



# 经济特刊

JINGJI TEKAN 2022年11月15日 星期二



## 柞水精准发力补短板提质量

本报讯 (通讯员 梅林海)今年以来,柞水县统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展,突出项目带动、提升发展动能,推动产业升级、选准发展赛道,强化多重保障、打造优质环境,接续补短板、强弱项、提质量,县域经济呈现出稳中有进、稳中向好、稳中趋优的态势。

柞水坚持以项目大攻坚推动发展大提速,年度131个重点项目完成投资112.62亿元。曹坪抽水蓄能、云山湖森林康养度假区等一批重大项目跑出加速度。成功举办招商引资暨首届乡党回乡发展大会、柞水—高淳2022招商推介会等活动,签约项目67个,落实到位资金154亿元。县上

打好“龙头引领、园区集聚、迭代升级”组合拳,矿业发展“五化”建设步伐加快,全县砂石资源整合全面完成,建设标准化厂房4.6万平方米,引进并签约总部经济企业2家。围绕旅游消费提质增效,秦楚古道、终南山寨4A级景区创建稳步推进,金米村等5个景点入选全国乡村旅游精品线路,营盘镇入选第四批全国乡村旅游重点镇。不断深化“互联网+政务服务”,高频事项网上办理601项,网办率90%以上。压减审批时限,90%以上的事项5日内办结;压减审批环节,变串联为并联,审批环节精简60%以上,极大激发了市场活力,新增市场主体2537个。

## 提升园区承载力 构筑发展硬支撑

本报通讯员 周文治 王媛



园区吸纳群众就近就业增加收入

### 特别关注

近年来,丹凤县抓住苏陕对口帮扶的政策机遇,加大东西部经济合作力度,共建新雨丹中药材产业科技园,依托园区承载大力培育“十大商药”等大宗传统道地中药材,积极推进生产方式转变,促使产业化生产经营转型升级,形成了集教科研、产供销一体化的科技研发、成果转化、市场经营一条龙式的发展模式,打造出“丹艾”“丹风天麻”“丹凤山茱萸”等一批具有市场竞争力的品牌产品。园区辐射带动丹凤县10亿吨中药材产业集群的雏形日趋形成,使传统的中药材产业焕发出勃勃生机,成为推进乡村振兴战略中产业培育的“领头羊”。

为了打造“中国康养名县”助推康养产业发展,丹凤县立足地方资源优势,利用苏陕对口帮扶工作的政策机遇,“借船出海”“借梯登高”,搭建两地合作的直通车,让传统的中药材生产在产业振兴中“唱主角”,焕发产业化发展的一片新气象。

而今,由于对口帮扶单位南京雨花台的资金、技术与丹凤县的原材料、人力资源的“无缝镶嵌”和优势互补,应运而生的新雨丹中药材产业示范园一经落户丹凤,迅速掀起了商洛中药材产业的一场新的“技术革命”,促使丹凤传统中药材生产领域,实现了由过去的单纯销售采购的原材料向研发生产加工药品的转变,由自生自灭传统的粗放经营模式向科技带动型的产业化经营模式转变,从而把产业链条的加工、销售环节的更多收益留在原产地,造福了丹凤一方百姓。

#### 合作共建共赢做大产业蛋糕

中药材产业历来是丹凤县的传统增收项目,但一直存在产业链条过短、缺乏龙头企业带动等因素制约,无法形成产业化发展格局。在脱贫攻坚

苏陕对口帮扶工作中,双方协商成立专门的“雨丹合作联络组”,积极搭建两地对口部门、工商企业、科研部门的沟通交流桥梁。县上积极向对口帮扶丹凤的雨花台区寻找合作机会,主动组织相关部门到雨花台区寻找合作机会,主动组织相关部门到雨花台区寻找合作机会,主动组织相关部门到雨花台区寻找合作机会。

