



# 经济特刊

JINGJI TEKAN 2023年4月25日 星期二



## 柞水高质量发展迈出新步伐

本报讯（通讯员 张瑞）今年以来，柞水县以营商环境突破年为契机，以服务质效之“精”创新发展环境之“优”，高标准高效率推动创新深化改革攻坚提升落地落实。

柞水县坚持创新驱动发展，建成以“一院两站三中心”为支撑的秦创原“柞水飞地孵化器”，引进中国科学院徐世烺院士开展新材料等核心技术攻关，宝华矿业等2家企业入选省级创新型中小企业名单。国家数字乡村试点县通过评估，工作做法在2023年西部数字乡村论坛上交流经验。深化重点领域改革，推出“一件事一次办”改革事项15个，容缺受理、审

管联动事项清单205项。

为持续优化营商环境，该县出台开展营商环境突破年活动实施方案和鼓励投资高品质酒店十条措施，举办招商大会和第二届返乡发展大会，县级领导带队开展招商23次，签约中国电信数字水、西冶集团等总投资47.03亿元的项目15个，累计争取各类资金60.83亿元。推进绿色转型升级，严格执行生态环境保护工作述职考评制度，常态化开展秦岭“五乱”问题排查整治，一季度空气质量优良天数达81天。

## “雁阵”动能激发振兴效能

本报通讯员 寇鑫 李东芳

春风和煦，杨柳依依。穿行在洛水间的沃野乡村，绿水青山间，一座座宜居村庄镶嵌其中，一片片承载着绿色希望的产业基地在田间延伸，一个个带动农民增收致富的项目落地生根……

干事创业，关键在人。以人为核心盘活资源要素，优化生产关系，是推进乡村振兴的真谛所在。今年以来，洛南县经过不断实践探索，创新实施以“头雁引领、智雁帮富、雏雁培育、归雁招引、飞雁反哺”为主要内容的“五雁工程”，引导基层队伍放手干、大胆闯、实处做，锻造了一批政治过硬、战斗力强、能担当作为的“雁阵”队伍，为乡村振兴奠定基础、积蓄动能。

### “头雁”引领，锻造主心骨

“这几年，村上牵头建起产业园，以‘支部+产业园+群众’模式实现稳定的利益联结，实现村集体经济增收2万元。此外，光伏发电和烤烟、红仁核桃种植等产业，每年还为村级集体增收10多万元。”在今年全县“树旗评星”表彰大会上，三要镇永坪村党支部书记韩军凯分享了自己的经验。如今，他刚刚获评“六星书记”，并被推荐为全省“担当作为好支书”。

“好山好水好罗坡，绿树掩映小楼房。条条道路灯光亮，乡村胜似城里面。”在洛南县城关街道的罗坡村，村民自编的顺口溜道出了这里的幸福生活。该村的“头雁”是商洛市第五次党代会的党代表罗盼盼。

近年来，像罗盼盼、韩军凯一样善学习、能带富的“头雁”越来越多。洛南县立足村党组织书记“头雁”作用，以村党组织书记队伍建设为抓手，建立“书记帮带工作室”，有效释放村党组织书记“头雁”效应，助推村党组织书记“破茧成蝶”。

为招引更多的优秀人才成为村级“当家人”，洛南县始终坚持内挖、外引、下派相结合的方式，面向村级副职、村级大学生工作者、大学毕业生、致富能人、产业大户、退役军人和优秀青年干部队伍选拔村级党组织书记。该县落实动态调整机制，坚持“动态评、及时调”，不断建强村级“头雁”队伍。

去年以来，洛南县围绕“头雁引领”打出“组合拳”，坚

持抓党建促振兴，连续制定《关于在村级党组织中开展“树旗评星”促振兴活动的通知》《关于推行“42211”机制鼓励激励发展村级集体经济的通知》等一系列文件，进一步健全完善村级干部报酬增长机制，落实在职村干部“三险两补贴一体检”保障制度，全面解决“头雁”队伍人才匮乏、战斗力弱等问题。

