

# 优化营商环境 推动高质量发展

## ——我市上半年经济社会发展亮点系列报道之二

本报记者 刘 媛

今年上半年，我市行政审批工作紧紧围绕市委、市政府中心工作和全市发展大局，聚焦“一都四区”建设目标，以全面完成2022年军令状重点任务为抓手，扎实开展“三百四千”工程奋力赶超行动，在行政审批方面做“减法”，在优化服务方面做“加法”，以优质高效的审批服务助力“营商环境最优区”建设。

容缺受理制度核心在于提高办事效率，提升服务效能，其宗旨就是让群众少跑路或者“最多跑一次”。市行政审批局全面推行“容缺受理”，组织26个部门梳理出“容缺受理”事项139项，开辟“容缺受理”绿色通道，为环亚源产业园、铤业公司技改等项目及时办理节能审查、项目备案等建设手续，今年以来共受理“容缺”审批11项。同时，围绕“高质量项目建设年”，聚焦“3+N”产业集群、“两九一争先”、“两拆一提升”、“两边一补齐”等重点工作，坚持“要素跟着项目走”，对项目建设涉及的用地、规划、市场准入等许可事项，进一步精简优化流程，压缩审批时限，加强部门联动，推行告知承诺、容缺后补等工作举措，在为新项目提速度的同时，为莲湖公园东侧棚户区改造项目、市疾控监测应急综合楼项目等“半拉子”工程的相关手续办理提供了优质高效的审批服务，针对市博物馆、污水处理厂等重点项目建设，组织联合踏勘、评审会商50多次，上半年共受理相关审批72项。

改革创新是提升工作质效的有效途径。近年来，我市不断改革创新行政审批服务方式，提高行政审批服务效能，推动企业和群众办事从“满街跑”“满楼跑”向“一趟不用跑”转变，让企业和群众办事像网购一样方便，得到企业和群众认可。以政务服务集成快办为着力点，深化“一门、一网、一次”改革，市政务大厅开设9个服务专区，精准提供“一站式”服务，全力推进“一网通办”“掌上好办”，12345热线归并整合国家政务服务热线15条，“双号并行”热线55条，受理工单19万多件，总办结率达99.9%。上半年共受理群众诉求10.61万件，全市1.4万事项实现“最多跑一次”，1096项事项实现“一门受理”，全市网上可办率达93.37%，各项指标超过全省平均水平，居全省前列。同时，全面深化相对集中行政许可权改革，今年新修订完善办事指南234条，健全制度61项；市级264项行政许可事项顺利实施集中审批，全市集中审批事项已达2133项。推进200项高频事项“全省

通办”，推行告知承诺、容缺后补等创新举措。目前，全市共推出“一件事一次办”主题套餐765项，办件量近11万件，总结探索的相关改革案例被评选为第三届“新华信用杯”全国优秀信用案例、全省十大优秀案例等。

在精简创新审批模式方面，我市深入推进相对集中行政许可权改革，积极推进集中审批，市级层面分批次梳理划转了264项与企业群众生产生活密切相关、集中办理更加便民高效的审批事项，市县两级累计划转事项2133项，划转率位居全省前列。对划转承接事项审批流程进行整体性、系统性优化再造，累计制定标准化办事指南294类、建立健全工作制度50多项。目前，市县两级审批局累计办件9.3万多件，压缩时限70%以上，实现了“划得准、接得住、办得好”的预期目标。

我市还围绕市场主体稳存量、扩增量、提质量的工作思路，积极构建覆盖企业全生命周期的服务体系，持续深化“证照分离”改革，优化涉企事项办理流程，积极推动企业登记规范化和开办注销便利化，实行全市涉企经营许可事项清单化管理，将市场主体注册登记审批时限由法定的15个工作日调整为即办事项，当天办结。探索推进商事集成注册、“一业一证”、“证照联办”等改革，积极推动全方位、多渠道的企业开办服务。截至目前，全市市场主体总量达到13.18万户，今年新增市场主体6327户，市场主体活力得到持续激发。

下一步，我市将持续优化审批流程，加强政务服务标准化、智能化、便利化建设，推进更多高频事项“全省通办”“跨省通办”，最大限度方便企业群众办事，扎实做好行政许可事项清单管理，有效推行“容缺受理+承诺制”，不断巩固拓展改革成果，全方位保障重点项目审批落地。

