益岗位,兑现发展承诺,不断提升群众的满意度、获得感。

据了解,薄壳山核桃又名"碧根果",为世界著名的高档干果、木本油料树种和果材兼用优良树种,具有较高的经济、生态、社会价值,本次栽种的波尼、威奇塔、肖尼等品种是近年来国内适应性选育的优良品种,其特点是产量高、虫害少、易管理,小苗5年结果,丰产期亩均产量150-200公斤。持续收益时间长,通过林下套种低矮作物,能够极大地提高亩产效益。

(上接1版)

做强园区聚集要素,培育龙头壮大企业矩阵。坚 持统一规划、合理布局、突出特色、集约高效要求,推 动"一县一区,一区多园"建设,精心打造宁商协作产 业园等一批特色鲜明的区中园、园中园。产业培育 关键在于产业链的打造,关键在于龙头企业的培 育。龙头企业越多,产业链就越丰富,产业的带动性 就越强,产业集群辐射力就越大。一个具有竞争优 势、结构合理的产业群,一批在国内外市场叫得响的 品牌,是区域经济最具竞争力的部分。在做强园区 聚集要素资源的基础上,通过采取产业招商、精准招 商、主题招商、定向招商等方式,着重提升招商引资 成效,培育特色产业链条,扩大产业集群规模,不断 提升集群支撑能力和配套能力,实现产业集群化。 同时,以引进战略性重大项目为突破口,大力引进投 资额度大、市场前景好、带动能力强的优质项目和行 业领军企业,抢占产业制高点,实现引进一个、形成 一链、壮大一片。

产业是发展的硬核支撑,壮大产业集群,道阻且长,行则将至。我们既要有只争朝夕的精神,更要有持之以恒的坚守,坚持一产固本、二产强市、三产富民,加速推进产业基础高级化、产业链条现代化、产业布局协同化,就一定会挺起商洛高质量发展的脊梁。



为进一步增强干部职工的消防意识,促进干部职工掌握基本的灭火扑救本领,3月30日,丹凤县气象局邀请县消防大队在局机关院内开展消防安全演练。活动现场,消防人员向全体职工讲解了日常灭火知识及灭火器材的使用方法。 (通讯员 卢 晔 摄)

夜村镇组织开展集市万人承诺活动

本报讯 (通讯员 陈延详)近日,商州区夜村镇 在做好森林防火常规宣传的基础上,在辖区白杨店、夜 村、孝义3个集市组织开展"防火我知道、护林我带头" 集市万人承诺书签订活动。

夜村镇累计印制宣传横幅500条、标语3000张、《夜村镇关于森林防火戒严期内违法野外用火处置情况的通报》彩页1.1万份,通过有奖问答、发放小礼品、

曝光镇内违规用火处罚名单等方式加大宣传力度,现场向群众发放森林防火宣传彩页、签订村民森林防火 承诺书,有效扩大宣传覆盖面,提升了防火护林知识普及率和群众的防火护林意识。

截至目前,夜村镇已开展活动6场次,发放宣传资料5600份,签订森林防火承诺书4800份,受教育群众累计达2万人。

法官镇从打造美丽精致的秦岭原乡田园小镇入手,成立推进人居环境整治工作专班,夯实工作责任、明确目标任务、细化工作方法,以"划重点"的方式为人居环境整治工作指明方向。同时,聘请专业团队编制《法官镇人居环境整治整流域推进》建设规划,以农旅融合为着力点,因地制宜发展观光体验、文化创意等产业,从细节打造、亮点创建、乡村特色上着手,以打造姚湾社区秦岭原乡第二门户区、提升法官庙村原乡景区"亮点"为核心,对主干道两侧荒草杂物、生活垃圾、破旧广告牌等进行全面

此外,法官镇还按照"山上茶叶、山下油菜"思路,持续巩固全国"一村一品"茶叶示范镇成果,深化特色农产品优势区建设,在黄家店村原有茶叶种植规模的基础上,进一步做大做强;花庙子村围绕油脂加工,继续种植芝麻、油菜;姚湾社区坚持一季水稻一季油菜,发展观光农业,促进农旅融合发展。现在,已在高速路、黄漫路、靳家河沿线,打造资源节约、链条完整、高质高效、综合竞争力强的乡村振兴产业示范带。全镇按照"农旅融合、多位一体、各美其美"为原则,深入挖掘本地的文化旅游资源,将沿线旅游景点及美丽村庄串珠成链,大力发展乡村旅游,促进文旅融合、康旅融合。

我市积极对接国家科技特派团助力乡村振兴

本报讯 (通讯员 温振友)近日,商南、 丹凤、镇安等国家乡村振兴重点帮扶县先后通过线上或线下与国家科技特派团开展对接,互相就县情,农业主导产业发展情况、产业技术需求和人才需求以及科技特派团成员的科研方向、技术特长、服务事项等进行了深入详细的交流,并签订服务承诺书。各县国家科技特派团成员就县域农业主导产业转型升级和技术提升进行了第一轮线上指导。 选派科技特派团是中央组织部、科技部、农业农村部会同教育部、国务院国资委、国家乡村振兴局等国家部委,集中支持160个国家乡村振兴重点帮扶县强化科技和人才支撑,巩固脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴的战略举措。商洛涉及丹凤、商南、山阳、镇安、柞水5个县,按照"一县一团"的方式,国家部委从全国部分科研院所、高等学校、国有企业等单位抽调46名科研专家

和科技人员,由1名现代农业产业技术体系首席专家或国家重点研发计划专家组组长担任顾问,组成5个科技特派团,精准服务食用菌、林果、茶叶、中药材、养殖等县域农业主导产业发展和"土专家""田秀才""乡创客"等本土人才培养帮带,以产业和人才振兴,推动乡村振兴。

据了解,在本次集中对接后,我市将按照"三覆盖两促进"目标要求,结合贯彻落

实市第五次党代会、市两会精神,进一步做实"千名人才创新创业",推进实施"三百四千"工程。积极探索双方协调衔接、相互配合的工作推进机制,全力以赴为科技特派团做好各项服务保障,常态化开展产业技术指导服务、品种技术引进推广、技术瓶颈集中攻关、本土人才结对帮带、农业产业功能拓展等科技服务工作,为乡村振兴注入强大的科技动能。