



奋进中国式现代化新征程 谱写商洛高质量发展新篇章

两会特刊

擘画柞水新蓝图 奋楫笃行再扬帆

时间铭记历史的足迹，历史铭刻奋斗的功勋。2022年，柞水全县上下以迎接党的二十大胜利召开为主线，严格落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”总体要求，系统推进省委、市委部署的各项任务，以非常之力破解非常之难，以超常之举抓出超常之效，推动实现了发展质效、城乡环境、干部作风“三大提升”，为建设“三高三区”新柞水奠定了坚实基础。

真抓实干 凝心聚力创佳绩

二〇二三年柞水县经济社会发展回眸

2022年是党的二十大召开之年，是向第二个百年奋斗目标进军和实施“十四五”规划关键之年。立足新的发展高度和历史起点，柞水县在市委、市政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻省委、市委决策部署，狠抓“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”三件大事，推动全县经济社会发展取得了积极成效。

成效一 坚定不移稳增长，经济社会平稳有序。2022年以来，面对经济运行波动、疫情反复冲击、需求供给收缩、投资预期转弱等多重压力，在市委、市政府和县委的坚强领导下，柞水全县上下深入贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神，坚决落实党中央“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的总体要求，落实稳增长系列措施，减税降费6535万元，市场主体总数达4008户，培育“五上”企业29家。落实“六个一”项目推进机制，大西沟800万吨吨选铁矿分质利用项目成功签约，曹坪抽水蓄能电站正在征迁摸底，云山湖森林康养度假区建设快速推进，131个重点项目完成投资137.6亿元，占年任务的106.8%。

成效二 坚定不移扩内需，产业发展扩量提质。建立服务企业“早餐会”制度，扎实开展“百名局长行长联企业纾困解难”行动，委托镇办办理行政许可事项22项，高频事项网办率95%以上，“5个+”审批服务和“135”帮办模式被《全国优化营商环境简报》刊发。举办乡党回乡发展大会，组织参加重大招商活动25次，签约项目67个，落实到位资金194亿元。培育高新技术企业2家、科技型中小企业44家，在秦创原立体联动孵化示范基地设立首家县级飞地孵化器，柞水获批全国首批、全省唯一国家创新型县。积极推进以木耳及农特产品深加工为主的绿色食品产业园建设，2000亩无性系茶园正式开采，林麝养殖项目入选全国文化科技卫生“三下乡”活动示范项目，香坪镇荣获全国“一村一品”示范村镇，柞水木耳连续4年在上海进博会亮相展销，入选全国农业生产“三品一标”典型案例、全省首批乡村振兴典型案例。

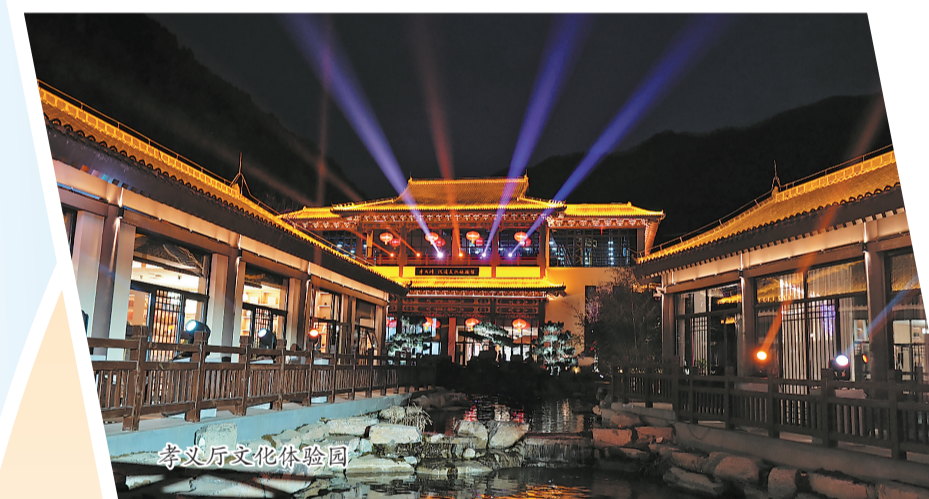
成效三 坚定不移优生态，全域环境显著改善。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”理念，围绕当好秦岭生态卫士，推行“查事先查人、查人深查事”机制，重拳整治秦岭“五乱”问题，全省秦岭“五乱”整治经验交流会在柞水召开。持续实施退耕还林、水源涵养、矿山治理等生态建设工程，完成造林绿化7.35万亩，治理水土流失面积85平方公里，出境断面水质稳定达标，全年空气质量优良天数357天，首批生态产品价值实现创新典型案例通过中科院认定，牛背梁入选国家生态环境科普基地，柞水上榜《中国天然氧吧绿皮书》。深入推进生态产品价值实现机制试点，2个总装机2600兆瓦抽水蓄能电站项目落户柞水，荣获全省秦岭生态环境保护综合补偿、上榜2022年“美丽中国·深呼吸小城”名单。

