

会堂峡镇太平坪村王家坡

商南

巩固成果抓振兴 建设富裕美丽幸福乡村



商南县“人盯人+”基层社会治理信息平台

盛夏时节，放眼商南大地，火热中迸发着蓬勃生机和旺盛活力。从试马镇红庙村人居环境综合整治示范点到城关街办五里牌村“两拆一提升”现场，从富水镇富水街社区佳亿德果业有限公司农产品仓储保鲜冷链物流基地到绵延几个村的富水茶海公园，从过风楼镇柳湾村“一站式”便民服务，到位于县城南大街社区的全县“人盯人+”基层社会治理信息平台，或是环境的大改观，或是产业的大发展，或是治理的大飞跃……

一个个点位、一处处亮点，这是商南县巩固脱贫成果、推进乡村振兴，建设富裕美丽幸福乡村的生动呈现。2021年以来，商南县委、县政府认真贯彻落实习近平总书记“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点”指示精神，紧紧围绕“守底线、抓衔接、促振兴”主线，严格落实“四个不摘”要求，统筹谋划，精准施策，扎实推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，脱贫成果得到巩固，乡村振兴实现良好开局。

深化帮扶守底线

在顺利实现脱贫“摘帽”后，2021年以来，商南县坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果作为最大的政治任务，精心选派干部对84个“五类村”和39个非重点村开展驻村帮扶，对有巩固脱贫成果任务的村（社区）和易地搬迁安置社区实现全覆盖，形成县、镇、村三级齐抓共管的责任体系；统筹中央定点帮扶、深商协作、省“两联一包”、区域对口帮扶县等各方力量，紧扣动态监测、产业帮扶、稳岗就业等重点，按照力度不减的要求，持续开展帮扶，努力巩固拓展脱贫攻坚成果。

做实动态监测。实行“人盯人+”防返贫监测机制，健全县、镇、村三级防返贫风险摸排网络，采取群众自主申报、干部入户核查、行业部门数据比对等方式，聚焦群众收

入支出状况，“两不愁三保障”、饮水安全、突发自然灾害及事故等情况，每周开展一次排查监测，及时发现、及时纳入、因户施策，及时消除风险，实现动态清零。

加强产业帮扶。坚持区域化布局、园区化承载、集群式发展的思路，做大做强茶、果、畜、药特色产业，培育壮大新型经营主体和集体经济，健全带贫益贫机制，力促群众稳定增收。2021年，该县新建无性系茶园5000亩、猕猴桃示范园1000亩，种植代料香菇1亿袋、木耳600万袋，生猪存栏19.5万头、禽类850万只；新发放小额贷款1616户8003.6万元；扶贫产品销售额1.91亿元。

抓好稳岗就业。全面落实一次性创业补贴、交通补贴、求职补贴等政策，建立完善就业实名制台账，发挥村级劳务合作组织作用，实现人岗精准对接，创新培训模式，调整优化公益岗位，大力支持各类企业和能人大户创办社区工厂、就业帮扶基地，促进脱贫户、边缘易致贫户劳动力稳岗就业。2021年，该县开展招聘活动19场次，提供就业岗位3.5万个；培训焊工、叉车工等技能人才1224人，脱贫劳动力就业25727人，公益岗位安置脱贫劳动力3932人。

做好易地搬迁后续扶持。该县在16个移民集中安置点组建党支部11个、党小组3个，成立物业办16个、物业管理委员会11个，安置点党组织和物业服务实现全覆盖；在16个移民集中安置点建成22家就业帮扶基地（社区工厂），发展规模产业基地14个，设立就业服务站（点）16个，搬迁脱贫劳动力就业6908人，公益性岗位安置86人，搬迁脱贫户“零就业”实现动态清零；组建易地搬迁群众原址、新区管理服务站139个，发放不动产登记证书3614本，安置点水、电、路、讯、垃圾、污水设施全部到位，就业、入学、文化娱乐等方面均能满足搬迁群众需求，群众融入度和获得感进一步增强。

政策持续抓衔接

一边抓巩固，一边抓衔接。按照国家、省、市要求，商南县找准薄弱点和群众的需求点，梳理出台了县上的“配套”政策，对困难群众持续给予支持，确保实现有效衔接。

教育帮扶方面，严格落实控辍保学“七长”责任制和“十项制度”，开展千名教师大家访、千名教师结对帮扶家庭困难学生“双千”活动，全县义务教育阶段没

有失学辍学现象。严格按照“七公开一监督六不准”要求，全面落实各项学生资助政策，各项特惠性和普惠性教育资助全部落实到位。

健康帮扶方面，对符合救治条件的脱贫人口大病患者实施专项救治；采取“1+1+1+X”团队签约服务模式，对脱贫人口高血压、II型糖尿病、肺结核、严重精神障碍四种慢病患者落实签约服务，签约医生每季度随访一次，签约服务率达100%；脱贫人口、农村低保对象、特困人员和易返贫致贫人口住院先诊疗后付费，医疗保障“一站式”结算政策落实到位。对已脱贫人口、“三类户”及住院费用花费过高的参保患者进行实时监测，建立住院报销台账和防返贫预警监测清单，已脱贫人口合规住院医疗费用报销比例达97.58%。