### “智雁”帮富，打造智囊团

“养分供应充足与否，是决定烟叶产量、质量的基础。烤烟平衡施肥十分重要，按照每亩施用烟草专用肥50公斤的标准一次性施足，同时要控氮、稳磷、增钾，有机、无机相结合。”4月18日，忙碌在石门镇烤烟育苗基地的花庙村驻村第一书记杨勇，正在为群众讲解烤烟技术，并从育苗管理、病虫害防治等方面逐一进行示范。

“做给群众看，教会群众干，帮着群众赚。”这是杨勇驻村以来常挂在嘴边的一句话。

如何让农业技术走进田间地头，让最新理论政策飞入寻常百姓家，帮助群众从“输血”变成“造血”，洛南县持续发挥第一书记党性强、懂政策、思路活、信息灵、见识广、致富强的个人优势和资源优势，打造乡村振兴“智囊团”，实现政策知识、技术要素与乡村振兴“零距离”对接。

“结合村上资源、地域实际，加上我个人在农科所多年工作经验，2022年我们在村上建立脱毒马铃薯原种、良种繁育示范、试验基地13亩，2023年推广玉米大豆带状复合种植300亩，建成了食用菌产业基地，并多次邀请我所里的专家开展食用菌、马铃薯及玉米大豆带状复合种植等技术培训，‘授人以鱼不如授人以渔’。”洛源镇洞坪村驻村第一书记王凯带领群众走出了一条支部有作为、党员起作用、集体增收、群众得实惠、农村有奔头的乡村振兴之路。

洛南县始终坚持严管就是厚爱，建立公开承诺、工作纪实、教育培训、工作例会、定期汇报、考勤和请销假、召回撤换等驻村管理《六项制度》《十条规定》，坚持凭实绩论英雄，建立县镇一体化考核机制，并将考评结果作为评选先进、提拔任用、晋升级别的重要依据，进一步激发了“智雁”队伍活力。

### “雏雁”培育，壮大后备军

“我们村今年储备6名后备干部，年龄都在40岁以下，其中还有1名返乡大学生。”日前，洛南县古城镇中联村党支部书记吴向阳说。

办好农村的事情，既要注重头雁引领，更要建强后备力量。

今年年初，洛南县制定下发《村（社区）后备干部队伍建设暂行办法》，坚持从村级干部、退役军人、致富能人、返乡创业人员、产业带头人等群体中，采取“三推一评一选”方式择优选拔村级后备干部；推行“三挂一训”“三制一库”培养锻炼机制，细化“选、育、管、用”工作方法，建立村级后备干部人才库，实行2:1:1培育制度，落实“1+1”帮带制，同时安排雏雁人才到村级岗位锻炼，作为村“两委”后备力量进行



近日，洛南县城关街道罗坡村群众用快板的形式，反映实施乡村振兴以来村子的巨大变化。

考察培养，有效弥补村干部队伍人才断层，着力破解村级组织后继无人难题。

在距离县城5公里处的四皓街道中心村，针对后备力量对上级政策不理解、群众工作不熟悉等问题，从今年年初开始，村党支部书记樊亚锋带领支部一班人从夯实现论功底、强化岗位历练、深化交流沟通三方面入手，开设初心讲堂、身边课堂、田间实训“三个课堂”，通过领导干部带头讲、先进典型示范带、田间地头实践训等方式，不断丰富知识储备和实践认知；安排年轻干部到村上跟班学习，参与各项事务，熟悉各项工作；举办“雏雁论坛”，建立“雏雁交流分享群”，村上年轻干部相互交流、分享经验、共同进步。目前，村上的“雏雁”达到9人。

### “归雁”招引，筑牢硬支撑

春分时节，在洛南县麻坪镇各个黑木耳栽植基地，群众正忙碌有序地铺地布、钻孔、养菌……在一处基地里，云蒙山村党支部书记汪春堂正在举办“田间课堂”，讲授木耳栽植程序和栽植知识。

说起木耳种植，汪春堂讲得头头是道。2021年，他放弃了在外发展机会，回村当起了致富路上的“归雁”。他不但发展起了本村的集体经济，还成为周边8个村的产业顾问。

在如今的洛河两岸，已有100多名像汪春堂一样的“归雁”奋战在乡村，他们带来的知识、理念、科技、资金等先进生产要素，正加速向乡村集聚，为推动乡村振兴提供了有力支撑。

