

## 奋勇争先担使命 乘势而上开新局

## ——政府工作报告摘要

## 2022年工作回顾

过去一年，虽然疫情肆虐，但全市经济社会发展成效显著。

## 一是经济运行稳中向好

退税减税降费10.83亿元，新增“五上”企业230户，市场主体达到13.5万户。212个市级重点项目完成投资565亿元，占年度计划107%。全年完成生产总值902.56亿元、增长3.3%，固定资产投资增长19%、全省第一，地方一般公共预算收入26.89亿元、同口径增长5.8%，税收占比提高到61%。

## 二是产业结构持续优化

粮食生产能力保持稳定，被省政府授予“耕地保护先进市”。72个农产品入选全国名特优新农产品名录，规模以上工业增加值增长1.6%。新建标准化厂房50万平方米，新入园企业40户；66个康养项目完成投资130亿元，限上消费品零售总额增长15.9%、全省第四。

## 三是城乡环境更加宜居

拆除违建76万平方米，整治楼顶露台769处，腾退建设用地1140亩。四大门户区提升和南大门改造全面完成，103个城市公园、口袋公园如期建成；消除了4007座直饮水窖，新建469所村卫生室，硬化1835公里通组路，基本实现了卫生室“公建民营”和通组路的全覆盖。建成康养、旅游、宜居示范乡村301个，改造老旧小区101个。

## 四是生态优势不断扩大

治理水土流失331平方公里，完成营造林80万亩，恢复治理矿山地质环境2221亩，11条主要河流23个监测断面和9个城市集中式饮用水水源地水质稳定达标，中心城区空气质量优良以上天数349天、全省第一，连续6年进入国家空气质量达标市行列。

## 五是改革创新深入推进

推出“容缺受理”事项清单110项，1.12万件政务服务事项“最多跑一次”，1.15万项“一门受理”，网上可办率90%。新增高新技术企业33家，入库科技型中小企业263家。招商到位资金1169亿元、增长40%，利用外资1.21亿美元、增长35%，引进总部经济企业39个。

## 六是民生福祉不断改善

城镇新增就业1.66万人、调查失业率控制在5.5%以内，农村劳动力转移就业49.4万人，居民人均可支配收入增长6.1%、全省第三。新建学校13所，引进名优校长、名优教师120人。“雪亮工程”市县镇村全覆盖，信访工作继续位居全省前列，连续15年被省委、省政府表彰为安全生产优秀市。

## 2023年重点工作

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。今年政府工作的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，按照省委十四届三次全会和省委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，更好服务和融入新发展格局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，聚焦生态优先、绿色升级，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，大力发展县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济，实现经济发展质效、产业绿色转型、创新改革开放、生态环境保护、群众就业增收、社会治理效能六个新提升，加快建设“生态康养之都”，奋进中国式现代化新征程，谱写商洛高质量发展新篇章。

主要预期目标是：生产总值增长6.5%左右，固定资产投资增长10%左右，规模以上工业增加值增长11%左右，社会消费品零售总额增长9%左右，地方一般公共预算收入增长4%左右，城乡居民收入分别增长6.5%和8%左右，城镇调查失业率控制在5.5%以内，居民消费价格涨幅控制在3%左右。

## 2023年重点做好以下几项工作

## 1 抓项目扩投资促消费，筑牢经济发展底盘

**大抓项目。**深化高质量项目推进年活动，开展周观摩、月评比、季度擂台赛，实施市级重点项目239个，总投资2139亿元，年度投资656亿元、增长25%，项目开工率一季度达到50%、上半年达到80%、三季度达到100%。全市策划储备项目动态保持在2000个以上。

**扩大招商。**全市引进10亿元以上项目5个、20亿元以上项目2个，力争投资和产值百亿级产业项目实现“零”的突破，全年利用内外资分别增长12%和15%以上。

**盘活消费。**深化消费增长三年行动，力争上半年消费恢复到疫情前水平。加快建设15分钟便民生活圈，推进中心城区商业步行街和县域商业体系建设。完善农村寄递物流体系，畅通消费品下乡、农产品进城双向流通渠道。

## 2 延链条提质量增效益，加快产业转型升级

**实施工业倍增计划。**推进现有企业扩能增效、新增项目达产达效，优势资源集群化链条化发展、标准化厂房精准招商、尾矿资源综合利用取得新突破，力争3—5年实现工业产值倍增目标。新建标准化厂房30万平方米，招商入驻企业不少于20户，全年新增规模以上工业企业35户。

