



2023年1月

4

星期三

壬寅年十二月十三

明日小寒

总第10201期

官方网站 商洛之窗

www.slrbs.com

今日4版

全国铁路按年龄实行儿童优惠票

据新华社北京1月1日电（记者 樊曦）近日，记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，《中国国家铁路集团有限公司铁路旅客运输规程》于2023年1月1日起正式实施。按照新规，全国铁路按年龄实行儿童优惠票。

国铁集团客运部负责人介绍，国铁集团依据国家发布的《铁路旅客运输规程》，依法合规制定出台了国铁集团客规，包括总则、旅客运输、行李运输、特殊情况的处理以及附则等5部分内容，明确了铁路运输企业和旅客的权利与义务，以及办理旅客运输业务的要求和程序，并优化完善了相关规定，进一步提升国家铁路客运服务品质，为广大旅客提供更加美好的出行体验。

按年龄实行儿童优惠票。年满6周岁且未满14周岁的儿童可购买儿童优惠票，惠及更多儿童旅客。根据测算，国铁集团客规实施后，每年享受儿童优惠票的旅客较此前预计增加1500万人次。每一名成年旅客可免费携带一名未满6周

岁且不单独占用席位的儿童乘车，超过一名时，超过人数应当购买儿童优惠票，儿童年龄按乘车日期计算。旅客携带免费乘车儿童时，应当在购票时向铁路运输企业提出申明，购票申明时使用的免费乘车儿童有效身份证件为其乘车凭证。

优化学生优惠票购票规则。学生优惠票不再规定乘车时间限制。学生旅客凭附有标注减价优惠区间和火车票学生优惠卡的学生证，每学年（10月1日至次年9月30日）任意时间可购买家庭居住地至院校（实习地点）所在地之间4次单程的学生优惠票。

让旅客享受更多优惠。旅客分段购买的、出发地至目的地间可联程接续的多段车票，如因一段行程中的列车晚点或停运，后续联程的车票可一并办理退票，并免收退票费；如因铁路运输企业责任造成旅客在中途站退票，按未乘区间票价退还票款；旅客办理补票、变更等客运业务时不再收取手续费。

中办国办印发《关于加强新时代水土保持工作的意见》

新华社北京1月3日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强新时代水土保持工作的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于加强新时代水土保持工作的意见》全文如下。

水土保持是江河保护治理的根本措施，是生态文明建设的必然要求。党的十八大以来，我国水土保持工作取得显著成效，水土流失面积和强度持续呈现“双下降”态势，但我国水土流失防治成效还不稳固，防治任务仍然繁重。党的二十大强调，推动绿色发展，促进人与自然和谐共生，这对水土保持工作提出了新的更高要求。为加强新时代水土保持工作，现提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面贯彻习近平生态文明思想，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，认真落实节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力的治水思路，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以推动高

质量发展为主题，以体制机制改革创新为抓手，加快构建党委领导、政府负责、部门协同、全社会共同参与的水土保持工作格局，全面提升水土保持功能和生态产品供给能力，为促进人与自然和谐共生提供有力支撑。

（二）工作要求

——坚持生态优先、保护为要。尊重自然、顺应自然、保护自然，从过度干预、过度利用向自然修复、休养生息转变，建立严格的水土流失预防保护和监管制度，守住自然生态安全边界，提升生态系统质量和稳定性。

——坚持问题导向、保障民生。坚持以人民为中心的发展思想，着力解决水土保持领域人民群众最关心最直接最现实的利益问题，充分发挥水土保持的生态效益、经济效益、社会效益，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——坚持系统治理、综合施策。从生态系统整体性和流域系统性出发，遵循自然规律和客观规律，统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，因地制宜、科学施策，坚持不懈、久久为功。

