

让市场监管更加“智慧”

本报通讯员 冯建国 翁震 李一峰



根植清廉文化 弘扬清风正气

张召娣

党的十八大以来,习近平总书记就新时代廉洁文化建设发表了一系列重要讲话,为建设廉洁政治提供了重要遵循,中办印发的《关于加强新时代廉洁文化建设的意见》为清廉文化建设指明了方向。金融作为现代经济的核心,如何正本清源、保障金融安全?必须以清廉文化润其内、固其本,以文润心、以文正行、以文养德,大力营造崇廉尚洁、风清气正的行业风尚。

根植清廉文化,重在深刻理解和把握清廉文化的丰富内涵。中国传统文化中,于政务讲求清正廉洁,于个体讲究人淡如菊。清廉文化作为社会主义先进文化的重要组成部分,以坚定理想信念为基础,以树立正确价值理念为核心,以打造风清气正的社会风尚为目标,反映人们对廉洁政治、廉洁社会和廉洁从业的精神追求。中国共产党创立和发展了一系列廉政文化理论,特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央对新时代廉政文化赋予了新的内涵。新时代清廉文化是在吸收古今中外一切优秀廉政文化成果,深刻总结我党长期执政经验的基础上形成的,是我党立党为公、执政为民的理念在文化形态上的反映,是我党执政实践的再升华。根植清廉文化,重在深刻理解和把握清廉文化的丰富内涵,深刻把握清廉文化的题旨要义,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,不断夯实涵养清廉文化的思想基础,增强根植清廉文化的政治定力,为党风廉政建设提供坚强的文化支撑。

根植清廉文化,旨在充分认识清廉文化的独特作用。清廉文化建设是拒腐防变的基础工程,用文化滋润和熏陶干部,有助于激浊扬清、凝聚正气,形成崇廉尚洁的良好风尚;有助于提升素养、引领发展,激发干事创业的热情;有助于提素质、规范用权,以强有力的监督倒逼依法履职;有助于增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。根植清廉文化,旨在充分认识清廉文化的独特作用,因势利导、顺势借力,积极引导金融从业人员以理想信念强基固本、以先进文化启智润心、以高尚道德砥砺品格,彻底清除思想上的雾霾,彻底纠正行动上的偏差。将清廉文化建设作为坚决贯彻中央八项规定精神、彻底整治“四风”的有效途径,努力培育党员干部的风骨与情怀,使清廉金融文化所倡导的理念真正内化于心、外化于行,成为打造行业良好作风的坚固基石,为防范和化解金融风险提供坚强的思想保障。

根植清廉文化,重在学思践悟清廉文化的本质要求。文化的本质重在“重心塑魂”。深入推进全面从严治党既要猛药去疴、重典治乱,更要正身修心、涵养文化,教育党员干部筑牢思想防线、守住为政之本。根植清廉文化贵在知行合一,必须充分发挥廉政文化的教育引导功能、内在约束功能和道德养成功能。要以有效的教育增强文化的感召力,大力弘扬优良传统和作风,引导员工把清廉作为文化理念和行为准则根植于心中;以完善的机制加强文化的约束力,通过预防机制、监督机制、激励机制,推动清廉文化进流程、进岗位、进家庭;以创新的载体突出文化的引导力,发挥“大宣教”合力,增强文化渗透力和感染力,淬炼公而忘私、甘于奉献的高尚品格,营造公正无私、清廉为政的文化氛围,提升克己奉公、清廉自守的精神境界,为事业持续健康发展提供坚强的动力源泉。

政府监管、社会监督的三方共治效果。平台通过食品药品、知识产权、特种设备等各类市场主体生命周期及各项数据分析展示,为区域经济发展提供参考。

二维监管到一线

“二维监管”主要分为现场监控和要素监管两个维度的监管,这种依托智慧监管平台的“二维监管”现场监管模式,能够更加全面、客观地了解被监管对象,让监管触角深入一线,真正实现了可视化“最后一公里”监管。