住房安全方面，对低收入群体、因灾引发住房发生变化等重点对象常态化开展监测排查，对问题户及时落实整改措施，确保“人不住危房，危房不住人”。2021年认定实施农村危房改造168户，已全部完工。

饮水安全方面，出台了《商南县关于全面提升农村饮水安全供水保障水平十条落实措施》等配套文件，建立农村饮水安全县、镇、村三级管理体系和责任体系，落实水管水员205名，聚焦供水基础保障、设施运行维护、水费收缴等方面，常态化开展风险隐患排查整改，实施农村饮水安全工程改造提升19处，启动解决直饮管水三处抽水站工程建设，农村供水设施水平、管护水平持续提升。

兜底保障方面，构建分层分类的城乡社会救助制度体系，健全社会救助对象主动发现和精准认定机制，对符合低保、特困供养、临时救助等条件的，全部纳入保障范围，做到应保尽保、应救尽救、应兜尽兜。

全面行动促振兴

脱贫成果巩固拓展了，如何稳步推进乡村振兴？商南县聘请专业规划团队，完成了《商南县乡村振兴规划（2021-2025年）》，108个行政村村庄布局、9个村村庄规划编制工作，确定富水镇为乡村振兴示范镇，捉马沟、油坊岭等10个村为乡村振兴示范村，通过抓点示范、以点带面，推动“五个振兴”在全县铺开。

着眼产业振兴，该县按照“规模化、全链条、智能化、品牌化”的思路，推行“一镇一业”“一村一品”，持续加大力度发展茶、菌、果、畜、药等特色产业，加快构建现代农业产业体系。积极组织农户参加农民专业合作组织，增强合作社的辐射带动作用；深化“三变”改革，推行“党支部+五联”模式，整合涉农资金支持村集体经济，打造集体经济示范村30个、村集体经济联盟示范点4个，集体经济空壳村全面消除，村集体经济积累5万元至10万元59个，10万元至50万元48个。村集体经济的发展有力拉动了产业振兴。

着眼文化振兴，该县积极开展各类精神文明建设活动，2021年推选中国好人2人、陕西好人4人；在全县126个村（社区）设立“善行义举榜和失范惩戒榜”，每季度更换一期“五美村民”“好婆好儿媳”等先进典型和“等靠要”反面典型，用先进典型引导人、用反面典型教育人。创建“五美庭院”示范户5040户，培育县级“五美庭院”示范村64个，选树十星级文明户1.6万户（人）。开展“戏曲进乡村”“文化赶大集”等活动，全年电影放映1488场次，戏曲进乡村135场次，群众文化生活持续丰富。

着眼生态振兴，该县大力实施生态建设，统筹安排退耕还林、天保工程、重点防护林工程，完成营造林9.75万亩、重点道路和河堤绿化120公里。将环境卫生保护纳入村规民约，落实“门前三包”责任制，将各村护林员、巡河

员、保洁员纳入镇村环境网格员监管序列，形成齐抓共管的环保局面。深入推进“秦岭山水乡村建设”，清理农村生活垃圾2.4万多吨、村内水塘1846口、沟渠1.5万公里，村庄面貌大变样、大提升。加大对畜禽养殖重点部位、重点排污对象的查处力度，对已建治污设施、养殖场设备运行加强监管，全县养殖畜禽粪污综合利用率达96.1%；减少农膜使用，在全县设立5个农膜回收点，农膜回收率达80.8%。

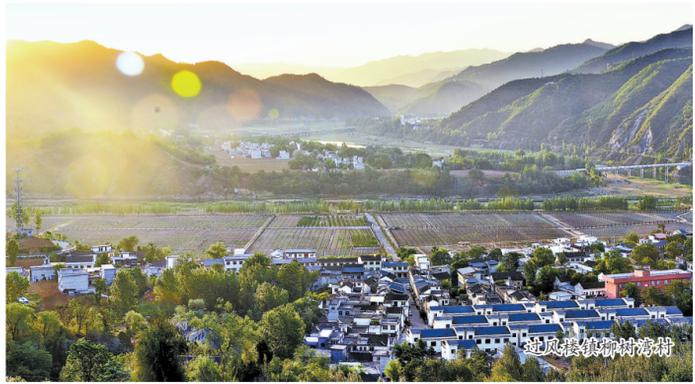
同步，通过优先配强村级班子、推进村级标准化建设、强化驻村队伍管理等措施，推进组织振兴；通过提升农民素质和技能、加强专业人才培养、支持各类人才投身乡村建设等办法，推动人才振兴工作，充分发挥人才在乡村振兴中的重要作用。

