

政府工作报告

(上接1版)

四是生态优势不断扩大。坚持“双查”“快查快处”和举报奖励等机制,严厉打击秦岭“五乱”。小水电整治等各项工作走在全省前列。全省秦岭“五乱”整治现场会在我市召开。全面落实“林长制”“河长制”“田长制”,治理水土流失331平方公里,完成营造林80万亩,恢复治理矿山地质环境2221亩,11条主要河流23个监测断面和9个城市集中式饮用水水源地水质稳定达标,中心城区空气质量优良以上天数349天、全省第一,连续6年进入国家空气质量达标市行列。建成全国首个生态产品价值与碳汇评估平台,商州、柞水创成国家生态文明示范区。

五是改革创新深入推进。持续深化“放管服”改革,推出“容缺受理”事项清单110项,1.12万件政务服务事项“最多跑一次”,1.15万项“一窗受理”,网上可办率90%。建成秦创原商洛创新驱动网络平台和飞地孵化器,新增高新技术企业33家,入库科技型中小企业263家,柞水创成全国首批、全省唯一国家创新型县,商南、镇安获评全国科普示范县。浙江众成、山东玉龙黄金等500强企业落户商洛,招商到位资金1169亿元、增长40%,利用外资1.21亿美元、增长35%,引进总部经济企业39个。

六是民生福祉不断改善。深入开展“百日提升”“百日督帮”行动,“2244”防返贫机制全省推广。城镇新增就业1.66万人、调查失业率控制在5.5%以内,农村劳动力转移就业49.4万人,居民人均可支配收入增长6.1%、全省第三。新建学校13所,引进名优校长、名优教师120人。社保待遇按时足额发放,干部普调工资和绩效奖金全面落实。商洛花鼓《情怀》在全国获奖,作家陈仓获第八届鲁迅文学奖。创新建立防汛救灾“双2+5”模式和“人盯房、房管人”基层治理机制,连续15年被省委、省政府表彰为安全生产优秀市,“雪亮工程”市县镇村全覆盖,信访工作连续位居全省前列,社会大局和谐稳定。

各位代表!一年来,我们聚力抓好打基础、利长远、惠民生的十大工程,取得了较好成效:以“六高”为重点的交通基础设施项目加快建设,以秦岭·商洛博物馆、高铁大道、环城西路、两河口城市运动公园为代表的城市建设水平显著提升,以秦岭山水乡村建设为代表的农村人居环境得到较大改善。特别是,我们用近一年时间,抽调干部成立专班,经过多轮的扎实评估和艰难谈判,以18.99亿元完成了对商洛国际医学中心的成功收购,使商洛有了一座理念超前、设备先进、配套完善、环境一流的市中心医院。同时,我们把市中医医院搬到市中心医院,把市妇保院搬到市第二医院,全面完成了市级三大公立医院的收购、改造、搬迁、运营,从根本上提升了医疗服务硬件水平,为解决群众看病难和康养之都建设打下了坚实基础。

一年来,我们持续换脑子、转作风,扎实开展以案促改,连续出台政府系统过紧日子“二十条”和减支转作风提效能“十条”,推行“一会一人一桌一项议程”,坚持周末现场会推进工作,实行“军令状”制度,从根本上整治形式主义、官僚主义,使政府工作效率、治理效能明显提升。深入推进法治政府建设,自觉接受人大依法监督和政协民主监督,圆满完成了295件市人大代表建议和276件市政协委员提案的办理任务。同时,国防动员、退役军人、外事侨务、民族宗教、咨询调研、审计、统计、人防、地震、气象、水文、邮政、老龄及妇女儿童、慈善、残疾人、红十字会、关心下一代、地方志等工作,都取得了新的成绩。

