

# “枫桥经验”的商洛实践

## ——我市建立“6535”工作机制，创新做好新时代群众工作侧记

本报通讯员 肖盛学

近年来，我市传承弘扬和创新发展新时代“枫桥经验”，探索建立了“六级体系排查、五大机构主导、三调联动化解、五项机制保障”的新时代“枫桥经验”“6535”商洛模式，有效做好群众工作，为加快打造“一都四区”、谱写商洛高质量发展新篇章营造了安全稳定的环境。

### 六级体系排查

坚持以巡查一遍不超过2小时为原则，在村(居)民小组下划分片区(网格)、选聘片长(网格员)，健全市、县、镇、村、组、片“六级”体系，定期开展矛盾纠纷排查化解。镇办由政法委员牵头，组织镇办干部，每半月动态查一遍；县区由综治中心牵头，组织对镇办和行业部门每月检查一次；市级由综治中心牵头，组织对县区和市级行业部门每季度检查一次。在全市范围构建横向到边、纵向到底，全覆盖、无盲区、全链条的矛盾纠纷“排查”格局，确保各类矛盾风险发现早、预警早、处置早。

### 五大机构主导

由政法委及镇(街道)政法委员牵头，综治中心、法院(庭)、检察、公安、司法“五大机

构”主导，指导各级司法机关、行政部门和调解组织开展矛盾纠纷排查化解。法院部门以开展诉源治理为抓手，对诉讼至法院(庭)的纠纷进行分析、研判，对适合调解的，积极引导开展司法调解。检察机关依托12309服务中心，及时开展司法救助，多措并举帮助涉案困难群众摆脱实际困难，从源头上减少矛盾纠纷的发生。公安机关以“百万警进千万家”活动为载体，组织发动基层民警辅警，排查化解矛盾纠纷风险隐患，确保不漏掉一个问题、不放过一个隐患、不留存一个盲点。司法行政机关健全以县镇村调委会为主导、以行业专业性调解组织为补充的多层次、宽领域矛盾纠纷多元化调解体系。鼓励个人品牌调解工作室建设，动员退休老党员、老干部、老退伍军人、老模范、老教师等“五老人员”和基层法律服务工作者参与矛盾纠纷化解。

### 三调联动化解

出台《关于建立人民调解与行政调解、司法调解“三调联动”大调解工作机制的意见》，进一步强化行政调解、人民调解、司法调解，发挥“三调联动”作用，提升矛盾纠纷化解质效。强化人民调解，以邻里、山林土地、损害赔偿、宅基地地界、婚姻家庭等五类基层易发民事矛盾纠纷为重点，编制《工作指引》，明确

调解流程、规则和法律依据，制作成工作手册，发放给一线调解组织和调解员，并采取集中培训、现场教学等方式，加大培训力度，指导基层工作人员开展调解。人民调解组织对当事人之间通过调解不能达成调解协议的案件，及时引导当事人依法提起诉讼。强化司法调解，人民法院引导和支持人民调解组织参与民事案件诉讼前、诉中调解，建立司法确认绿色通道，确定专人对人民调解协议书及时免费办理司法确认。法院系统通过选任人民调解员担任人民陪审员、邀请人民调解员旁听民事案件审理等形式，对人民调解工作进行业务指导。

### 五项机制保障

建立平安稳定信息“3+N”研判、矛盾纠纷月分析、重点行业月研判、矛盾纠纷闭环管理、以案(案)代补等“五项机制”，全力保障矛盾纠纷排查化解工作。一是建立平安稳定信息“3+N”研判机制，每周二由党委政法委、公安、信访3个牵头部门(简称“3”)轮流牵头，相关成员单位和涉稳部门(简称“N”)参与，对梳理的信息进行分析研判，及时提出解决方案。对日报中发现的重大不稳定因素，市研判中心立即分析研判，及时交办相关单位办理。遇紧急突发问题，第

