

# 高质量发展生态底色更加靓丽

## ——我市持续深入推进秦岭生态环境保护

本报记者 汪瑛

成群的白鹭、赤麻鸭等珍稀水鸟飞抵丹江湿地公园,千亩荷塘碧叶连天,万亩桃花竞相盛开,牛背梁上绿树成荫、郁郁葱葱……春夏之交的商洛大地处处生机盎然,“青山不墨千秋画,绿水无弦万古琴”的自然生态之美令流连忘返。

我市是全省唯一全域处于秦岭腹地的山区城市,是国家南水北调中线工程重要水源涵养区。2020年4月20日,习近平总书记来陕西考察时,第一站就来到我市柞水县,在秦岭牛背梁国家级自然保护区,实地察看秦岭生态环境保护工作。他强调,秦岭和合南北、泽被天下,是我国的中央水塔,是中华民族和中华文化的重要象征。保护好秦岭生态环境,对确保中华民族长盛不衰、实现“两个一百年”奋斗目标、实现可持续发展具有十分重大而深远的意义。

总书记的殷殷嘱托,商洛人民始终牢记在心、落实于行。两年来,全市上下深入践行“绿水青山就是金山银山”理念,把秦岭生态环境保护工作作为增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的具体实践,制定推动秦岭生态环境质量持续好转《实施意见》等一系列政策举措,在全省率先完成秦岭生态环境保护“1+8+8”规划体系编制,实现秦岭网格化监管全覆盖,深入开展秦岭生态环境整治,争当秦岭生态卫士,筑起了秦岭生态安全屏障。

### 重拳出击整治“五乱”

紧依牛背梁风景区的柞水县营盘镇朱家湾村,是近年来我市新兴起的休闲避暑地之一,先后被命名中国最美休闲乡村和全国美丽乡村村庄。“由于位置特殊,当初村口有不少宾馆,还有很多烧烤摊子。这些违法违规建筑影响了村容村貌,对环境也造成了影响。”4月15日,营盘镇相关负责人介绍说,“如今,这些问题在秦岭‘五乱’整治工作中都得以根治。”

针对秦岭区域乱搭乱建、乱砍乱伐、乱采乱挖、乱排乱放、乱捕乱猎问题,我市坚持查事先查人,以省级下发问题图斑为突破口,成立市级工作专班,市委、市政府主要领导坚持10天一调度,对整治工作安排部署,相关市级领导结合分工包抓具体工作,各县区党政主要负责同志、公安局局长亲自上手,以“零容忍”的态度,对每个问题图斑和线索,既查直接当事人,也查“幕后”老板;既查利益链,也查“保护伞”。

针对破坏秦岭生态环境各类典型问题,我市坚持查人深查

事,市委、市政府相关领导带头深入一线督导整治工作,以最大决心和最大力度推进案件查处,对所有问题图斑,逐一研判项目立项、规划、用地、环评、安评、林业等相关手续的合法性,做到彻底查清、彻底整治、彻底查处。建立有奖举报制度,借助社会力量对问题线索深挖细查,市级同步成立3个专项督查组,对各县区实现全覆盖,有力推动整治工作走深走实。

同时,我市建立了“日统计、周通报”制度,对各类问题坚持“边查边改、边改边销”。对整治中表现突出的前3名县区公安局,分别给予20万元、15万元、10万元奖励,对整治成效明显的市级相关部门通报表彰,在全市持续保持以案震憾、以案教育、以案促改的秦岭保护高压态势。

自去年8月秦岭“五乱”及生态环境突出问题专项整治以来,全市整改340个重点问题图斑,纪检监察机关共受理涉秦岭“五乱”问题线索163件,立案120件129人,处分82件75人;公安机关共侦办破坏秦岭生态环境刑事案件134起,刑事拘留59人,取保候审64人,批准逮捕27人,移送起诉63案80人;相关行政执法部门办理行政案件762起,行政处罚4132万元,行政拘留18人,收缴砂石1289立方米,恢复耕地、林地、荒地、河滩3624亩。省长赵一德先后两次对我市秦岭“五乱”整治做法作出重要批示予以充分肯定。

### 强化生态修复保护

4月14日,13名生态环保志愿者在洛南县县河上游开展以“守护家乡青山绿水,争当秦岭生态卫士”为主题的碧水卫士志愿服务,他们一边捡拾垃圾、打捞河岸边的漂浮物、观察记录该段水生态状况等,一边向群众发放以秦岭生态环境保护宣传资料,讲解相关政策和法律法规,普及秦岭生态环境保护知识。