各位代表!过去一年,面对此起彼伏的新冠疫情,我们坚持人民至上、生命至上,因时因势优化防控措施,保障人民群众的身体健康和生命安全,大家用热血和汗水彰显责任与情怀,用拼搏与奉献守护万家灯火!面对艰巨繁重的发展任务,大家刚刚脱下“防护服”就换上“冲锋装”,以等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感,续写了商洛建设与发展的新辉煌!每一份辛勤的汗水,都值得珍惜;每一个奋斗的身影,都值得铭记。在此,我代表市人民政府,向全市广大干部群众,向各位人大代表和政协委员,向各民主党派和社会各界人士,向驻商部队、武警官兵、公安干警和消防指战员,向所有关心支持商洛发展的各级领导和同志们、朋友们,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

同时,我们也清醒认识到,在发展中还存在许多问题。主要是:经济恢复向好基础尚不稳固,产业转型升级不快,重大项目支撑不足,县域经济、民营经济实力偏弱,城乡群众收入偏低,营商环境还需进一步优化,政府自身建设还任重道远,等等。对此,我们必须以对党和人民高度负责的态度,认真加以解决。

二、2023年重点工作

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。党的二十大擘画了新时代新征程党和国家事业发展的宏伟蓝图,中央经济工作会议对推动经济运行整体好转作出了重大部署,省委、省政府提出加快陕南地区生态优先绿色升级,明确支持我市建设生态康养之都。这些都为我们做好今年各项工作指明了方向、提供了遵循。在市委坚强领导下,全市上下人心思齐、人心思进、人心思干的政治生态、干事氛围和创业环境业已形成。只要我们坚持既定思路不动摇,咬住既定目标,下足精细功夫,做好统筹文章,就一定能够实现经济运行整体好转,推动中国式现代化在商洛迈出坚实步伐。

今年政府工作的指导思想是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,贯通落实习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示,按照省委十四届三次全会和省委经济工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,着力推动高质量发展,更好服务和融入新发展格局,

更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,聚焦生态优先、绿色升级,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来,大力发展县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济,实现经济发展质效、产业绿色转型、创新改革开放、生态环境保护、群众就业增收、社会治理效能六个新提升,加快建设“生态康养之都”,奋进中国式现代化新征程,谱写商洛高质量发展新篇章。

主要预期目标是:生产总值增长6.5%左右,固定资产投资增长10%左右,规上工业增加值增长11%左右,社会消费品零售总额增长9%左右,地方一般公共预算收入增长4%左右,城乡居民收入分别增长6.5%和8%左右,城镇调查失业率控制在5.5%以内,居民消费价格涨幅控制在3%左右。

去年,我们确定的“3466”总抓手和“双对标、双50”战略,是做好本届政府工作的长远之策。面对新形势新任务,我们要以“三个年”活动为抓手,更好统筹速度与质量、发展与安全、发展与保护、发展与防疫,突出城市抓提升、农村抓巩固、产业大发展、西商促融合,高质量发展生态康养之都。

重点做好以下几项工作:

(一)抓项目扩投资促消费,筑牢经济发展底盘

大抓项目。深化高质量项目推进年活动,开展周观摩、月评比、季度擂台赛,半年、年底大观摩。实施市级重点项目239个,总投资2139亿元,年度投资656亿元、增长25%,项目开工率一季度达到50%、上半年达到80%、三季度达到100%。西康、西十高铁年内完成投资85亿元,洛卢高速完成投资20亿元,丹宁高速东段争取年底建成通车。抓好总投资47亿元的商洛电厂二期建设,推进总投资106亿元的柞水曹坪抽水蓄能电站近期开工、总投资96亿元的山阳色河抽水蓄能电站3月底前开工、总投资88亿元的镇安元河抽水蓄能电站10月底前并网发电。加快推进镇安米粮抽水蓄能电站、澄商高速等重大项目前期工作,力争海越能源全钒液流电池产业园、大西沟菱铁新材料等项目年内开工,丹宁高速西段争取达到开工条件。抓住国家支持重要能源、矿产资源开发、增储上产等机遇,再谋划一批能源、电力、水利、交通、工业重大和新型基础设施项目,储备一批中央预算内投资、专项债券、金融工具和制造业中长期贷款项目,全市策划储备项目动态保持在2000个以上。