现场监控是在重点行业、重点场所安装高清摄像头,智慧监管平台通过AI摄像头实时采集餐饮单位后厨、电梯等重点部位的实时画面,借助AI识别技术自动抓拍反馈现场的异常情况,第一时间上报系统和监管部门。系统管理人员根据职责权限,自动分流到相应部门和人员处置。

要素监管是平台通过对监管业务数据以及企业上报的生产经营规范数据等各类数据的监控、汇总、分析,实现对全市监管对象的要素监管,通过数据积累为行业研判、业态分析提供支持,实现了让信息多跑路、让群众少跑腿,同时减少了监管人员上门检查次数,进一步优化营商环境,做到“无事不扰”。

现场监控和要素监管相结合,实现了商洛市“可视化+数字化”的新市场监管模式,完成了从传统进店监管到现代化远程监管的革命性变革。

如今,进入商洛市智慧监管平台,可轻松调取入网市场主体现场经营画面,如在一家餐饮店、学校食堂,操作人员佩戴工作帽、防护手套在操作,立即可以看到网上违规提示警示并予以记载,也可以远程提示喊话纠正。

特别是在2021年十四运会保障和新冠肺炎疫情防控工作中,智慧平台通过大数据分析,实时查看全市各县区“一退一止两抗”药品和“兴奋剂”药品分布情况,也可通过平台快速查阅每个药品经营企业药品购销存情况;看到药店店员为顾客取药实况,为科学有效监管提供了技术支撑,大大节约了时间和成本。在疫情防控工作中,可查看重点行业从业人员的核酸检测报告、疫苗接种情况及疫情防控相关信息,实时掌握防疫工作动态,构筑疫情防控安全屏障。

平台预留端口,可与上级部门网络系统、商洛市政府部门系统对接,未来可实现互联互通、数据共享,为实现跨部门、跨区域“双随机一公开”监管提供了便利,为全市经济社会发展提供服务支持。建成后可为上级部门实时推送监管数据,为数字商洛提供主体信用数据,还可让数据向社会公众提供信息公示服务,更便捷地投诉反馈,方便公众参与到监管网络中来;达到约束主体行为和畅通信息渠道的效果,推动形成企业自律、

三级监管提效能

该平台建成以来,形成了市、县区、镇办三级网上监管,方便了市场监管部门、行业企业主管部门、社会公众多方参与网络监督和经营者自觉自律,借助智慧网络科技监管,为市场监管管理插上了腾飞的翅膀。国家市场监督管理总局信息中心先后两次到商洛调研,对该平台的建设给予充分肯定和高度评价。

国家市场监督管理总局信息中心主任付宏伟指出,商洛智慧监管平台是在信息化应用领域积极探索,运用信息化手段创新市场监管模式走在了前列,很接地气。

今年以来,我市坚持全网融合、全域覆盖、全面应用、全面规范,着力推进智慧监管平台建设和应用。市市场监督管理局负责全面融合国家、省市场监管、药品监管、知识产权等信息化平台,延伸到市、县区和基层镇办,以及与市场监管业务有关的教育、医疗、疾控等行业信息化系统,打造“一张网、一个系统”实现智慧监管、应急处置和视频会议三大功能。到今年10月底,我市将完成3万户重点行业、重点对象和重点部位使用实施“场景+要素”监管,对一般对象实现要素监管,将引导社会公众积极参与市场监管“一网通”应用,做好校园食品安全场景监管与“明厨亮灶”全面融合。我市坚决克服“建用”脱节突出问题,全系统监管执法人员将从传统现场监管逐步向市场智慧监管方式转变,进一步提升大数据应用分析、风险预警、提示跟踪处置能力,做好执法记录信息与智慧监管平台的信息融合。我市将健全市场监管智慧监管的各项规章制度,加强人员培训,规范操作流程,做好系统建设维护,推动市场智慧监管工作制度化规范化。

目前,我市已完成投资2450万元,市、县区监管终端和大部分镇办终端建设已完成,全市已纳入食品、药品、特种设备、重要工业产品等监管对象30663户,其中食品25821户、药品520户、特种设备4309户、重要工业产品13户;重点行业重点部位视频监控监管终端(监管摄像头)4000个,已接入平台数量3262个,在线2155个,食品、药品等重点监管对象均已入网监管,平台建设的“建管用”工作正在有序推进。