从2017年11月起,丹凤县相关部门先后5次邀请南京农大、中医药大学专家来丹考察,对丹凤境内的500种中药材品种资源禀赋和市场前景进行评估。2021年初,历经数年的充分磨合后,终于敲定了在丹凤建设国家级中药材储备库的发展计划。该计划的有序推进和实施,是依托新雨丹中药材科技园项目进行。该项目位于丹凤县沪陕高速出口处,由南京市雨花台区引进援建,由南京金陵泰科技集团有限公司投资,属于该企业在丹凤的“飞地式园区”。

丹凤县充分释放土地、税收等最大政策红利,积极支持园区发展。成立工作专班跟踪服务,及时解决用地、水电路等基础设施建设实际困难。项目实施以来,龙头带动作用迅速显现。聚力培育的“秦岭药库”产业品牌迅速得到业界和市场认可,商洛中药材物流基地、国家级中药材储备库等建设也通过相关部门认证,让古老的“秦药”品牌再次闪耀出新的光彩。2022年前三季度产量2300吨,生产各类中药饮片及中药丸散膏丹1850吨,销售金额5850万元左右。预计项目全部建成后,年可实现产值4.5亿元以上,实现利税5000万元,提供就业岗位约5000个。

#### 校企联姻科技助力产业转型升级

人才、技术一直是丹凤县中药材形不成规模的“硬伤”,县上依托园区项目承载,积极引进南京的中药材方面的科研单位入驻产业园,建立“技术合作组织”,一方面充当园区企业的“附属”科技机构,一方面充当丹凤群众的科技顾问和产业“保姆”,让科技为丹凤中药材产业发展插上腾飞翅膀。

县上积极引导园区建立中药材产业校企联盟,依托商洛地区丰富的中药材资源,着力改造

传统的中药材生产方式,让高科技注入产业内核,大力应用国内国际领先水平生产技术和经营手段,从一开始就让中药材产业走上了一条可持续发展路子。目前,园区旗下的新雨丹中药研究院,已建立起与陕西师大濒危药材资源开发和南京农大、中医药大学的中草药研发等长期合作关系。现有员工21人,其中副高级职称以上7人、高校兼职导师6人。拥有国际领先水平的检验检测各类设备。促成科技成果在园区快速转化,也将产业链延伸到田间地头。

园区围绕做大做强“丹凤山茱萸名乡”品牌,积极打造12万亩山茱萸基地,推进山茱萸、天麻、茯苓深加工,形成了集种植、质量管理、产品研发、饮片加工、仓储营销、大数据平台为一体的全产业链,有效提升了产业科技含量。目前,公司已与全县12个镇办签订各类药材种植面积2万亩。

#### 产业集群效应和社会效益充分彰显

丹凤县充分把握企业的经营、市场利润和产业发展的关系,让其最大限度产生社会效益。

雨丹合作联络组定期召开政府部门、企业、科研单位、金融单位项目联席会议,共同为园区发展会诊把脉,确保健康运行。引导园区坚持“走群众路线”,按照“企业+合作社+农户”产业化模式,实行订单生产,按照不低于市场平均价兜底收购,以解决长期困扰群众的销售难问题,将群众牢牢吸附到产业链上,形成企业和药农稳固合作关系,形成了市场利益共同体。积极推行统一标准、统一包装、统一附



园区延伸产业链条带来明显的经济、社会效益

## 让群众过上有品质的幸福生活

“过去四口人挤在两间土房,一间卧室,一间灶房,孩子上学要骑自行车接送,一人挣钱四人花,经常欠外债。现在日子好了,住在宽敞明亮的楼房里,每月还有1900元工资。”商州区大荆镇青桥村搬迁户王雪妮激动地说。