保护秦岭生态,需从水源保护、植被保护等基本做起。近年来,我市认真贯彻落实《陕西省秦岭生态环境保护条例》,统筹推进秦岭区域山水林田湖草系统治理,加快矿山生态修复,完善秦岭生态补偿制度,加强生物多样性保护,持之以恒加强秦岭生态环境系统修复,让秦岭美景永驻、青山常在、绿水长流。

在水源保护方面,我市开展了重点水源地评估和严监管、强执法、保水源地水质行动;制定水源保护管理制度、库

区巡查制度、水面保洁制度;持续深入开展河道“清四乱”等专项整治,落实河道采砂管理“四个责任人”144个,开展暗访督查80余次,立案查处河道违法采砂案件47起,累计处罚862470元。

在推进生物多样性保护方面,我市按照《商洛市生物多样性保护专项规划》,严格落实长江禁渔十年行动,先后与安康、南阳、十堰3市签订《长江流域交界水域禁捕联防联控工作协议》,建立健全联防联控机制;组织开展畜禽和水产养殖和种质资源普查,在全省率先完成第三次畜禽遗传资源和第一次商洛市水产养殖种质资源入场普查。

我市矿产资源富集,有许多采石、采矿企业,为了规范矿产资源开发,实现规模化、集约化、现代化开采,去年以来,共恢复治理矿山面积95.15公顷,治理地质灾害隐患点66个,投入恢复治理资金4008.01万元,矿山生态得以有效修复。同时,督促指导具有合法手续的矿山企业进行标准化整改,建立健全矿山扬尘防治长效管理机制,全面改善矿山环境,创建绿色、生态、和谐的矿山企业。

此外,我市还不断加强森林抚育和植树造林,推进天然林保护,扎实开展小水电整治、尾矿库治理、农村垃圾治理、农业面源污染治理,有力推动了秦岭全域保护向纵深发展。

在整治和修复并行的“双轮驱动”下,秦岭生态环境得到迅速改善。数据显示,我市森林覆盖率达到69.56%,林木蓄积量达到4318.7万立方米,成为全省植被最好的地区之一;地表水环境质量连续4年居全省前列,全市9个县级以上集中式饮用水源地水质达标率100%;珍稀野生动植物数量不断增加,生物多样性稳步恢复,生态环境质量综合指数显著提高,“山水园林城市、旅游康养之都”成为我市新名片。

### 构建管护长效机制

习近平总书记指出:“只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠的保障。”

近年来,我市在全省率先修编出台了《秦岭生态环境保护规划》,严格规定秦岭生态环境保护必须坚持统筹规划,保护为主、科学利用、限制开发、恢复治理、生态补偿的原则,划定了生态红线、建设控制红线,建立了界碑标识,明确了我市产业、旅游、矿产、水土保持、水资源、植被资源、生物多样性

等保护利用规划,使秦岭生态环境保护工作完全做到有章可循。建成了环境监控应急指挥平台,实现了集实时视频监控、污染源自动监测、环境应急管理、视频会议协商、环境地理信息和数据集中存储等功能于一体的智能管理。以村、林场等作为责任单位,建立了“横向到边、纵向到底”的秦岭生态环境保护管理网格,履行巡查处置、告知劝阻、及时上报、跟踪落实等职责。

同时,积极创新森林资源管护体制机制,全面实施林长制,全市各镇办、国有林场、村(社区)均已建立了林长制,建立健全“人盯人+护林防火”工作机制,深入开展巡查巡护和“查隐患破火案”专项行动,有效防范森林火灾事故的发生。

市秦岭生态环境保护委员会成员单位建立了“五三四五”协同联动工作机制;市秦岭办与市纪委监委建立了全市秦岭“五乱”及生态环境突出问题专项整治线索移交、线索办理沟通反馈、线索办理指导、重要线索提级办理、线索办理情况报送、线索销号、典型案件通报、以案促改等“八项机制”。

为确保秦岭生态环境保护工作落实落细,我市制定了秦岭生态环境保护专项考核办法和责任清单,建立了秦岭生态环境保护重点工作月报告制度,规范了四级秦岭生态环境保护专项检查巡查的主体和频次,开展常态化检查巡查。

不断健全和完善的管理体制、保护机制,从根本上形成自觉依法保护秦岭的长效机制,也形成了秦岭生态环境保护工作的强大合力,推进了秦岭生态环境保护长效治理。

与此同时,我市确定每年4月20日为“秦岭生态卫士行动日”,全方位、多角度宣传秦岭生态环境保护工作,积极引导,培育生态文明意识,敬畏秦岭、关心秦岭、保护秦岭的氛围日益浓厚,“绿水青山就是金山银山”理念深入人心。