一手抓招引，一手抓培育。为吸引更多在外成功人士回乡创业，洛南县深入实施“归雁”回引计划，突出以情引才，以乡情为纽带，深入开展“迎老乡、回故乡、建家乡”活动，吸引在外优秀务工人员、高校毕业生、专业技术人员等回乡创新创业，并重点鼓励“归雁”变“头雁”，带动乡村不断发展。

### “飞雁”反哺，激发新动能

2020年8月9日，怀太有连夜从宝鸡运回发电机2台、

皮卡车2辆、平板运输车1辆、货运车1辆、大型水泵2台、挖掘机2台，又调回30多名工人参与灾后重建。2021年7月27日，他带头组织支部党员捐款3000元，他个人向麻坪镇受灾群众捐款1万元，并从宝鸡太白县蔬菜基地买回几十吨蔬菜，送给全县受灾的6个乡镇。洪灾过后，怀太有所在工程队拿出130多万元，从湖北订购了12辆消毒洒水车，捐给全县12个受灾乡镇……

麻坪镇峪口村村民被身边反哺家乡的“飞雁”感动着。这名身在外却心系家乡的“游子”，就是麻坪镇的县境外党支部的支部书记怀太有。今年，“飞雁”反哺回家乡，怀太有又一次投身家乡东凤路的建设中。

为吸引更多“飞雁”反哺家乡，洛南县充分发挥“乡情、亲情、友情”三张牌的情感纽带作用和“地缘、血缘、业缘”的社会网络功能，鼓励在外创业成功人士通过信息共享、技术回乡、智力反哺等方式，积极支持家乡发展，充分发挥“飞雁促富”作用。

为进一步培育壮大雁阵队伍，从2023年1月开始，洛南县开展“亮赛比激”活动，年初制定目标亮承诺、季度观摩赛实绩、年度擂台比干劲、年末奖励激活力，引领振兴雁阵比学赶超、奋发作为。同时，在年末评选“最佳五雁”，给予所在村（社区）相应奖励，并优先评优树模。推行“导师帮带制”，组织“最佳五雁”通过跟班指导、现场解难、参与项目等方式，结对帮带后进村（社区）党组织书记，通过帮带激励实现转化提升，不断激活乡村振兴“雁阵”动能。

“通过头雁引领表率、智雁发力帮带富、雏雁培育强后备、归雁还巢兴伟业、飞雁反哺招引资，不断破解乡村人才短缺、产业竞争力弱、发展活力不足难题，进一步彰显雁阵效应，逐步构建‘五雁齐飞’助力乡村振兴的新格局。”洛南县委常委、县委组织部部长林萍说。

## 特别关注

## 创业不忘根 反哺显本色

本报通讯员 刘萍 朱顺 辛恒卫

日前，在镇安县青铜关镇东坪村八组的山顶上，鞭炮炸响，挖掘机轰鸣，人声沸腾，一派热闹景象。这是该村创业成功人士——陕西栗乡园农业发展有限公司经理李加成在举行镇安县栗乡园东坪年产200吨白及初选加工厂建设启动仪式。

笔者见到李加成时，他正带着村民清理山坡上的荆棘。“今年投资建一个年产200吨的中药材白及初选加工厂，将打造形成产、加、销一条龙的中药材发展产业链，这样既实现了个人人生价值，又可以解决全村30多名劳动力在家门口就业。”李加成说。

今年55岁的李加成是土生土长的东坪村人，1990年他到山西晋城挖煤、包煤矿，一干就是30多年。近年来，村“两委”每年都诚邀他回乡创业、带领群众共同致富，李加成被深深打动。如今，他拿着多年的积蓄在家乡风风火火地发展起了生态农业，打算在家乡干一番事业。