王雪妮2019年搬迁到大荆镇新街社区,镇上招聘公益岗,她应聘找到了工作,还兼任安置社区片长和楼长,丈夫在外务工,生活开始走上坡路。

近年来,商州区以贫困搬迁群众为重点,下硬茬、出实招,统筹推进易地扶贫搬迁后续扶持工作同乡村振兴战略有效衔接,不断提升搬迁群众的获得感、幸福感、安全感。

#### 重监测 补短板

“搬到城里吃什么?没有收入咋生活?”三年前,杨斜镇砚池河东联村村民郭彩凤举棋不定,一家五口靠丈夫一人养活,不搬是穷,搬了可能更贫穷。

事实并非如此。早在几年前,商州区提前开始谋划易地移民搬迁后续扶持,启动动态监测机制,加强监测对象帮扶,落实干部联系责任,持续深化“五个体系”建设等各项工作。郭彩凤被监测为边缘户后,社区立即启动了帮扶措施,通过公开选聘,聘任郭彩凤为社区居委会委员。如今,郭彩凤每月有2400元工资收入,还享受养老、医疗、工伤保险。“过去在家种地带孩子,来的时候很纠结,现在啥顾虑都没有了。”郭彩凤信心满满地说。

近年来,商州区按照“6313”防返贫动态监测及帮扶工作机制,聚焦“两不愁三保障”及安全饮水指标,重点关注无劳户、低保户、重度残疾人、留守儿童和困难老人以及因病、因意外事故刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难的搬迁群众,及时发现致贫返贫风险点,精准纳入监测范围,实施重点监测。

“我们对搬迁群众中纳入脱贫不稳定户的监测对象,继续落实现有脱贫攻坚帮扶政策,加强技能培训,优先组织务工就业,统筹利用公益岗位等渠道安排就业;对因无劳动能力纳入监测对象的,进一步强化社会保障措施,确保应保尽保,坚决守住防止规模性返贫底线。”商州区乡村振兴局负责人说。

在易地移民搬迁后续扶持上,商州区严格落实“四个不摘”政策要求,按照属地管理原则,由迁入地政府具体落实搬迁群众的联系干部工作职责,坚持工作力度不减、资金投入不减、政策支持不减、帮扶力度不减、督查考核不减、帮扶力量不减,持续做好搬迁群众“两不愁三保障”和安全饮水、就业收入、社会融入等工作。

商州区在易地扶贫搬迁后续扶持政策支持和工作力度上,持续优化帮扶措施,不断深化培训和就业服务、产业培育、基础设施和基本公共服务、社区治理、基层党建“五个体系”建设,紧紧围绕防返贫动态监测及帮扶工作机制,持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,扎实开展就业帮扶活动,强化产业体系建设,实施基础设施工程,开展社区治理等,助推搬迁群众加快融入社区。

#### 解难题 促融入

事实上,群众搬出来容易,要住得安心、宽心、舒心,是检验功能设施的一道选择题。“缺什么,就补什么,我们不断补短板、强弱项,尽最大努力使移民小区基础设施形成‘木桶效应’,实现社区公共服务配套设施均

等化。”商州区农房局负责人说。

横向联合,纵向推进。商州区通过实施“一配一补一创建”,补齐消防器材,健全安全管理机制,全面补齐安置社区公厕、有条件安置小区“红白理事”场所及充电桩等基础公共服务配套设施短板,积极开展移民搬迁文明小区创建,着力打造环境优美、生活舒适、和谐幸福的移民搬迁安置小区,进一步巩固提升安置社区公共服务水平。

“住在这里就是好,环境幽雅,生活方便,闲暇时候就下楼健身锻炼。”三岔河镇三岔河社区搬迁户查道金坦言。

未雨绸缪,防微杜渐,群众安全无小事。商州区将“十二五”以来多层以上51个集中安置点全部纳入重点管理单位,投资35万元集中采购配齐微型消防站,为麻河镇朝阳幸福院、牧护关香铺幸福院等14个小型移民点配备193个灭火器。及时开展消防安全培训和应急演练,定期开展综治、防疫、消防、防诈、防盗、禁黄禁毒等宣传,切实增强搬迁群众安全感。