今年以来,我市先后开展“爱我商洛”主题活动,通过媒体发布倡议书,引导群众主动参与秦岭生态环境保护;开展“亮剑”行动,集中曝光一批破坏秦岭生态环境典型案例;开展守护青山行动,组织护山志愿者巡山查林;开展净化母亲河行动,在丹江、洛河等五大河流集中开展净化行动;开展美丽田园行动,集中开展村庄清洁攻坚行动;开展青少年志愿者行动,组织青少年志愿者捡拾垃圾、美化家园、保护野生动物活动……越来越多的人群参与到保护秦岭的实际行动中来,守护关爱秦岭正成为商洛人的思想共识和自觉行动。

# 全市组织部长会议暨基层党建工作重点任务推进会召开

本报讯(记者 党率航)4月19日,全市组织部长会议暨基层党建工作重点任务推进会召开。会议深入学习贯彻全省组织部长会议、全省基层党建工作重点任务推进会和市委第五次党代会议精神,总结去年组织工作,安排今年重点任务。市委常委、市委组织部长赵鹏出席会议并讲话。

会议指出,2022年是实施“十四五”规划的重要一年,也是党的二十大、省第

十四次党代会召开之年。全市各级党组织要以迎接党的二十大和学习贯彻大会精神为主线,加强党的创新理论武装,巩固拓展党史学习教育成果,着力提高政治能力,纵深推进作风建设,教育引导党员干部坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要以实施“三百四千”工程奋力赶超行动为抓手,突出实干实绩导向,持续强化干部教育培训,从严加强干部管理监督,大力培养选拔优秀年

轻干部,建设堪当重任的过硬干部队伍。要以开展“党旗飘扬强堡垒、奋进商洛当先锋”党建主题活动为载体,深入推进抓党建促乡村振兴,统筹加强各领域党建,强化党员教育管理,全面增强党组织政治功能和组织力凝聚力,引导党员干部争当高质量发展标兵、秦岭生态卫士、为民服务表率、社会治理模范。要以抓好“商山英才”计划为牵引,凝聚管人才合力,围绕“3+N”产业集群和17条

重点产业链,引进支持一批行业领军人才和创新团队,评选一批名师名医名家,深化人才组团服务,发挥科技特派员作用,激发人才创新创造活力。要始终对党忠诚,增强系统观念,坚持真学真干,聚力破解难题,弘扬严实作风,着力建设模范部门和过硬队伍,为打造“一都四区”、奋力追赶超越、谱写商洛高质量发展新篇章提供坚强组织保证,以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

# 洛南卫健局获“全国节约型机关”称号

本报讯(雷雪晴)近日,洛南县卫生健康局被国家机关事务管理局、中央直属机关事务管理局、国家发展和改革委员会、财政部四部委联合授予“节约型机关”。

近年来,洛南县卫生健康局坚持绿色高质量发展道路,认真贯彻落实科学发展观和节约资源基本国策,按照中央、省委、市委、县委、县政府关于建设节约型机关的有关要求,从强化机关日常管理、做好节约降耗政策宣传、发挥县直机关节约降耗引领示范和导向作用、创新机制、强化管理、加大宣传,注重发挥机关人员在建设节约型机关中的表率作用,从节约用水、节约用电、节约用车、节约话费、节约办公用品、节约办公、节约经费、节约能耗、节约时间、爱护公用设施等十方面着手,把节约融入工作生活的方方面面,做到人人有责、人人负责,人人参与、人人落实,注意每一个细节和环节,堵塞每一个浪费漏洞,全面培养和倡导勤俭节约之风,扎实推进节约型机关建设工作,为推进洛南高质量发展作出积极贡献。

# 徐世焯参加「院士商洛行」活动

本报讯(温振友)

近日,我市邀请中国科学院院士、浙江大学高性能结构研究所所长徐世焯回商洛,拉开了“院士商洛行”活动的序幕。

活动期间,徐世焯回到家乡柞水县凤凰镇调研了古建筑的保护与开发利用、学校建设和发展情况,并为当地捐赠办学资金。他在商洛学院和商洛职业技术学院参观访问时,就学科建设、人才队伍建设提出建设性的意见。最后,徐世焯做客商洛电视台演播室,就“科技创新助力‘一都四区’建设”话题接受了专访。