20世纪90年代初，镇安人纷纷外出打工。李加成是一个能吃苦耐劳且懂得坚持的人。22岁时，家境贫困的他辞去了一家企业会计的职务，毅然去了山西晋城煤矿发展。“挖煤辛苦啊，每年过年回家，都不想再去了，但是过完年，去煤矿比谁都跑得快，因为挣钱多啊。”李加成自嘲说，自己

文化不高，最擅长的就是坚持。

李加成初到山西晋城煤矿，别人干一天活回来，不是倒头就睡，就是聚在一起喝酒，有的甚至还去赌博，而他却是抓住一切机会，一边工作，一边学习，在工作时，他虚心向当地矿务局的领导和技术人员求教，学习企业管理技术、采煤技巧。由于李加成勤奋努力，不到几年工夫，就考取了煤矿厂长（经理）安全生产资格证。1995年，他以个人名义独立承包煤矿当上了煤老板。

创业发展过程中，李加成十分重视总结经验，形成了一整套符合工作实际的管理办法。他把安全生产管理放在重要位置，建立健全了规章制度、岗位责任制和岗位操作规程，从而保证了企业安全生产、正常运行。

“我和李老板在一起采煤有10多年了，他把经营管理、安全生产做得很扎实，在他所承包的矿井上从来没出过工伤事故。跟着他一起干活的，由起初的六七个人，发展到150多人。”东坪村村民李生喜说。

李加成以诚信办事、说到做到，因此受到同行和员工的信任。多年来，他与同行的采煤业主、员工合作共事十分愉快。李加成说：“有钱大家赚，及时为员工发放工资，帮助他们解决实际难题，稳定队伍，凝聚人心是根本。”

李加成在提高员工工资和福利待遇的基础上，还按时给员工发放工作服、手套、毛巾、香皂、洗衣粉等生活用品。他在生活上更是无微不至地关怀关爱员工，每逢节假日，还为大家送去慰问品。在员工休息间隙，他还十分注重开展形式多样、生动活泼的文体娱乐活动，为员工购置健身器材、文体用品等，活跃大家的业余文化生活，为稳定队伍、鼓舞士气奠定了良好基础。

懂得关心员工是企业“以人为本”的核心理念，更是员工健康成长、企业成功的重要途径。日常工作中，李加成是这样想的，也是这样做的。每到发放工资时，李加成总是千方百计筹措资金，确保按时发放工资。遇到家里有困难的员工，李加成还提前垫付员工工资，帮助他们渡过难关。

一次回乡过春节，李加成发现村中烟稀少，有大片的土地被抛荒，村民生活十分艰苦。“农业是可持续发展产业，发展后劲足，还能带着村民共同致富。我在外面打工也不是长久之计，还不如回乡投资发展。”看到家乡的贫瘠，李加成深有感触地说。

有了回家创业的打算后，李加成报名参加了西北农林科技大学举办的新型职业农民培训。培训班上，他了解到国家对新型经营主体的扶持政策，学习了农村实用种植技术，还

去宝鸡、汉中等地观摩了现代化的家庭农场，开阔了视野。

“我这次新建的中药材白及初选加工厂占地3亩，建设烘干车间500平方米、年产200吨中药材自动分选生产线一条、药材储藏室600平方米、冷库450平方米和厂区道路等相关配套设施。厂房建成后，可解决30多名劳力就业。”李加成说。

“李加成回乡发展中药材和猕猴桃产业，真是让村民实现了家门口就业。”县总工会派驻青铜关镇东坪村第一书记孙小翔说，“目前，李加成的企业在岗的季节性员工有10多名，都是当地留守妇女和脱贫户村民，他们平均月收入2000多元。”

东坪村脱贫户冯方林说：“我腿脚不方便，干不了重活，由于没收入，两个孩子正在上大学，家里日子过得很艰难。2020年以来，李老板让我和妻子长年管护中药材和猕猴桃基地，活儿既轻松又简单，管吃住，每月能挣3000多块钱。”

如今，在李加成的带动下，东坪村还有2名在外创业成功人士返乡引领乡亲们发展产业。目前，全村养殖110头，种植二花、黄精、白及等中药材1910亩，发展烤烟460多亩，村里产业规模逐渐扩大，村容村貌也越来越美。