——坚持改革创新、激发活力。坚持政府和市场两手发力，充分发挥市场在资源配置中

的决定性作用，更好发挥政府作用，深化水土保持体制机制创新，加强改革举措系统集成、精准施策，进一步增强发展动力和活力。

（三）主要目标。到2025年，水土保持体制机制和工作体系更加完善，管理效能进一步提升，人为水土流失得到有效管控，重点地区水土流失得到有效治理，水土流失状况持续改善，全国水土保持率达到73%。到2035年，系统完备、协同高效的水土保持体制机制全面形成，人为水土流失得到全面控制，重点地区水土流失得到全面治理，全国水土保持率达到75%，生态系统水土保持功能显著增强。

二、全面加强水土流失预防保护

（四）突出抓好水土流失源头防控。按照国土空间规划和用途管控要求，建立水土保持空间管控制度，落实差别化保护治理措施。将水土保持生态功能重要区域和水土流失敏感脆弱区域纳入生态保护红线，实行严格管控，减少人类活动对自然生态空间的占用。有关规划涉及基础设施建设、矿产资源开发、城镇建设、公共服务设施建设等内容，在实施过程中可能造成水土流失的，应提出水土流失预防和治理的对策和措施，并征求

同级水行政主管部门意见。

（五）加大重点区域预防保护力度。统筹布局和实施重要生态系统保护和修复重大工程，推进国家重点生态功能区、生态保护红线、自然保护区等区域一体化生态保护和修复。以江河源头区、重要水源地、水蚀风蚀交错区等区域为重点，全面实施水土流失预防保护。对暂不具备水土流失治理条件和因保护生态不宜开发利用的高寒高海拔冻融侵蚀、集中连片沙化土地风力侵蚀等区域，加强封育保护。

（六）提升生态系统水土保持功能。把巩固提升森林、草原生态系统质量和稳定性作为水土流失预防保护的重点，严禁违法违规开垦，加强天然林和草原保护修复，落实草原禁牧休牧和草畜平衡制度，充分发挥林草水土保持功能。以保护农田生态系统为重点，健全耕地休耕轮作制度，强化耕地质量保护与提升，推进高标准农田建设，完善农田灌溉排水体系，因地制宜建设农田防护林，提升土壤保持能力。实施城市更新行动，推进城市水土保持和生态修复，强化山体、山林、水体、湿地保护，保持山水生态的原真性和完整性，推动绿色城市建设。（下转2版）



我市着力推动审批服务全链条优化

本报讯（记者 汪瑛）

去年以来，我市坚持改革“系统集成、协同高效”理念，持续深化“放管服”改革，推进审批服务全链条优化，有效激发了市场活力，优化了营商环境。

我市全面实施行政许可事项清单管理，按照权责法定的要求，将政府实施的行政许可事项依法梳理纳入清单，明晰行权层级和审批内容，市级397项行政许可事项向社会公布实施，县级累计1918项行政许可事项公布实施。进一步规范相对集中行政许可权改革，对划转至市审批局集中办理的264项行政许可及关联事项，全面优化更新办事指南，全市累计划转集中审批事项2133项，累计办件10万余件，压缩时限70%以上。

我市加快推进涉企经营许可事项“证照分离”改革全覆盖，积极实施第一批106项涉企经营许可事项“证照分离”改革，同步探索实现“一照多址、一址多照”。依托企业开办“一网通办”平台，全面推动企业开办要素电子化，优化社保和住房公积金账户代扣代缴服务模式，推进企业开办标准化、规范化、便利化，全市累计在市场主体达到135055户，同比增长5.52%。对实行联合验收的工程建设项目，推行联合勘验、联合测绘、联合审图等改革，由相关部门对项目同步开展审核，实行“一口受理，限时完成”。

全市统筹从压实责任体系，成立市推进“一件事一次办”集成改革领导小组，印发了《商洛市深化“一件事一次办”集成改革工作方案》。召开全市“一件事一次办”集成改革推进会，确定了15个事项基础清单，明确了“六合一”改革目标，集成改革办事系统上线运行。

围绕完善证明事项和涉企经营许可事项清单，改进告知承诺制事项分类核查和监管办法，明确涉企经营事项办理条件、流程等内容，并公布实施。不断优化告知承诺制事项办理平台，提高企业群众知晓率和办事服务使用率，全市累计保留证明事项39项，取消证明事项6项，告知承诺制事项28项。