**力促农业“四化”提质。**围绕地方特产、特色经济和产业集群，推进农业产业化、绿色化、景区化、品牌化建设。建立源头可溯、去向可追、质量可查的绿色农产品溯源机制。挖掘乡村多元价值，发展康养、休闲、创意农业。实施“品牌点亮”工程，开展名特优新、地理标志产品认证，创建农产品区域公用品牌。

**推动旅游“三高”增效。**对现有景区景点进行高品质提升，高质量管理、高水平营销，杜绝低水平、同质化重复建设，提升旅游产业综合效益。支持商南争取国家全域旅游示范区命名，支持山阳、丹凤、镇安创建国家全域旅游示范区，支持金丝峡、木王、漫川关创建国家级旅游度假区，支持塔云山、洞天福地、天竺山创建5A级景区，推进莲花山、江山微牧场等特色景区建设。

## 3 抓巩固保供促发展，全面推进乡村振兴

**巩固拓展脱贫成果。**精准落实帮扶措施，扩

大产业就业，开展脱贫劳动力稳岗就业帮扶行动，优化易地搬迁后续扶持机制，深化宁商交流合作，坚决防止规模性返贫，确保脱贫人口、监测对象稳定增收。

**夯实粮食安全基础。**严格落实粮食安全党政同责，确保粮食总产48万吨以上。全面落实“田长制”，坚决防止耕地“非农化”和基本农田“非粮化”。深化“整市推进、企业代建”模式，新建高标准农田10万亩以上。

**系统推进乡村振兴。**抓好7个省级乡村振兴重点帮扶镇和214个重点帮扶村建设，稳步推进农村宅基地改革，完善土地增值收益分配机制，“薄弱村”占比降至5%左右。

## 4 抓创新提效能强支撑，增强综合竞争实力

**深化改革创新，优化营商环境。**深入实施营商环境突破年活动，继续发挥秦创原“一中心一平台”作用，新增高新技术企业10户，技术合同交易额2亿元以上。加快创建商洛国家高新区和省级经开区。加快外贸出口基地建设，进出口总值增长10%。

**加强数字赋能，推进数字化改革。**实施数字化改革突破年，组建大数据管理服务机构，加快“秦岭智谷·数字商洛”建设，秦岭云计算大数据中心年底投入使用。

**发展县域经济，力促争先进位。**推进融资平台整合升级，落实“一县一策”“一县一业”事项清单，促进县区首位产业错位发展、差别竞争、特色取胜，每个县区打造一个总资产25亿元以上的综合性国有资本运营公司，形成1—2个特色鲜明、成长性好的百亿元以上产业集群。

## 5 抓全域优品质强内涵，建设中国康养之都

**进一步提升城市品质。**实施由地上向地下、平面向立面、地面向空中、街道向小区“四个延伸”，落实无处不精细、无处不精美、无处不精心、无处不精彩“四精标准”，建设精致、宜居、韧性、智慧“四个城市”。改造老旧小区118个，加快实施28个棚改续建项目，建设一批智慧公交站亭、交通安全岛和充电桩。

**持续加强秦岭山水乡村建设。**强力推动秦岭山水乡村建设，再建一批康养、旅游、宜居示范村。建设示范宜居农房400套，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升，使乡村变景区、产业变景点、农产品变商品，真正让青山绿水、蓝天白云、土房子、22℃成为金山银山。

**高质量建设中国康养之都。**落实好西商融合战略合作框架协议，早日让商洛融入西安的生活圈、生产圈、生态圈。立足气候资源，推出春季赏花品茶、夏季消暑嬉水、秋季果品养生、冬季赏雪避霾等康养产品，发展银发经济、露营经济、研学经济、亲子经济等康养经济，形成全季节、全循环、全生命周期的康养产业链条。