### 奋进新征程 建功新时代 喜迎二十大 展现新变化

置，全力以赴加快推进项目建设，抓好项目工地防汛防滑工作，确保按时保质保量完成建设任务。同时，我作为一名政协委员，也将勇担使命，深入基层，倾听民声、体察民情、反映民意，不断提高履职能力，为政协事业高质量发展贡献力量。”

“习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班上的重要讲话，为我们阐明了未来一个时期党和国家事业发展的重大方针和行动纲领，具有很强的政治性、理论性、指导性。”商南县“三百四千”工程专班干部李强阳说。他表示，将紧扣致富带头人、紧盯兴农抓驻村、紧跟创业聚人才、紧抓规模兴产业、紧抓达效帮企业、紧贴服务建项目、紧追客商强引资，全力以赴破瓶颈、解难题、补短板、强弱项，在助力“一都四区”、打造“四大名城”发展目标中展现责任担当，为建设更高质量、更有品位、更具魅力的富裕美丽幸福新商南贡献智慧和力量。

(本报记者 李小龙 李敏 刘媛 余婷 肖莲 巩琳璐)

# 让“一卡通”成为群众“幸福卡”

(上接1版)

## 聚力排查清查，把所有“一卡通”管理问题找出来、改到位

今年以来，在山阳县基层镇办活跃着多支由县财政、发改、民政、人社、自然资源、住建等部门抽调的精干力量组成的核查队伍。

“大爷，打扰了，我们今天上门主要是想了解一下您家享受了哪些‘一卡通’补贴政策？”

“老大妈，我刚跟镇上工作人员联系了一下，您家的高龄补贴已经申报了，您今年刚满70周岁，过一段时间，补贴资金就到您卡上了。”

……

核查员按照“村不漏户、户不漏人、人不漏项”的要求，奔波于田间地头、农村庭院，扎实有序地开展管理问题排查清查。

为彻底强化措施、找准问题，市纪委监委和市财政局积极组织相关行业部门，对各自管理“一卡通”补贴资金的申报、分配、下达、公示、发放等环节进行全面梳理。同时，动员市县镇村四级联动，采取“一户一表、逐户核实、当面核实”的方式，排查看每户群众“一卡通”办理、保管、使用及享受补贴项目、补贴标准、兑现金额等情况，力争把所有问题查出来、改到位。

在各县区各部门扎实开展“一卡通”管理问题排查清查的同时，另一支监督队伍忙碌穿梭于镇村农户。

“请出示一下你村的‘一卡通’入户排查表。”

“你们镇上制定的‘一卡通’管理问题专项治理工作方案在哪里？在自查排查过程中发现了哪些突出问题？有没有建立问题整改台账？”

……

这是“一卡通”管理问题专项治理督导组在开展监督检查。

“‘一卡通’管理问题专项治理核心在发现问题、关键在整改落实。市纪委监委派出两个督导组开展常态化监督检查，目的就是督促市县各级责任主体聚焦‘人、卡、项目、资金’，深入开展自查排查、督导检查，确保把所有情况掌握准，把所有问题找出来，加压推动整改。针对个别县区和部门排查进度慢、发现问题少、治理成效不明显等情况，我们已印发工作提示和问题督办函，督促指导县区和部门举一反三、强化整改。”市纪委监委党风政风监督室副主任张洋彪说。

据统计，专项治理开展以来，我市各级各部门组织12813名干部，深入98个镇办、1259个村，开展拉网式入户排查。针对排查发现的部分补贴资金发放不及时、部分政策项目应纳入“一卡通”发放而未实际未纳入、虚报冒领、截留侵占、错发乱发等问题，坚持立行立改、真改彻改。截至目前，全市纳入“一卡通”兑付系统管理项目比专项治理之前增加65项，发放资金增加4.14亿元，惠及人数增加78.89万人次；累计追回错发补贴资金97.99万元，补发群众应享受而未实际未享受补贴资金2.905万元，督促将未及发放的1873.286万元补贴资金发放到位。