成效四 坚定不移促发展，民生保障坚实有力。扎实做好“两不愁三保障”和饮水安全问题整改，持续强化易地搬迁后续帮扶，创新推进“人盯人+”防返贫动态监测。严格落实“稳就业”政策，新增城镇就业1950人，组织化转移农村劳动力3.55万人，“三带”促就业经验在全国脱贫人口稳岗就业工作会上交流发言。保障教育优先发展，以创建国家学前教育普及普惠县为契机，积极推进“双减”政策落实，实施教育项目5个，新增学位1470个。深入推进分级诊疗制度改革和紧密型县域医共体建设，县中医院搬迁开诊，县医院住院楼正式投用，不断提升城乡低保、特困供养、残疾人等保障水平，累计发放各类救助资金9200多万元。

成效五 坚定不移强动能，发展活力加快释放。始终以“小木耳、大产业”引领“菌果药畜”特色产业，着力扩大规模、提升品质、创建品牌，金柞水木耳深加工等链延强链项目即将建成，柞水木耳区公用品牌标识荣获“陕西商标”，认证国家“两品一标”农产品5个、名特优农产品1个。持续加大旅游促消费力度，3条线路、5个景点入选全国乡村旅游精品线路，碧盘镇入选全国乡村旅游重点镇，梨园村入选省乡村旅游示范村，柞水入围“2022健康中国·康养旅游百强县”名单，“秦岭国秀·康养柞水”品牌全国闻名。

成效六 坚定不移强福祉，社会事业协调发展。纵深推进“两拆一提升”专项行动和自建房安全整治专项行动，依法拆除违建1.3万平方米，整治安全隐患经营性自建房109栋。实施了九大城市提升工程，新增城市游园14个、林带及绿地5.05万平方米，新建健身步道6.7公里，停车位2429个，新建跨河大桥13座，改造老旧小区330户。持续深化“两进一补齐”专项行动，建设秦岭山乡村示范村21个，建成标准化卫生室18个，实施农村改厕1100户，道路提升105千米，金米等11个村被认定为全市人居环境示范村。

成效七 坚定不移强作风，党的建设全面加强。坚持把党的二十大精神和习近平总书记来陕考察重要讲话精神作为县委理论学习中心组重要学习内容，组织县委理论学习中心组学习15次，研讨交流12次，教育引导党员干部筑牢理论“两个确立”，坚决做到“两个维护”。牢固树立大抓基础、大抓基层的鲜明导向，全面推行党委（党组）书记领办党建实事制度，动态整顿软弱涣散党组织，建立党员突击队、志愿服务队等37支，1824名党员在疫情防控等工作中发挥积极作用，党组织的战斗堡垒作用在重大考验中得到充分彰显。统筹推进各领域党的建设，规范提升“三亮”小区30个，创建标准化规范化机关党组织48个，新兴领域党建工作持续加强，盘龙药业成立全县首个实体性非公企业党委，下梁京东云谷“红色驿站”荣获全省新业态新就业群体党建品牌。创新开展“查堵点、破难题、办实事、促发展”作风建设活动，深入推进作风建设专项行动，持续深化以案促改，教育引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，风清气正的政治生态持续优化。



踔厉奋发 勇毅前行开新局 ——2023年柞水县经济社会发展展望

开局关乎全局，起步决定后程。2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的关键一年。柞水县将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，不折不扣落实党中央决策部署和省、市工作要求，加快建设“三高三区”新柞水。

全力以赴稳增长 聚力打造高质量发展引擎

强化项目建设进度。积极抢抓项目建设黄金期，紧盯年度拟观摩项目和省、市重点项目，系统梳理、明确节点、倒排工期，千方百计加快建设进度，推动复工复产，迅速掀起比进度、比强度、比质量建设热潮。

量化项目储备。用好国家全面加强基础设施建设支持政策，组织好“两新一重”、生态环保、乡村振兴等项目谋划、申报工作，抓紧谋划今年拟开工项目，严把亩均效益、土地利用、科技含量、生态环保、能耗物耗等硬性指标，争取更多高质量项目跻身国家和省、市计划，形成远近结合、梯次接续的项目储备格局。

优化项目建设环境。围绕实施新一轮优化营商环境三年行动，增强投招引思维、链式思维、团思维，用好建设营商环境最优区30条，激励乡党回乡创业10条和发展总部经济8条措施，扎实开展各类招商推介和“争资夺旗”等活动，持续深化“放管服”改革，落实落细纾困惠企政策，全力打通产业链堵点难点，切实增强市场活力、提升发展质效。