在抓“五个振兴”的基础上，商南县坚持以人为本，不断完善农村基础设施，创新社会治理，提升群众的幸福指数。

完善农村交通物流。整合交通建设专项补助资金、乡村振兴及苏陕协作基础设施建设资金，支持农村交通项目建设，使所有自然村都通了硬化路；依托国家级电子商务进农村综合示范项目，完善县、镇、村三级物流体系，建成镇村物流服务站77个、电商站点75个，开设5条物流线路分配送，基本实现了县、镇、村三级物流常态化配送。

推进乡村信息化建设。建成5G基站173个、4G基站888个，网络深度覆盖率达95%以上；完成了108个行政村、25个自然村的光纤宽带网络通达项目，宽带网络接入能力达6.5万线。

创新乡村社会治理。该县探索推行“人盯人+”社会治理机制，在县城南大街社区建成了“人盯人+”基层社会治理信息平台，运用视联网，将县上指挥部与全县10个乡镇、126个村社区连接起来，实现了多个治理目标。其中，防返贫监测方面，借助手机客户端视频连线，调度指导村级网格员入户查验农户收入、“两不愁三保障”和饮水安全、突发事故等返贫致贫风险，按程序识别纳入监测对象，跟踪开展帮扶工作，确保不出现返贫致贫现象；治安联防方面，接入全县视频监控，做到了全域覆盖、全网共享、全时可用、全程监控，能够做好特殊人群、关键部位监测，发现上报社会治安隐患，及时防范并精准打击。运用这个信

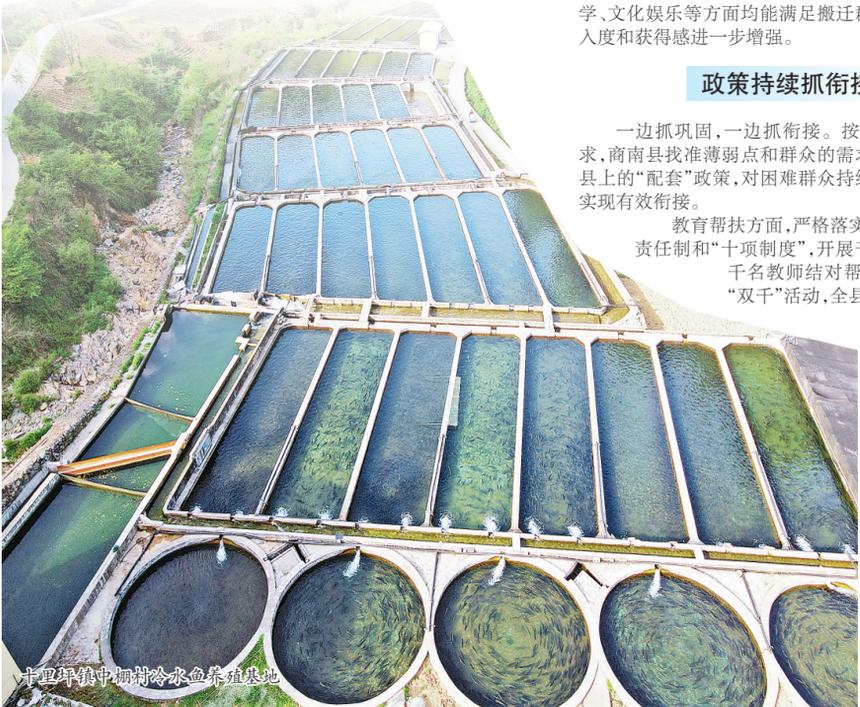


过风楼镇柳湾村

息平台，还可以远程调解群众的矛盾纠纷，实时掌握全县地质灾害点监测员的监测情况，等等。

可以看到，正因为紧紧聚焦了“主线”，突出了重点、用准了措施，商南县脱贫成果不断得到巩固，乡村振兴开局态势良好，全县广阔乡村正向更高水平的富裕美丽幸福迈进。在乡村建设和发展中，商南县一批镇、村获得了荣誉，其中，清油河镇柳湾村入选“2021年中国美丽休闲乡村”，赵川镇店坊河村入选第二批全国乡村治理示范村，试马镇被评为省级旅游特色小镇。

策划：张 杰
组稿：李治军 刘世武



十里坪镇中柳村冷水鱼养殖基地



试马镇红庙村农旅融合示范园