## 坚持严查严处，以案件查办固防线、强震慑

“真的很感激！感谢政府帮我们追回了旧宅腾

退补贴。”商州区夜村镇何塬村群众金抗美、金立新激动地说。

日前，商州区严肃查处了夜村镇何塬村原支书金书军、六组组长金子午虚报冒领群众旧宅腾退炎补资金的问题，给予2人党内严重警告处分，违纪资金全部被追回。

“一卡通”管理问题专项治理转入常态化后，市纪委监委坚持力度不减、尺度不松，督促指导全市各级纪检监察机关持续排查起底问题线索，严肃查处虚报冒领、截留占用惠民惠农补贴、不按规定审批、分配、管理等阻碍惠民惠农政策落地问题，对该享受未享受、违规享受补助、分配安排优亲厚友、审核审批吃拿卡要等问题坚持寸步不让、坚决纠治，力促专项治理取得实效。

在市纪委监委强有力的监督推动下，全市纪检监察机关对2020年以来“一卡通”管理问题线索进行大起底，全面梳理监督检查、审计监督、巡视巡察中发现问题线索，建立专账、综合研判，精准处置，切实做到问题不查清不放过，违纪违法不严惩不放过，群众不满意不放过。截至目前，全市纪检监察机关起底“一卡通”管理问题线索381个，累计查处“一卡通”管理问题案件175件234人，其中党纪政纪处分117人，形成了强大警示震慑效应。

## 坚持标本兼治，推动“一卡通”管理日趋规范化、精准化

针对问题建章立制，推动长效长治，是专项治理的终极目标。在市纪委监委的监督推动下，全市各县区和相关行业部门着眼标本兼治、系统施治，聚焦突出问题查找漏洞，持续完善制度机制，不断提升“一卡通”专项治理效能。

市财政局建立了惠民惠农“一卡通”补贴资金发放“六统一、三必须”工作机制，进一步规范“一卡通”补贴资金发放管理工作，有效遏制截留挪用、虚报冒领补贴资金等群众身边腐败问题发生。

市卫健委印发了《关于进一步加强和规范老年人生活保健补贴发放工作的通知》，强化高龄人员年审与信息比对，有效避免错发、多发补贴资金。

镇安县制定了《农村低收入群体等重点对象危房改造分类补助办法》，规范资金兑付程序，确保危改资金及时足额安全发放到危改户手中。

商州区出台了《惠民财政补贴资金“一卡通”发放管理操作规程》，进一步规范“一卡通”系统操作流程，强化了惠民惠农“一卡通”补贴资金发放常态化监管。

……

“‘一卡通’一头连着党的关怀温暖，一头连着群众的热切期盼，承载的是党心民心，容不得任何打折扣、搞变通、违背党心民心的行为。持续推动‘一卡通’规范管理，责任重大、意义深远。今后，市纪委监委将以更高的政治站位、更强的责任担当、更实的工作举措，推动‘一卡通’管理问题专项治理常态长效，让‘一卡通’真正成为群众的‘明白卡’‘幸福卡’。”市纪委监委相关负责人说。

## 声 明

●陕西省柞水县蔡玉窑镇因义春的道路运输从业人员从业资格(客运)丢失,证号为612527197301254413,声明作废。

●陕西省商洛市商南县朝阳路51号蔡佳诺的《出生医学证明》丢失,编号为P610366991,声明作废。

●商洛市妇女联合会的原公章丢失,防伪码为6110010009190,声明作废。

●河南省浙川县城关镇张东升的房产证丢失,房屋坐落于商南县城滨河路南段西侧(住宅开发公司综合楼),证号为商房权证城字第7210号,建筑面积为124㎡,声明作废。



《商洛日报》品牌战略合作伙伴

第九届中国茶业博览会金奖 第二届“国饮杯”全国茶叶评比一等奖 农业部授予“极具发展潜力品牌”

福满天下 源于青山

新茶上市 纯香

陕西福青山茶文化有限公司

总 部：山阳县工业园区 基 地：山阳县法官镇黄家店村福青山万亩有机茶园  
商州总经销：商州区州城路天竺山仙茗直营店 联系电话：18991568098 400-180-9799



DONG FENG

东风酒庄

东风酒庄 丹凤葡萄酒高端品牌

酒庄参观预约电话：0914-3260199、3260299

酒庄地址：陕西省商洛市丹凤县东风葡萄酒产业园