一网监管多功能

为解决市场监管执法资源不足、数据信息分散、风险研判能力薄弱等突出问题,市市场监管局大胆创新,采取数字化、智慧化、信息化手段,通过建成“一张网络”、实现“二维监管”“三级联动”“四大板块”“五个门户”“六项目标”“七大性能”的智能化监管平台,加快推进市场监管治理体系和治理能力现代化。

“一张网络”即全市市场监管一张网,建成后覆盖商洛约13万市场主体,贯通市、县区、镇办三级共100多个监管部门。“二维监管”即现场监控加要素监管两个维度的监管模式。“三级联动”即市、县区和镇办三级监管部门的业务和数据联动。“四大板块”即大数据中心板块、智慧监管板块、市场主体安全监管板块和社会共治板块,实现部门监管、市场主体参与、社会监督互动共赢。“五个门户”即数据共享门户、综合监管门户、政企互动门户、信息公示门户和“一网通”门户,可服务市场监管部门及其他政府监管部门、市场主体、社会公众各类群体,实现不同群体、不同工作需求,可纵向实现与国、省局和横向实现与其他政府部门的数据推送、对接和共享。“六大目标”即通过功能和板块建设,达到优化营商环境、降低风险隐患、减少政府投入、提高监管效能、增强企业自律、数据实时共享的目标。“七大性能”即建成后的平台兼具科学性、创新先进性、实用性、参与性、安全性、拓展性、兼容性。

国网商洛供电公司

强化安全责任落实 当好第一责任人

王社军

平安幸福是民之所望,安全发展是企之所向。长期以来,国网商洛供电公司始终把安全生产放在首要位置,不断提升安全管理水平,企业安全生产形势持续稳定向好。尤其是2021年8月6日融合发展以来,国网商洛供电公司立足“一张网”新起点,进一步理顺体制、压实责任,实现安全“统一管理、统一标准、统一流程、统一考核”,电网安全运行保持平稳,有力护航了商洛市经济社会健康发展。

今年6月是全国第21个“安全生产月”,主题是“遵守安全生产法,当好第一责任人”。6月1日,国家电网有限公司向全体干部员工发出2022年“安全生产月”活动倡议书,提出要“担当尽责、齐抓共管、共保安全”。近年来,党中央、国务院高度重视安全生产工作,国务院安委会重拳推出安全生产“15条硬措施”,国网公司制定38项落实措施,全面部署开展安全生产大排查大整治,从严抓好安全生产工作。

作为国网商洛供电公司一级单位负责人,深入学习领会习近平总书记关于安全生产的重要论述,特别是习近平总书记提出的“两个至上”重要论述,真正把安全生产作为一项重要的政治任务来抓,严格按照“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三个必须”的要求,认真贯彻落实上级关于安全生产各项决策部署,严格落实安全生产责任,坚决筑牢安全防线,真正守护好员工美好生活和高质量发展的高压底线。

强化履职尽责,着力抓好安全责任落实。国网商洛供电公司全面落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”要求,落实安全“第一责任人”职责,构建知责明责、履职尽责、失职追

责的安全责任落实机制。深入学习《安全生产法》,真正做到遵法、学法、守法,深刻吸取事故教训,时刻绷紧安全生产思想弦。各职能部门、专业部门抓好本领域、本专业的安全生产工作,确保责任全覆盖、监管无缝隙。安监部门加强“两个清单”的修订和执行,把安全理念、制度、措施落实到每一项工作中,严格安全督查,敢于“唱黑脸”,做到凡事照章办事、依规操作;严格考核问责,做实曝光、通报、约谈和“说清楚”等安全措施,以奖罚分明、重奖重罚推动“全员参与”向“全员履责”转变。