全力以赴兴产业 加快形成高质量发展势能

助力工业转型升级。狠抓矿业“五化”转型，积极争取省、市绿色矿山项目，提升砂石资源运营水平，加大重点项目跟踪调度，全力支持盘龙药业等重点企业扩产、满负荷生产。建好用好秦创原（商洛）飞地研究院和县级网络平台，鼓励引导中小企业加强技术改造、技术创新和管理提升，下气力培育打造一批链主、后备链主企业和“专精特新”“单项冠军”企业。加快工业集中区和标准化厂房建设，推动项目入园集中、产业向园区集聚、要素向园区集约。

着力农业特色高效。围绕建设以木耳及农特产品深加工为主的绿色食品产业园，大力实施区域公共品牌战略，推动木耳产业实现规模扩张和质量效益双提升。聚焦“菌果药畜”等特色优势产业，实施农产品品质提升和品牌培育工程，大力培育农产品精深加工龙头企业，完善电商物流基础设施，不断提升农业产业标准化、组织化、规模化水平，实现农产品效益最大化。

着力旅游提质增效。持续抓好A级景区创建和涉游基础设施项目建设，在牛背梁创建国家旅游度假区后，力促青山寨创建4A级景区，持续巩固国家全域旅游示范区创建成果。围绕国庆假期节点，精心策划一批符合要求的旅游线路和旅游产品，争取纳入省、市旅游精品线路，不断丰富旅游业态，进一步做大旅游提质消费效益。

全力以赴护生态 持续厚植高质量发展优势

实施污染防治攻坚战。压紧压实各级林长、河长、田长责任，统筹推进减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿，扎实开展县域“1+N”水生态治理，积极创建“无废”城镇，持续巩固小水电和生态环境突出问题整治成果，严格推行生态环保督察反馈问题闭环整改机制，动真碰硬、坚决彻底抓好中央第二轮和省环保督察反馈问题整改，确保所有问题整改见底。



柞水县治理理论学习中心组在牛背梁进行现场实践教学

整治秦岭“五乱”问题。加快国家生态文明示范县申报，持续深化“双查”工作机制，继续完善“人盯人+秦岭保护”监管平台，不断提升“天地一体化”、网格化与信息化监管能力，用好有奖举报、损害者赔偿、五部门联合执法快处“绿色通道”和产业准入负面清单等机制，从“单抓”向“多抓”转变，坚决当好秦岭生态卫士。

推动生态价值转化。纵深推进生态产品价值实现机制试点，积极争取“双碳林场”“国家储备林项目”，大力发展生态康养产业，切实发挥“碳汇+绿色金融”“康养+”等模式效应。合理开发布局绿色消纳能力，加大传统产业绿色循环改造支持力度，扎实推进曹坪、李坪2个抽水蓄能电站建设，切实提升新型能源供给能力。依法推动生活垃圾分类和减量化、资源化、无害化生产生活新风尚。

全力以赴促振兴 着力增强高质量发展动能

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。全面夯实“1+5+5”工作机制责任，加大定点帮扶和驻村帮扶力度，围绕巩固脱贫攻坚成果后评估，狠抓责任、政策、工作三个落实，加强“三类户”、易地扶贫搬迁安置群众的动态监测和精准帮扶，常态化开展“两不愁三保障”和饮水安全排查整改，深入细致查漏补缺，全面消除风险隐患，确保脱贫成果经得起实践检验。

全面夯实农业农村基础。全面推行以保护耕地和永久基本农田为目标的“田长制”管理模式，探索实施“菌粮”计划，全力保障粮食安全。持续发展壮大以木耳产业为主的富民增收产业，大力发展“庭院经济”“五小”经济，持续深化农村宅基地制度改革和集体经济“空壳村”清零、“薄弱村”升级，健全完善带农惠农利益联结机制，促进农业增收、农民增收。

稳步推进乡村振兴建设。积极对接落实乡村振兴重点帮扶县支持政策，扎实推进全省“十百千”示范建设，全面完成“2镇12村”示范项目建设任务，扎实开展农村人居环境整治提升五年行动，分类推进秦岭山水康养乡村、旅游乡村、宜居乡村建设，全面提升乡村公共服务基础设施和治理水平，推动乡村振兴点上突破、面上开花。

全力以赴增福祉 努力擦亮高质量发展成色

办好民生实事好事。强化就业优先政策，抓实高校毕业生、农村劳动力、失业人员等就业服务，建立健全重点企业用工调度和服务保障机制，增强社区工厂、重点项目吸纳作用，确保城乡居民就业、增收稳。持续推进“双减”政策落实，推动城乡教育均衡发展。扎实开展高价彩礼、大操大办等农村移风易俗重点领域突出问题专项治理，切实以先进文化提振群众精气神。