扩大招商。聚焦国际国内500强、央企国企、有实力的民营企业 and 商洛乡党,依托标准化厂房、“3+N”产业集群、工业集中区精准招商,每个县区全年至少招引一个链主企业或头部企业、一个高品质酒店、两户以上总部经济企业。全市引进10亿元以上项目5个、20亿元以上项目2个,力争投资和产值百亿级产业项目实现“零”的突破,全年利用内外资分别增长12%和15%以上。

盘活消费。深化消费增长三年行动,加快陕西飞舟运通公司多式联运国家示范工程、市交通物流园等生产性服务业项目建设,做大商贸流通、住宿餐饮、文化旅游等传统消费,支持住房改善、新能源汽车、养老服务、教育医疗等重点消费,发展定制、体验、智能等新型消费,全力迎接节后报复性消费和旅游迸发时期的到来,力争上半年消费恢复到疫情前水平。加快建设15分钟便民生活圈,推进中心城区商业步行街和县域商业体系建设。完善农村寄递物流体系,畅通消费品下乡、农产品进城双向流通渠道。

(二)延链条提质量增效益,加快产业转型升级

实施工业倍增计划。围绕新材料、绿色食品、健康医药、蓄能储能等重点产业,推进现有企业扩能增效,新增项目达产达效、优势资源集群化链条化发展、标准化厂房精准招商、尾矿资源综合利用取得新突破,力争3—5年实现工业产值倍增目标,其中洛南、商南、镇安3年完成,商州、丹凤、山阳、柞水、商洛高新区5年完成。支持陕西锌业、洛南环亚源、柞水盘龙等龙头企业扩能增产,全力支持商洛比亚迪产业园上百亿、推动商洛化工产业园、山阳电子信息产业园三期等新建项目达产达效。用好尾矿资源“聚宝盆”,支持商州岭南佳泰、洛南鑫磊恒达等尾矿利用企业发展壮大,再建一批尾矿资源利用项目。新建标准化厂房30万平方米,招商入驻企业不少于20户,全年新增投资超千亿元企业35户。要成立专班,强力推进,加快建设投资强企业、全国最大的抽水蓄能电站集群。

力促农业“四化”提质。围绕地方特产、特色经济和产业集群,推进农业产业化、绿色化、景区化、品牌化建设,推动“菌果药畜茶酒”等产业全链条升级,创建省级龙头企业5个、认定市级龙头企业7个。发展食用菌4.6亿袋、中药材30万亩,新建改造茶园3万亩,改造提升核桃、板栗经济林40万亩。建立源头可溯、去向可追、质量可查的绿色农产品溯源机制。挖掘乡村多元价值,发展康养、休闲、创意农业。实施“品牌点亮”工程,开展名特优新、地理标志产品认证,创建农产品区域公用品牌。

推动旅游“三高”增效。对现有景区景点进行高品质提升、质量管理、高水平营销,杜绝低水平、同质化重复建设,提升旅游产业综合效益。全市争取建成省级全域旅游示范市,支持商南争取国家全域旅游示范区命名,支持山阳、丹凤、镇安创建国家全域旅游示范区,支持金丝峡、木王、漫川关创建国家级旅游景区,支持塔云山、洞天福地、天竺山创建5A级景区,推进莲花山、江山微风牧场等特色景区建设。整合国有文旅资源,引进中青旅、陕旅、万豪、携程等专业机构参与投资运营管理,全力迎接旅游旺季,力促旅游市场井喷式增长。精心举办秦岭生态文化旅游节和四季主题营销活动,开展原创旅游歌曲、精品景区、文化符号等评选推介活动,持续扩大“22℃商洛·中国康养之都”品牌知名度和影响力。