实施科学管控,着力抓好电网设备运维。国网商洛供电公司深入分析电网薄弱环节,强化电网风险辨识,合理安排电网运行方式,滚动修订事故预案及负荷转供方案,持续完善电网“三道防线”,全力做好迎峰度夏工作,持续推进110千伏环网解环,进一步消除环网运行风险。严控六级及以上电网风险,通过调整方式、优化方案等手段将电网风险降至最低,严防大面积停电事件。突出主设备安全管理,推广无人机智能巡检、一键顺控等技术,提升设备状态感知和诊断能力。以解决重过载、频繁停电、业扩受限等问题为切入点,推进配网补强升级,确保电网安全稳定运行。

严格标准化作业,着力抓好现场安全管控。国网商洛供电公司严格执行标准化作业指导卡(书),结合春秋检,将标准化作业要求落到输电、变电、配电等全部专业,落实到自有队伍、外包队伍等所有队伍,落实到大、中、小型现场和抢修现场等所有现场。每周组织标准化作业现场观摩会,结合全业务核心班组建设,培养一批标准化作业技术能手。扎实构建“五级五控”风险防控体系,严格“四双”管理、“四个管住”要求,落实人员和队伍“双准入”机制,严把安全工器具的入场关,坚决实施主业与外委队伍安全同质化管理。发挥安全风险管控平台、安全督查中心和安



国网商洛供电公司不断强化党建引领,着力提升安全管理水平,有力护航了商洛市经济社会健康发展。(祝赫 摄)

全督查队伍作用,构建“线上+线下”一体化安全监督机制,杜绝100项严重违章、“零容忍”反违章。

重视隐患排查治理,着力抓好设备风险防控。国网商洛供电公司认真贯彻落实《国家电网有限公司设备隐患排查治理管理规范》,牢固树立“隐患就是事故”理念,做好安全生产专项整治三年行动收尾工作,确保问题整改见底清零。扎实开展安全隐患大排查大整治活动,开展防误闭锁装置专项排查,开展森林草原输电线路火灾隐患排查和不符合反措等问题的综合治理,积极落实设备家族性缺陷防范措施,确保设备安全健康。持续推进电缆通道隐患治理,对小电流装置运行维护流程和选线跳闸逻辑进行研究分析,同步开展城区重载及电容电流较大变电站小电流改造及零序电流互感器消缺。提高风险辨识、设备隐患排查的分析能力,加强隐患全过程管控,开展重大隐患及治理、考核情况公示,动态抽查隐患治理进展,确保整改到位,切实防范设备事故。

强化应急能力建设,着力抓好应急管理。国网商洛供电公司持续完善应急管理体系,做好突发事件应对准备,有序实施市、县应急指挥中心改造升级,强化应急救援基干队伍和应急抢修队伍建设,做好应急装备配备、物资储备。修订应急预案,编制应急处置卡,提高预案简化、模块

化、流程化水平。开展无脚本演练,提升突发事件应急处置能力。健全协调联动机制,与政府部门、医院、电力企业、用电客户签订联动协议。密切跟踪天气变化,突发事件,及时发布预警信息,最大限度减少损失。与兄弟单位和消防救援单位签署合作协议,建立常态、战时联动机制,确保快速响应和精准有效处置。

落实全方位安全措施,着力夯实安全基础。国网商洛供电公司各部门、单位统筹全要素发力,全面落实国务院强化安全生产责任15条措施、国家电网公司38条措施、省公司63条措施和公司45条具体措施,积极开展“抓班组、控现场、保安全”劳动竞赛,抓好“党建+安全生产”及党员责任区创建活动,推动安全文化建设落地落实。加强安全制度培训宣贯和执行监督,强化安全生产队伍培育,用好技能培训、安规普考等手段,构建专业人才梯队。认真开展安全“第一责任人”班安全课、“五问三问”安全大讨论、“无违章”班组创建活动,积极营造“人人主动担责任,人人自主遵章守纪”的浓厚安全氛围,激发一线员工的积极性和主动性,以实际行动迎接党的二十大胜利召开。



国网商洛供电公司迁改线路,主动服务商洛“一都四区”建设。(祝赫 摄)