提升社会保障水平。围绕全覆盖、保基本、多层次、可持续目标，认真落实全民参保计划，加强养老机构、社区日间照料中心、农村幸福互助院建设运营，织密织牢社会保障管理和服务网络。推动建立“医康”服务体系，落实好三孩生育政策，统筹推进妇女儿童、青少年、残疾人等事业发展，千方百计兜牢困难群众和特殊群体基本生活。

升级城镇功能品质。立足“双20”目标，积极融入西商党政联席会，依托关中平原城市群和西安都市圈建设，推动共建西商生活圈、生产圈、生态圈，持续提升水康养地产的竞争力、吸引力。抢抓国家支持以县城为载体的新型城镇化建设和“口袋公园”建设政策机遇，大力实施城市更新行动，突出抓好重点镇、示范村创建，努力让群众享有更高质量的城镇生活。

全力以赴抓党建 稳步提升高质量发展质效

抓好班子强队伍。牢固树立重实绩、重基层、重担当的鲜明导向，用足用活“三项机制”，把各级党政领导班子锻造得更加坚强有力。坚持严管与厚爱结合、激励与约束并重，落实好公务员职务职级并行和事业单位等级晋升政策，把想干事、能干事、干成事的干部选出来、用起来。狠抓人才培养引进，抓好政策落地和服务保障，为高质量发展提供源源不断的智力支撑。

建强基层组织堡垒。全面推进支部标准化规范化建设，动态整顿软弱涣散党组织，推进各领域党建齐头并进。坚持抓党建促乡村振兴，大力实施“归雁计划”，“三名领雁人”素质提升工程和“三百千”工程，坚持抓党建促乡村振兴，不断提升组织凝聚力和战斗力。

转变作风优生态。“三不腐”一体推进不仅适用于反腐败斗争，同样也适用于作风建设。各级党组织要扛牢压实管党治党政治责任，共商共建清廉柞水，坚持惩治震慑、制度约束、正风肃纪零容忍，扎紧织密制度的笼子，扎实开展以案促改警示教育，教育引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，持续巩固发展风清气正的政治生态。

奋进凝聚力量，实干创造未来。新的一年，目标任务已经确定；新的一年，前行的脚步将更加坚实；新的一年，美好的画卷更值得憧憬。柞水将倍加珍惜来之不易的发展成果，自觉维护来之不易的发展局面，持续巩固风清气正的发展势头，锚定前行的鼓劲，锐意进取、埋头苦干、踔厉奋发、笃行不怠，弘扬伟大建党精神，全面推动县域经济社会高质量发展迈出新步伐。

策划：陈晓琴
组稿：唐诗涛 张莹雪



医康产业园建设



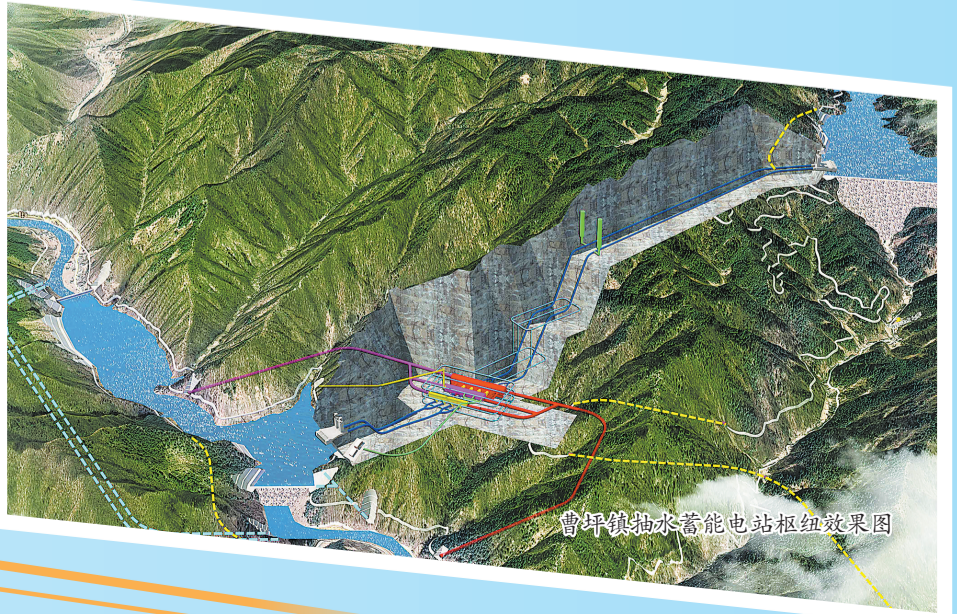
陕西盘龙药业集团股份有限公司



西商国际农特产品交易中心



柞水山泉矿泉水生产厂



曹坪镇抽水蓄能电站建设效果图