一时间启动研判机制，第一时间妥善处置。二是建立矛盾纠纷月分析报告机制，依托各级综治中心，对基层矛盾纠纷排查化解数据实时动态更新，并从纠纷类型、化解途径、化解情况等方面，对当月矛盾纠纷排查化解情况进行梳理、研判，形成形势分析报告，指导全市更精准高效地开展工作。三是建立重点行业风险月研判机制，由市委平安办牵头，结合实际，每月组织相关部门，有针对性地对重点行业领域矛盾风险进行联合研判，形成研判报告，指导防控化解重大社会矛盾风险。四是建立矛盾纠纷闭环管理机制，从矛盾纠纷排查、化解、汇总、督导、考核等环节入手，形成全领域、全链条的矛盾纠纷化解闭环管理机制，有效防范化解各类社会矛盾。五是建立以案(案)代补机制，坚持“谁调解、奖励谁”和“以案分类、以案奖补”的原则，将“以案(案)代补”资金纳入财政预算，通过奖补政策的实施，激发广大人民调解组织、调解员工作积极性。

“6535”模式实施以来，全市各级各部门大胆创新，涌现出了“1+N+1”多元解纷、“四个一线”化解邻里纠纷、“123”智慧多元化解等一批新时代“枫桥式”工作法，将各类矛盾纠纷排查在一线、化解在萌芽，确保了小事不出村、大事不出镇、平安不出事，维护了全市社会大局平安稳定。

# 商洛法院优化营商环境 典型经验受表扬



本报讯(通讯员 李從娟)

近日，陕西省发改委发布全省2023年第一批优化营商环境典型经验做法，商洛法院“推行审判活动全流程网上办理模式”再次成功入选。

今年以来，商洛两级法院秉持服务大局理念，聚焦省“三年”活动要求，围绕“一都四区”建设工作安排部署，充分发挥司法审判职能，持续创新工作方式方法，为提升商洛法治化营商环境进行制度创新和实践探索。特别是以提升解决商业纠纷效率和质量为目标，紧盯企业涉诉案件全过程，在全市法院推行“网上立案、网上庭审、网上送达”模式，有效实现立案、材料提交、庭审、送达等诉讼活动全流程网上办理，进一步提升了法院司法服务能力和水平，先后有4项案例入选全省典型经验做法，并被复制推广。



日前，丹凤县在县初级中学举行“学习二十大 永远跟党走 奋进新征程”主题团日示范活动。通过此次团日活动，进一步激发了基层团组织活力，增强了广大团员的理想信念和永远跟党走的坚定决心。(本报通讯员 彭燕茹 摄)

# 茶房治超站营造风清气正工作氛围

本报讯(通讯员 周安会)近日，市公路局茶房治超站召开违规收送礼金礼品问题专项整治工作部署会，扎实开展违规收送礼金专项整治工作，着力营造风清气正的工作氛围。

茶房治超站强化组织领导，站纪检监察组织严格落实“两个责任”，严格对照违规收送礼金礼品问题专项整治工作要求，自觉遵守党规党纪，以身作则，及时进行廉政谈话提醒，筑牢廉政防范意识。加强监督检查，紧盯重点人、重要事、重大节日，在关键节点开展明察暗访。坚持关口前移，抓早抓小，对苗头性、倾向性问题及时“红脸出汗”，对违规收送礼金礼品问题，坚决进行查处，绝不姑息迁就，并点名通报曝光。组织学习《中国共产党廉洁自律准则》《中国共产党纪律处分条例》等党内法规，并深刻吸取典型案例中暴露出“四风”及腐败的惨痛教训，教育党员干部职工做到知敬畏、存戒惧、守底线。

# 志愿服务助力文明旅游

本报讯(通讯员 索文瑛)连日来，柞水县营盘镇的志愿者活跃于交通卡口、旅游景区、网红打卡地等人流量大的区域，为游客提供全方位志愿服务，维护营盘镇良好的文明旅游环境。