我市规范实行政务服务“延时服务”，市政务中心组织市政务大厅办事窗口工作日下班时段实行弹性工作制，双休日、法定节假日上午9点至12点提供“延时服务”，实现政务服务全年“不打烊”。各县区政务大厅已全覆盖同步提供该项服务。聚焦市场主体需求和人民群众关切，认真梳理出25个部门110项“容缺受理”事项，全面实施“容缺受理”审批模式，解决企业群众办事的“来回跑”“多次跑”难题，推动了“最多跑一次”改革走深走实。

我市一县一工程入选国家水土保持示范名单

本报讯（通讯员 支丹洲）水利部近日公布了2022年度国家水土保持示范名单，我市柞水县入选国家水土保持示范县，镇安县磨石沟小流域工程入选国家水土保持示范工程。

近年来，我市坚持“预防为主、全面规划、综合治理、因地制宜、加强管理、注重效益”的方针，以小流域为单元，广泛开展山、水、林、田、路、村综合治理，水土保持工作取得了显著成效。

我市出台了《商洛市水土保持规划（2020—2035）》，优先选取“水土流失分布相对集中，治理迫切，群众生产生活条件差、收入水平低，治理水土流失积极性高”的项目区，作为中央和省重点水土保持项目。近3年来，通过努力累计争取中央和省重点水土保持项目资金27902万元，治理小流域33条，治理面积438.09平方公里。

我市以中央和省环保督察、秦岭生态环境保护、黄河流域专项整治、遥感监管扰动图斑等为契机，对全市重点领域生产建设项目水土保持工作执法检查全覆盖。2022年查处、销号中央和省环保督察问题反馈1件、生产建设项目扰动图斑260个，督促生产建设单位编制水土保持方案54个，协助税务部门征收水土保持补偿费620.82万元，完成了4个生产建设项目水土保持设施自主验收报备。

我市把水土流失综合治理作为改善农业生产条件的基础工程来抓，在促进增收的同时，实现了经济效益、生态效益双发展、双提升。项目区群众，人均1亩基本农田，户均2.5亩经济林，经济收入比非项目区平均高30%。监测表明，小流域综合治理后，植被覆盖率平均提高10个百分点，每年减少土壤侵蚀量382万吨，减少输出泥沙190多万吨，治理区降水入渗率增加10%以上。基本达到小雨清水长流，中雨泥沙很少，暴雨沙石含量和粒径均大大减少。

镇安全面优化营商环境

本报讯（通讯员 毛兆东）去年以来，镇安县通过“精准化”制度建设，以“办事方便不求人、双向约束法治好、成本降低竞争强、生态宜居环境好”为标准，积极打造竞争、公平、法治良好的营商环境，有力促进了县域经济高质量发展。

在制度建设方面，镇安县出台了《优化营商环境三年行动计划》《打造最优营商环境先行地三十条措施》，明确19项重点改革目标，压实30项改革任务；配套印发了《禁止领导干部违反规定插手干预工程建设领域行为管理办法》《损害营商环境责任追究办法》，对营商环境进行源头治理。

在解决问题方面，镇安县制定了《营商环境问题投诉联动处理办法》《优化营商环境评价考核办法》，实行“谁主管、谁负责”制，突出“一把手工程”、全县一盘棋联动效应，听取民营企业、劳动密集型企业和中小企业意见，合理有效对部门工作进行考核，更好保障企业的合法权益。

在优化营商环境方式方面，镇安县推行审批服务专办、领办代办、帮办、一网通办，出台了《加快工程建设项目审批十条措施》，主动上门服务，为企业搭建互动平台；他们创新方式搞帮扶，收集摸排1196家招商目标园区、4413家招商目标企业，梳理县内央企、国企、省属企业、民企各类企业清单575条，拓展投资信息渠道。