(三)抓巩固保供促发展,全面推进乡村振兴

巩固拓展脱贫成果。完善动态监测帮扶机制,精准落实帮扶措施,坚决防止规模性返贫。扩大产业就业,开展脱贫劳动力稳岗就业帮扶行动,增强脱贫群众内生发展动力。深化易地搬迁后续扶持“三五”机制,推动搬迁社区向就业基地转变、搬迁群众向产业工人转变。深化宁商交流合作,统筹中央和省级定点帮扶、区域对口帮扶、万企兴万村、社会合力团等帮扶力量,集中实施一批补短板促发展项目,确保脱贫人口、监测对象稳定增收。

夯实粮食安全基础。严格落实粮食安全党政同责,确保粮食总产48万吨以上。全面落实“田长制”,坚决防止耕地“非农化”和基本农田“非粮化”。开展撂荒地治理,努力实现“存量清零”。实施耕地质量保护与提升行动,深化“整市推进、企业代建”模式,新建高标准农田10万亩以上。落实耕地占补平衡政策,保障重点项目建设需求。深化食物节约行动,降低粮食损耗浪费。

系统推进乡村振兴。抓好了7个省级乡村振兴重点帮扶镇和214个重点帮扶村建设,稳步推进农村宅基地改革,完善土地增值收益分配机制,“薄弱村”占比降至5%左右。有序引导大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡,发展家庭农场、农民合作社等新型经营主体。完善自治、法治、德治“三治融合”治理体系,推进农村移风易俗和殡葬改革,治理高价彩礼和大操大办等陈规陋习,加快形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

(四)抓创新提效能强支撑,增强综合竞争实力

深化改革创新,优化营商环境。深入实施营商环境突破年活动,建立覆盖企业全生命周期的服务体系。继续发挥秦创原“一中心一平台”作用,新增高新技术企业10户,技术合同交易额2亿元以上。加快建设商洛国家高新区和省级经开区。实施民营经济高质量发展三年行动,继续打好留抵退税、缓缴社保费、稳岗留岗、金融信贷等政策组合拳,力助市场主体纾困,新增市场主体7500户。加快外贸出口基地建设,进出口总值增长10%。

加强数字赋能,推进数字化改革。实施数字化改革突破年,组建大数据管理服务机构,编制数字经济发展规划和智慧城市建设方案。加快“秦岭智谷·数字商洛”建设,秦岭云计算大数据中心年底前投入使用。

发展县域经济,力促争先进位。统筹城镇平台、产业平台、创新平台、投融资平台,发展特色经济、民营经济、联农带农经济、集体经济,抓好基础设施体系、商贸物流体系、公共服务体系、基层治理体系建设。积极争取县域专项资金,推进融资平台整合升级,落实“一县一策”“一县一业”事项清单,促进县区首位产业错位发展、差别竞争、特色取胜,每个县区打造一个总资产25亿元以上的综合性国有资本运营公司,努力形成1—2个特色鲜明、成长性好的百亿元以上产业集群。抓好县域工业集中区建设,盘活存量土地3000亩以上,新增入园企业不少于40户。

(五)抓全域优品质强内涵,建设中国康养之都

进一步提升城市品质。以“四个四”理念引领城市规划建设管理,为城市注入文化、康养、美学、旅游“四大元素”,实施由上向下、平面向立面、地面向空中、街道向小区“四个延伸”,落实无处不精细、无处不精美、无处不精心、无处不精彩“四精标准”,建设精致、宜居、韧性、智慧“四个城市”。6月底前完成市县国土空间规划编制报批,同步抓好各类专项规划编制,不断完善城镇规划体系。持续推进“六市联创”,打好“两拆一提升”攻坚战,出台《园体系统建设规划》,确保国家园林城市通过验收。加快金凤山康养新区、高铁康养新城、北新街北侧、龟山“四大片区”建设,南秦河治理、滨河生态修复、环城西路连接线“五一”前全面竣工,6月底前刘湾大桥建成通车,国庆节前打通商州西路“断头路”,秦岭、商洛博物馆、污水厂三期、生活垃圾发电厂、全城污水处理PPP项目争取年内建成。市县联动全力推进城市更新,改造老旧小区118个,加快实施莲湖公园西侧棚改项目,持续推进28个棚改续建项目,建设一批智慧公交站亭、交通安全岛和充电桩。强化绿化管护和保洁保绿,巩固提升国家卫生城市建设成果。争取全省城市更新现场会在我市召开。