徐世焯说,他将发挥在建筑材料与固体废弃物综合利用研究等方面的专业特长,助力凤凰镇深度挖掘古镇文旅价值,以绿色康养游的新招牌吸引更多游客,让古镇焕发新生机;将联合商洛学院建好院士工作室,把商洛矿产资源综合利用和建筑产业发展作为研究方向,助推商洛学院教学科研水平及相关企业发展加速提升。同时,帮助商洛职业技术学院把握国家(康泰)高科技人才培训基地建设契机,深化校企合作、校企合作、产教融合,以高质量人才输送助力打造“中国康养之都”。

此次“院士商洛行”活动开启了商洛政产学研用协同发展的新篇章,为我市持续深化产学研合作,实施创新驱动发展战略,助力产业转型升级等方面提供了强有力的人才智力支持。



(上接1版)

会议强调,党的十八届三中全会以来,我们加强财税体制改革顶层设计,中央与地方财政事权和支出责任划分改革向纵深推进,中央与地方收入划分进一步理顺,财政转移支付制度改革持续深化,权责清晰、财力协调、区域均衡的中央与地方财政关系逐步形成。要坚持党中央集中统一领导,在中央和地方分税制原则框架内,遵循健全政府间财政关系的基本原则,清晰界定省以下财政事权和支出责任,理顺省以下政府间收入关系,完善省以下转移支付制度,建立健全省以下财政体制调整机制,规范省以下财政管理。

要通过完善财政制度,破除地方保护主义、消除市场壁垒,健全持续推进基本公共服务均等化的保障制度和标准体系,加大对革命老区、民族地区、边疆地区、欠发达地区的财政支持力度,完善区域支持政策,推动建立县级财力长效保障机制。

要压实地方政府风险防控责任,完善防范化解隐性债务风险长效机制,坚决遏制隐性债务增量,从严查违法违规举债融资行为。要严肃财经纪律,维护财经秩序,健全财会监督机制。

会议指出,建立领导干部自然资源资产离任审计制度,从2015年开展试点,到2017年全面推行,在严格生态文明制度执行方面形成强有力的制度约束。要健全领导干部资源环境相关决策和监管履职情况的评价标准,把自然资源保护、生态保护红线、耕地保护红线、减污降碳、河湖长制等党中央重大部署贯彻落实情况融入相关评价指标。要科学设定评价指标权重和评分方法,强化自然资源资产实物量、生态环境质量等关键指标的引导作用,突出国家规划设定的资源环境约束性指标。要统筹考虑各地自然资源禀赋特点和主体功能定位差异,在指标设置上努力做到科学精准。要规范审计范围和程序,以依法查

四月十五日,工人在山阳高新区陕西迈思普电气有限公司生产高频变压器(线圈)线材及消费电源。据悉,陕西迈思普电气有限公司总投资二亿元的项目分两期建设,生产的产品广泛应用于市场,经济效益和社会效益明显。(本报通讯员 张亚勇 摄)

# 商州加强气象预警信息发布

本报讯(通讯员 周佩)近日,市委宣传部和市气象局联合下发《关于进一步加强气象预警预报信息发布与传播工作的通知》后,商州区气象局高度重视,采取多项措施,进一步夯实“人盯人”防抢撤工作机制,不断提高应对气象灾害的防御能力,筑牢气象防灾减灾第一道防线。

该局健全完善“党委领导、政府主导、部门联动、社会参与”的气象预警信息发布与传播工作机制,及时更新、扩充灾害预警信息发布平台手机号码库,加大气象信息覆盖面。通过加强部门合作,健全预警联动机制,利用多种渠道和手段,第一时间发布气象预警预报信息。同时,要求业务人员严格遵守预警预报信息发布工作流程,加强对灾害性天气延迟区空间、持续时间、天气强度等关键气象信息进行精准分析,对延伸期到实现的各类监测预报预警产品进行持续修订、迭代更新,确保信息的准确性和及时性。

会议指出,科技激励是促进科技创新的重要保障,对释放科技创新潜力、激发创新活力具有重要作用。要激励科技人员坚定爱国之心,砥砺报国志,自觉为加快建设科技强国、实现高水平科技自立自强担当作为、贡献力量。要坚持精神激励和物质激励相结合,重点奖励那些从国家急需和长远需求出发,为科学技术进步、经济社会发展、国家安全等作出重大贡献的科技团队和人员。要创新科研项目组织管理机制,保障科技人员科研工作时间,心无旁骛创新创造。要加大对青年科技人员的激励,敢于给年轻人担纲大任的机会,创造有利于青年人才脱颖而出的环境。要健全科研经费稳定支持机制,持之以恒支持科研人员在基础性、公益性研究方向上“十年磨一剑”。要坚持激励和约束并重,建立有效的约束和监督机制。

中央全面深化改革委员会委员出席会议,中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。