



经济特刊

JINGJI TEKAN 2023年2月28日 星期二



商洛日报微信公众号



商洛日报客户端



2月23日,商南县城关街道秦岭泉茗张家岗茶叶基地里,60多名村民在栽种茶苗。截至去年底,商南县茶园面积26万亩,年产茶叶8300吨,产值14亿元,占商南县农业总产值的44%。(本报通讯员 杜金晖 摄)

镇安县云盖寺镇岩湾社区村集体设施农业基地

镇安县创新推行涉农项目资产“易权到村”“3335”管理模式,拓展了农村治理新路径—— 管好用活涉农项目资产 全面巩固脱贫攻坚成果

近年来,镇安县探索推行涉农项目资产“易权到村”“3335”管理模式,即:紧盯“三个环节”、聚焦“三有目标”、创新“三种途径”、做到“五个明确”,有效解决了农村公共基础设施“管什么”“谁来管”“怎么管”“咋持续”的问题。全县“易权到村”涉农项目资产共10大类113项1400多个34.2302亿元,筹措管护资金7349万元,选聘管护人员6740人,厘清了资产权属,夯实了管护责任,实现了由分散管到集中管、行业管到群众管、被动管到自觉管的“三个转变”,做到了村有、村用、村管,拓展了农村治理新路径。2022年12月,该模式入选第四批全国农村公共服务典型案例。

管护好公共基础设施成难题

镇安县地处秦岭南麓,是一个“九山半水半分田”的山区县、革命老区县,也是陕西省第一个脱贫摘帽的深度贫困县,总面积3487平方公里,总人口30.26万人,其中脱贫人口78119人。该县立地条件差,群众居住分散,农村公共基础设施建设难度大、成本高,脱贫攻坚期间,各级政府投入大量资金,在农村建设了一批涉农公共基础设施项目,极大改善了群众生产生活条件,但是如何管护好这些公共基础设施是一个很大的难题。经调查,该县“易权到村”之前有80%的村级水利基础设施、文化设施、健

身器材闲置,有536条1390多公里通村路、产业路、组组路缺乏养护,147个农村幸福院无人管理。针对这些问题,该县边探索边总结,创新管理体制,优化工作流程,探索推行涉农项目资产“易权到村”“3335”管理模式,有效解决了农村公共基础设施“管什么”“谁来管”“怎么管”“咋持续”的问题。

打通堵点补齐短板

该县紧盯“三个环节”,解决“管什么”的问题。一是摸清底数。坚持自上而下,县级部门对账,镇村核实,达到“资金清、项目清、资产清”。自下而上,村级调查摸底,镇级组织对账,达到“资产清、项目清、资金清”。“两线合一”,甄别数据,建立完善涉农资产清单。截至目前,全县形成涉农项目资产62.12亿元。二是建立台账。将全县涉农项目资产按经营性、公益性和到户类进行划分,目前,已将经营性资产3.41亿元、公益性资产

30.82亿元、到户类资产28.03亿元全部纳入台账管理。三是做好移交。按照“谁(组织)实施谁移交、谁受益谁登记、谁主管谁监管”的原则,由项目实施部门负责资产移交、项目实施所在地镇办政府进行资产确权登记、行业主管部门负责资产监管。目前,全县已确权移交资产34.2302亿元。

聚焦三有目标,解决“谁来管”问题。一是有人管,对农村涉农项目资产逐一明确所有权、使用权和管理权,确保出现自然灾害时,有人及时排危抢险;出现人为破坏,有人代表集体进行制止和索赔;出现使用故障,有人及时维修保养;出现资产闲置,有人引导正确使用,解决了“有人用、无人管”的问题。二是有钱管,以财政投入为主,社会、商业、民间资本投入为补充,多渠道筹措管护资金,实现人员管理有报酬、损坏维修有资金、灾后恢复有保障,解决了“有钱建、无钱管”的问题。三是有机制管,对每一类涉农项目资产都制定建设、验收、移交、管理、监督等相关制度,夯实县、镇、村、户四级责任,强化管护责任履职考评,根据考评结果兑付管护报酬,解决了“多头管、管不好”的问题。

创新三种途径,解决“怎么管”的问题。一是专责管护。通过实施“十员五岗”管理制度,按照政治思想好、群众基础好、业务技能好、奉献精神好、身体素质好“五好”标准,优先考虑“三类人员”家庭劳动力,就地就近就业选聘管护人员。全县共选聘一线管护人员6740人,其中县镇村三级统一选聘3880人、镇村自聘2860人,确定管理岗负责人740人。二是义务管护。组织发动村民投工投劳,定期义务管护河堤、道路等基础设施,激励引导群众定期清扫保洁自家院落、房前屋后等区域的环境卫生。如镇安县按照多花心思少花钱的思路,将全县1024个村民小组细化成3854个片区,采用AB岗的方式,选优配齐片长,通过“人盯人+”农村人居环境整治,全县建成秦岭山水乡村示范点35处,示范村15个,口袋公园232个、生态停车场56处,绿化美化112万平方米,安装路灯5240盏,硬化入户道路182.4公里,创建“五美庭院”1800户,达到面上干净、线上美丽、点上精彩的效果。三是市场管护。对污水处理、垃圾清运等村级无力承担的管理任务,逐步引进专业团队、专业公司承担,采取年度包干、定期处理等方式予以解决,所需费用从专项资金中列支。全县新开发村保洁员、垃圾清运员等岗位2363个,聘请保洁管护人员3850人,清理农村生活垃圾6972吨、田间杂草残膜2.79万亩,清理河道350公里,改造提升公厕75座,补齐了人居环境短板。