持续加强秦岭山水乡村建设。坚持全域谋划、全域整治、全域推进、全域提升,以改造农村厕所和土坯(石板)房,改善基础设施和公共服务条件,推动产业转型、业态转型,促进生产生活环境优化、集体经济发展壮大、农民收入持续增长“两改两转三促进”为抓手,强力推动秦岭山水乡村建设,再建一批康养、旅居、宜居示范村。探索开展共享村落、数字乡村建设试点。完成省级“四好农村路”示范创建任务。建设示范宜居农房400套,实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升,使乡村变景区、产业变景点、农产品变商品,真正让青山绿水、蓝天白云、土房子、22℃成为金山银山。

高质量建设中国康养之都。落实好西商融合战略合作框架协议,早日让商洛融入西安的生活圈、生产圈、生态圈。立足气候资源,推出春季赏花品茶、夏季消暑嬉水、秋季果品养生、冬季赏雪避霾等康养产品,发展银发经济、露营经济、研学经济、亲子经济等康养经济,形成全季节、全循环、全生命周期的康养产业链条。抓好全域森林康养示范县、镇、村和森林康养基地创建,加快推进云山湖等重点康养项目建设,启动建设盘龙养生谷项目,运营好金山康养产业园,支持康养地产、旅居小区、康养民宿产业发展。在西安常态化举办商洛康养地产、康养产品信息发布会,出台《加快药膳美食产业发展若干措施》,发展一批药膳美食特色街区 and 特色品牌企业。推进商州、山阳、丹凤等县区创建全国“康养旅游百强县”。

(六)抓治理守底线当卫士,擦亮绿色发展底色 全力守护秦岭生态。持续实行“双查”和“快查快处”

机制,常态化打击秦岭“五乱”。全面落实“河长制”“林长制”和长江十年禁渔行动,全年营造林50万亩,综合治理水土流失330平方公里,推进长江、黄河流域生态保护和高质量发展。

抓好重点污染防治。开展黄龙河等流域综合治理和生态修复,从根本上治理硫铁矿、涉锑污染和新污染物持续提升雨污分流及污水处理能力。大力开展农业面源、工业固废和塑料污染治理。加强生态环境监管执法,抓好中省环保督察反馈问题整改,确保环境空气质量持续全省领先。

加快绿色转型发展。按照陕南生态优先绿色升级的要求,发展循环经济,推进商洛高新区、山阳高新区等园区循环化改造。继续探索完善生态产品价值实现机制。践行绿色低碳生活方式,创成省生态文明建设示范市。

(七)抓就业强保障优服务,提高人民生活品质

实施就业优先战略。紧盯高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体,大力开展职业技能培训,发放创业担保贷款,帮助失业人员、困难人员就业。全年城镇新增就业1.55万人以上,农村劳动力转移就业40万人。

提高公共服务水平。继续引进名优教师、名优校长,全力提高教育质量。加快建设商州十五小、十三幼和山阳一中迁建等33个项目,秦韵产学研教育城高中部建成招生,全市新增学位1.16万个。加快商洛职院“双高”核心基地建设,持续巩固“1+8”职教联盟。支持商洛学院完善基础设施、改善办学条件。精心办好市第五届运动会。解决市文化艺术中心遗留问题并盘活利用,“五一”前商洛老剧院完成改造对外开放。用好红色资源,发展文化产业。加强文物保护利用。