## 6 抓治理守底线当卫士，擦亮绿色发展底色

**全力守护秦岭生态。**全面落实“河长制”“林长制”和长江十年禁渔行动，全年营造林50万亩，综合治理水土流失330平方公里，推进长江、黄河流域生态保护和高质量发展。

**抓好重点污染防治。**开展黄龙河等流域综合治理和生态修复，从根本上治理硫铁矿、涉锡污染和新污染物。加强生态环境监管执法，抓好中省环保督察反馈问题整改，确保环境空气质量持续全省领先。

**加快绿色转型发展。**发展循环经济，推进商洛高新区、山阳高新区等园区循环化改造。继续探索完善生态产品价值实现机制，创建省生态文明建设示范市。

## 7 抓就业强保障优服务，提高人民生活品质

**实施就业优先战略。**全年城镇新增就业1.55万人以上，农村劳动力转移就业40万人。

**提高公共服务水平。**加快建设商州十五小、十三幼和山阳一中迁建等33个项目，秦韵产学研教育城高中部建成招生，全市新增学位1.16万个。

**完善社会保障体系。**启动市中医医院、市妇幼保健院“三甲”，商南、山阳县医院创三级医院，实施国家中医特色重点医院建设项目。

## 8 抓安全防风险保稳定，提升社会治理水平

**维护经济金融安全。**狠抓政府系统过紧日子“二十条”和减支支出转作风提效能“十条”措施落实，压减一切不必要开支，兜牢兜实“三保”底线。

**加强公共安全管理。**深化重点领域安全专项整治，推进食品安全攻坚行动和药品安全放心工程，创建全国牛羊布病无疫区。

**创新社会治理。**用好“人盯房、房管人”机制，完善立体化信息化社会治安防控体系，常态化开展扫黑除恶，确保社会大局和谐稳定。

## 全面加强政府自身建设

- 坚决对党忠诚
- 坚持依法行政
- 砥砺过硬作风
- 恪守清廉底线

## 市五届人大一次会议代表建议全部办复

本报讯（记者 肖 莲）2月1日，记者从市五届人大三次会议上获悉，市五届人大一次会议以来，代表提出的326件建议已全部办理并答复代表。

市五届人大一次会议以来，市五届人大常委会提前谋划，精准施策，组织代表进行集中视察和专题调研，积极开展代表联系群众活动，有效提高代表建议撰写质量。强化议案建议集中交办、重点督办、跟踪督办和检查考核机制，督促各承办单位与代表全过程沟通，实行承诺解决事项台账式管理，切实增强议案建议办理的针对性和实效性。及时召开代表建议交办会，将收到的代表建议交由党群部门、人大有关办事机构和政府系统等承办单位和单位办理，明确办理时限，创新编印《代表建议、批评和意见目录》，切实提高办理质量。其中重点督办建

议，分配给市人大常委会组成人员和市政府领导包抓督办，推动了一批实际问题的有效解决。

据了解，市五届人大一次会议收到议案和建议326件，其中作为建议办理的326件，交由53个部门和单位办理。在各方面的共同努力下，代表们所提问题得到解决或计划逐步解决的占94%，质量与同期相比有所提升，落实率和满意率继续保持较高水平。

为进一步提高代表建议办理质量，下一步将着力抓好三方面工作：持续抓好代表的学习培训，组织代表深入开展调查研究，不断提高代表议案建议撰写质量；强力抓好督办落实，及时总结经验，寻找差距，通报情况，不断激发承办单位的积极性和创造性；进一步创新办理方法，完善办理机制，强化办理措施，注重办理实效，努力把代表建议办理工作提高到新水平。

（上接1版）

王青峰说，2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年。我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，按照省委十四届三次全会和省委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，着力推动高质量发展，更好服务和融入新发展格局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，聚焦生态优先、绿色升级，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，大力发展县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济，实现经济发展质效、产业绿色转型、创新改革开放、生态环境保护、群众

就业增收、社会治理效能六个新提升，加快建设“生态康养之都”，奋进中国式现代化新征程，谱写商洛高质量发展新篇章。全年完成生产总值增长6.5%左右，固定资产投资增长10%左右，规模以上工业增加值增长11%左右，社会消费品零售总额增长9%左右，地方一般公共预算收入增长4%左右，城乡居民收入分别增长6.5%和8%左右，城镇调查失业率控制在5.5%以内，居民消费价格涨幅控制在3%左右。

王青峰说，2023年要继续坚持“3466”总抓手和“双对标、双50”战略，以“三个年”活动为抓手，更好统筹速度与质量、发展与安全、发展与保护、发展与防疫，突出城市抓提升、农村抓巩固、产业大发展、西商促融合，高质量建设“生态康养之都”。具体抓好八个

方面的重点工作：抓项目扩投资促消费，筑牢经济发展底盘；延链条提质量增效益，加快产业转型升级；抓巩固保供促发展，全面推进乡村振兴；抓创新提效能强支撑，增强综合竞争实力；抓全域优品质强内涵，建设中国康养之都；抓治理守底线当卫士，擦亮绿色发展底色；抓就业强保障优服务，提高人民生活品质；抓安全防风险保稳定，提升社会治理水平。

同时，接续办好去年承诺的“十大工程”，把关乎老百姓切身利益和商洛长远发展的事办好办实。

王青峰最后说，行程万里，不忘初心；重任在肩，实干作答。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委坚强领导下，奋勇争先担使命，乘势而上开新局，奋力谱写商洛高质量发展新篇章。

开幕大会还进行了两项议程：审查关于商洛市2022年国民经济和社会发展计划执行情况与2023年国民经济和社会发展计划草案的报告、审查关于商洛市2022年财政预算执行情况和2023年财政预算草案的报告。