做到五个明确,解决“咋持续”的问题。一是明确范围。将各级财政投入建设的村内道路、小型水利设施、幸福院、卫生室、公共文化体育设施、村级活动场所、路灯、公厕、垃圾污水处理设施、其他公共基础设施等10类农村公共基础设施全部纳入管理范围。二是明确权属。由县级行业主管部门出具产权移交书,将产权移交到村,村“两委”会负责日常管护,实现村有、村用、村管。三是明

确标准。由县级行业主管部门结合行业规定,制定具体的管护标准,逐类明确“怎么管”“管到什么程度”。四是明确资金。采取向上级部门争取一点、行业部门补助一点、县级财政筹措一点、村集体经济列支一点、社会组织募捐一点、购买保险理赔一点、向服务对象收取一点、投工投劳折算一点“八个一点”的办法,多渠道筹措管护资金。五是明确责任。县上成立由县长任组长,副书记、分管副县长任副组长的农村公共基础设施管理工作领导小组,负责协调、指导等工作;镇办成立由镇长(主任)任所长的管理所,负责监督、考核等工作;村(社区)成立由村党支部书记或村委会主任任站长的管理站,负责组织、实施等工作。

让项目资产持久发挥效益

自推行涉农项目资产“易权到村”“3335”管理模式以来,实现了“四个转变”,确保项目资产持久发挥效益。

实现了由分散管向集中管的转变。过去,涉农项目资产实行部门条块分割管理,绝大多数是“谁投资建设、谁拥有产权、谁负责管理”,往往存在部门“鞭长莫及”管不了、管不好问题。该机制实行以来,统一把涉农项目资产易权到村集中管理,做到了有人管、管得好。

实现了由行业管到群众管的转变。过去,涉农项目资产由主管部门建设,受益群众使用,往往存在主管部门只建不管、受益群众只用不管的问题。该机制实行以来,统一把涉农项目资产易权到村,做到了谁使用、谁管理。

实现了由被动管到自觉管的转变。过去,涉农项目资产主要由主管部门管理,由于没有专门人员、专项经费,看似有人管、实则无人管,往往存在群众反映强烈了才去问、才去管的问题。该机制实行以来,统一筹措了管理经费、配备管理人员,做到了有经费、专责管。

实现了短收益到久见效的转变。过去,涉农项目资产没有稳定资金来源,规范制度保障,始终处于低水平、无序化管理状态。该机制实行以来,划清了资产权属和管护责任,明确了管护内容、管护标准,规范了制度保障,让群众能干的事自己干,政府不包办代替干,做到了建得好、久受益。(商洛市委改革办 镇安县委改革办供稿)



镇安县云盖寺镇岩湾社区高标准农田建设项目

镇安县青铜关镇磨石沟成康农场

特别关注

板桥草莓红了

本报讯(记者 王孝竹)2月26日,由商州区政府主办,商州区文旅局、农业农村局、乡村振兴局和板桥镇党委、政府共同承办的商州区草莓采摘体验文化节在板桥镇下湾村草莓产业示范园举行。

活动当天,除了下湾村周边的众多村民,还有商州中心城区的市民驱车来到活动现场观看演出,进入草莓园体验采摘乐趣。在草莓采摘体验文化节上,“草莓娃娃”穿梭在人群中,与大家互动,拍摄合影;一些本地网红通过直播,积极宣传推介板桥镇的草莓产业。近年来,下湾村依据村情实际流转改良荒地40亩,村集体投入80万元,建成20个草莓示范大棚。下湾村采取“基地+农户”模式,引进优质草莓品种“红颜”“章姬”进行种植。在专业技术人员的指导下,现在每个大棚年产量可达1500公斤以上。目前,该村草莓示范园带动20户脱贫户稳定增收,吸纳周围富余劳动力150多人就业。该村草莓采摘期是每年的11月至次年6月,采摘价格为每公斤50元至100元不等。

看到进入大棚采摘草莓的人络绎不绝,一个大棚里的成熟草莓很快就被采摘一空,种植户郝彦子

笑呵呵地说:“以前,我种草莓是在下湾村的一条沟里,地方小不说,大棚也不好搭建。去年,我们村集体流转土地,整治荒地,修建了产业园,并从外面拉来了许多土、农家肥以及橡树叶,增加土壤养分,不断改良土壤。产业园建在大路边,地势平坦,方便搭建温棚,也方便顾客进园采摘。在政府大力支持下,草莓产业规模越来越大,我们的收入越来越好。”

2022年,板桥镇以下湾、上湾村为试点,流转改良荒地60亩,建成40个草莓示范大棚;采取“村集体经济+农户”模式,引进优质草莓品种,通过专业化生产经营,实现当年投产当年收益,村集体经济每

年净收入18万元;吸纳周围群众350多人就业,带动40户脱贫户稳定增收。今年,该镇在草莓产业示范园建设中,将重点向产业化、绿色化、景区化、品牌化方向发展。

板桥镇镇长王志贵说:“我们会以这次草莓采摘文化节活动为契机,加快以草莓种植、草莓加工、草莓文旅、草莓文旅等全产业链条发展步伐,推动一二三产深度融合与产业形态创新,争取把板桥草莓园建成商洛和西安附近的草莓供应基地、休闲旅游康养基地,竭力让‘草莓小镇’这张名片走出商洛。”



商州区草莓采摘体验文化节

体验采摘乐趣 享受“莓”好生活

主办单位:商州区人民政府 承办单位:商州区文化和旅游局 商州区农业农村局 商州区乡村振兴局 协办单位:商州区文化和旅游局 商州区文化和旅游局 商州区文化和旅游局 商州区文化和旅游局

文艺演出



体验采摘草莓乐趣