完善社会保障体系。落实好新冠病毒感染“乙类乙管”政策。启动市中医医院、市妇保院创“三甲”,商南、山阳县医院创三级医院,实施国家中医特色重点医院建设项目。加快老年友善医疗机构和友好型社区建设。落实生育配套支持政策。完善基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制,强化社保、医保基金监管,健全大病保险和医疗救助制度,做好全民健康参保工作。

(八)抓安全防风险保稳定,提升社会治理水平

维护经济金融安全。全面落实总体国家安全观。严格政府债务管理,妥善化解债务存量。狠抓政府系统过紧日子“二十条”和减支转作风提效能“十条”措施落实,压减一切不必要开支,兜牢兜实“三保”底线。严厉打击非法金融活动,坚决防范区域性、涉众型金融风险。

加强公共安全管理。健全完善“人盯人+”和防汛救灾“双2+5”模式,扎实做好森林防火、地质灾害防治等工作,增强防灾减灾能力,提高应急管理水。落实“三管三必须”要求,深化重点领域安全专项整治,坚决遏制重特大事故发生。推进食品安全攻坚行动和药品安全放心工程,创建全国牛羊布病无疫区。

创新市域社会治理。持续开展信访“积案清零”行动,深化基层社会治理。强化国防教育动员、人防空、退役军人服务工作。加强未成年人保护体系建设,高度重视民族宗教工作,支持少数民族地区加快发展。用好“人盯房、房管人”机制,完善立体化信息化社会治安防控体系,常态化开展扫黑除恶,确保社会大局和谐稳定。

各位代表!今年,我们将继续办好去年承诺的“十大工程”,聚焦民生所盼所需,优化教师队伍结构,强化与西安名校合作,办好人民满意教育。加强市级三大公立医院与西安知名医院结对协作,提升医疗机构管理水平。全力建设高铁商洛西站和城际列车商洛北客站,确保商洛北客站“五一”前建成投用,届时真正实现西安和商洛两个市中心连接融合、一小时通达,为“双50”目标、西商融合战略、中国康养之都建设插上腾飞的翅膀。继续深入推进城市补短板、提品质,持续开展主要街道“白改黑”、建筑外立面改造和线缆落地。打通中心城区东干渠实现引水入城,全面完成中心城区“2+7”和各县县城“1+N”水生态修复。这些事情都关乎老百姓的切身利益和商洛的长远发展,我们一定要不遗余力、勇毅前行,低调务实、全力办好!

三、全面加强政府自身建设

坚决对党忠诚。始终心怀“国之大者”,用工作实绩实效践行党的二十大精神 and 习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

坚持依法行政。运用法治思维和法治方式推动工作、解决问题、化解矛盾,依法民主决策,公正文明执法。自觉接受人大法律监督、政协民主监督以及舆论监督、社会监督,主动向人大报告、向政协通报工作,认真办理人大代表建议和政协委员提案。深入推进政务公开,及时回应社会关切。

砥砺过硬作风。持续换脑子改作风,开展干部作风能力提升年活动。继续落实改进作风“十八条”,继续推行多会合一、一会一人一桌一项议程,继续坚持少开会、开短会,讲短话、讲实话、不讲官话。下基层不踩点、不开汇报会、不准备书面汇报。要真正为基层担当,多指导少指责,多帮带少包办、多商量少武断,把成绩给基层、责任给上面。要敢于面对群众、面对困难,树立“两不怕”思想,一不怕百姓提问题,二不怕问题本身,增强工作底气和本事能力。

恪守清廉底线。扛牢全面从严治主体责任,切实履行“一岗双责”,当干净人、做干净事。强化审计监督和统计监督,严肃财经纪律,严控“三公”经费支出,把有限的资源和财力用在推动发展、为民服务上。深化对工程建设、公共资源、国有企业、公共资源交易等重点领域监管,从源头上预防和治理腐败,永葆为民务实清廉的政治本色。

各位代表!行程万里,不忘初心;重任在肩,实干作答。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委、省政府和市委坚强领导下,奋勇争先担使命,乘势而上开新局,奋力谱写商洛高质量发展新篇章!