在健全营商环境机制方面，镇安县强化绩效管理，开通了县委主要领导营商环境投诉举报信箱，对反馈问题及时处理公布，保障企业等公众参与营商环境建设的知情权、监督权，推动政企合作、有效参与、良性互动的“亲”“清”新型政商关系的建构。



为迎接2023年新春佳节的到来，连日来，丹凤县围绕走访慰问、政策宣传等惠民举措，扎实开展送温暖、送政策、送平安活动，及时了解群众关切的问题，并给予解答和帮助。图为丹凤县农业农村局干部为武关镇毛坪村困难群众送去粮油生活物资。（本报通讯员 裴帅摄）

洛南精准招商助推县域经济高质量发展

本报讯（通讯员 冀英杰）2022年，洛南县紧紧围绕“一部四区”目标，坚持把招商引资作为推动经济发展的“一号工程”，依托资源优势、土地优势、企业优势，以招大引强为目标、以精准招商为导向、以优化营商环境为手段，在求实效上下功夫、在结硕果上求突破，引进了一批投资体量大、科技含量高、税收贡献多的项目，为促进县域经济高质量发展蓄势赋能。

聚合力量，掀起招商热潮。洛南县成立招商引资考核领导小组，充分调动各级各部门参与招商引资的积极性，严格落实县级领导和部门、镇办主要负责同志的招商责任。深入推进“三百四千”工程奋力赶超行动，从40个部门、16个镇办抽调业务骨干，组建56支招商小分队，采取业务培训、分片推进、定期督查考核、颁发红黄旗等做法，推进小分队招商工作落实见效。一年来，全县累计开展招商引资活动540多次，引进招商项目47个，总投资129.3亿元。

强化措施，促进招商见效。洛南县围绕康养文旅、现代工业、绿色食品、城市更新、劳动密集型等产业，精心策划招商项目，制定了《洛南县招商引资机会清单》，制作了“洛南印象·带你玩转洛南48hours”等招商宣传片，精准推介优势产业和重点招商项目。大力开展产业链招商、产业集群招商、产业园区招商，创新开展驻点招商、叩门招商、网络招商，深入开展以商招商、乡情招商、小分队招商，实现了全方位、多角度、深层次精准招商。围绕组、铜、硅下茬引进延链补链强链项目，做大做强产业，深度挖掘潜力，先后引进了钼产业园等项目。依托

宁洛协作平台，选派干部常驻南京招商，推动了煌朝真空玻璃、卫岗乳业绿色生态循环奶牛产业示范园三产融合等项目落地。精准发力“迎老乡·回故乡·建家乡”活动，促成光伏支架加工、电子元器件加工、颗粒可燃物利用等一批返乡投资项目落地建成。积极对接总部经济企业，促使陕西橙色网络技术有限公司等3家总部经济企业迁入洛南。

健全机制，提升招商实效。该县出台了《招商引资项目管理暂行规定》《进一步加强招商引资工作十条措施》等文件，明确了招商方向、项目准入、引进程序、落地保障等要求，加强对招商引资工作及招商项目管理。坚持项目包抓制度，对签约的重点招商项目逐一明确包抓县领导、责任单位，形成项目引进、落地建设、后期服务完整工作链条，全生命周期服务客商和项目。修订《招商引资考核办法》，科学设定招商引资成效评价指标，将招商引资作为年度考核重要依据，用考核指挥棒引导招商引资责任落实。

优化服务，打造招商环境。坚持把优化营商环境作为关键抓手，抓好政策跟踪问效，不断提升服务企业质量。县委常委、县委政府常务会和专题会议定期研究招商引资和招商项目，推动了招商项目快签约、快落地、快建设、快投产。坚持跟办、帮办、代办“三办”制度服务客商，把“不叫不到、随叫随到、说到做到、服务周到”的理念践行于工作全过程，营造出亲商、安商、富商的良好环境。县委、县政府主要领导和相关县处级领导带队，定期深入招商项目现场实地督查，及时协调解决项目建设存在的问题，有力地促进了招商项目落地建设。