在补齐基础设施短板上,商州区结合“访民情解难题促发展”大调研、大走访,为杨峪河镇赵源移民小区等6个易地搬迁安置社区修建公厕9个,为800人以上易地搬迁集中安置社区重点配建充电桩25个,为有条件安置区新建“红白理事”场所9个、日间照料中心3个,一批搬迁群众“急难愁盼”问题得到有效解决。

今年以来,商州区持续巩固大荆镇新街社区、刘湾街道办事处和社区、牧护关镇松沟移民小区、沙河子镇崇湾移民小区、杨峪河

镇楚山社区等8个移民搬迁文明小区创建成果,将沙河子镇教堂集中安置点、腰市镇移民小区等9个300户以上移民搬迁集中安置区纳入创建范围,通过完善配套设施、深化精细化管理、健全服务体系、开展教育培训等途径,着力解决好搬迁群众最关心、最直接、最现实的难点问题,确保搬迁群众尽快完成心理调适、社会适应、生计转型和生活融入,不断提升搬迁群众的获得感、幸福感。

#### 兴产业 抓就业

深秋的大荆镇,天高云淡,风和日丽。一缕阳光照射进搬迁户李文利的房子,现代家用电器熠熠生辉。

从10年前租房陪读,到分配安置房过上小康生活,李文利生活水平的改善,一直没有离开过就业。“我先后在私立幼儿园、镇幼儿园当老师8年,镇上招聘公益岗时转行就业,现在享受每月1850元工资和‘五金’,丈夫一个月还能就近挣四五千元,这日子越过越有劲。”

兴产业,抓就业,是易地移民搬迁后续扶持的重中之重,也是搬迁群众增收的关键所在。为此,商州区不断优化后续扶持工作内容,以光伏、食用菌、劳务、菊芋“4+X”主导产业为依托,通过建设园区抓产业、资产收益作保障,强化培训提素质,扩大劳务增收、开发岗位促就业、叠加政策固成果,逐户逐人精准落实兜底保障、金融扶持、生态扶持、教育扶持、健康扶持等各类帮扶措施,打好后续扶持“组合拳”,易地搬迁成果得到

巩固拓展。在就业扶持上,商州区将以工代赈项目与劳动者技能培训、素质提升相结合,安置一定比例的劳动力就近就业;鼓励引导各类劳动密集型企业在搬迁点兴建社区工厂或加工点,对经认定符合条件的社区工厂给予政策扶持,落实各项补贴;持续开展区内重点企业用工保障服务,广泛收集企业用工岗位信息,及时通过召开专场招聘会或区、镇、村三级劳务微信群进行发布。针对无法离乡、无业可扶的弱半劳动力,通过开发搬迁点物业、保安、保洁等公益性岗位,兜底安置其就近就业。

“刚搬到移民小区时,因为没有营生,我还专门把白头发染黑,跑到西安工地找活干,结果因年龄大被拒之门外。回家还在纳闷中,没有想到社区给我安置了公益岗,每月有固定收入。”对于金陵镇任村60岁的搬迁户龙培儒来说,他能在杨峪河镇楚山社区保安公益岗位就业,做梦都没有想到,“要不是搬迁,待在老家不挣钱还要花钱。”

农民转变生产方式,人均收入不降反增。搬迁户魏峰在商洛杰泰新型建材加工有限公司就业两年时间,他对每月5000元的工资心满意足:“过去在老家没营生干,漂在外面打零工,收入也不稳定。现在两个孩子就近上学,我也能在家门口就业,这工作真好,收入也比过去增加了不少。”

据介绍,商州区围绕“4+X”产业体系,结合安置区自然、土地、人力资源等,发展壮大以食用菌、设施蔬菜、菊芋、苗木花卉为主的特色产业基地。大力发展农产品初级加工包装、休闲农业、乡村旅游、民间工艺等产业,推进安置点一二三产业深度融合。支持新型经营主体开展农产品品牌培育,发展电子商务,拓展营销平台,完善物流网络。支持安置点发展餐饮家政、仓储物流、社区工厂、文化旅游等现代新型业态,分类打造特色鲜明的产业脱贫模式。(本报通讯员 张宏)