针对“五一”期间人流量大、游客需求多的实际，营盘镇在高速路口等重点区域设立志愿服务窗口，打造功能齐全的志愿服务平台。抽调镇机关党员、青年干部、交警、景区工作人员等轮流值班值守，设置“党员先锋岗”“青年志愿岗”等，开展“五亮”(即亮身份、亮标准、亮承诺、亮服务、亮形象)行动。同时配备柞水旅游导图、景点宣传册、热水、纸巾、针线包、医药包、雨伞、充电宝等物品，为游客提供政策咨询、交通指引等

服务，累计服务游客2.2万人次，让游客在细枝末节中体验营盘旅游的温暖和诚意。

4月份以来，营盘镇组建8支环境整治志愿服务队、2支文旅志愿服务服务队，深入镇内各个景区景点开展流动志愿服务，重点开展“五堆”“五乱”清理、道路保洁、环境巡查、秩序维护、文明劝导等工作。“五一”期间，100多名志愿者身着红马甲，为游客开展各类力所能及的志愿服务。积极倡导“营盘是我家，文明形象靠大家”理念，广泛宣传发动，组织各村党员、放假返乡大学生、农家经营者等人员加入志愿服务队，积极参与各项志愿服务。

# 山阳42名青年成为南京辅警

本报讯(见习记者 刘桃李 通讯员 郭力)5月11日，报名参加南京公安辅警招聘的商洛籍青年准时集中在山阳县中医院，有序进行体检。

本次前来应聘的人员有大学毕业生、务工人员、退伍军人等。本次南京市公安系统来山阳招聘的辅警分为留置看护、巡防处突、路面交通执勤、交通铁骑等岗位，主要任务是配合公安机关及民警从事大型活动安保、维稳处突、社会面巡逻、治安查缉等工作，岗位类型多，可选择性强。

“我们在商洛开展了多次辅警招聘，他们过去吃苦耐劳，非常优秀，有部分辅警还学习了审讯技巧、视频剪辑等技能。希望今后持续深化两地合作，将更多山阳籍优秀青年输送过来。”南京市公安局政治部警务辅助人员管理处科长张伟伟说道。

近年来，山阳县紧抓东西部协作机遇，充分借力宁商协作契机，与南京市六合区不断深化劳务协作，倾力打造劳务品牌，着力提升劳动力职业技能和就业质量。其中山阳县政府与南京市公安局签订辅警定向输出协议，设立辅警定向输出基地，每年定期开展辅警专项招聘，成功打造了山阳县“南京辅警”这一宁商劳务协作的特色品牌。截至目前，已累计向南京市公安局输送山阳籍辅警400余名，人均年收入超过7万元。



5月5日，在商州区城关街道四福社区，工作人员正在进行墙体彩绘，进一步美化社区巷道环境，展现城市文明理念。(本报记者 任雯倩 摄)

# 开展健康商洛行动 建设健康宜居商洛

党的二十大提出推进健康中国建设。把保障人民健康放在优先发展的战略位置，完善人民健康促进政策。深入开展健康中国行动和爱国卫生运动，倡导文明健康生活方式。

### 健康商洛17项行动都有哪些内容？

1. 健康知识普及行动
2. 健康生活方式推广行动
3. 全民健身促进行动
4. 健康环境促进行动
5. 食品安全保障行动
6. 农村厕所革命行动
7. 安全交通保障行动
8. 中医药健康促进行动
9. 妇幼和老年健康促进行动
10. 青少年健康促进行动
11. 职业健康保护行动
12. 残疾预防健康行动

13. 重点慢性病防治行动
14. 传染病和地方病防控行动
15. 健康城镇建设行动
16. 健康产业发展行动
17. 健康保障完善行动

### 建设8类健康细胞具体是什么？

1. 建设健康机关
2. 建设健康军营
3. 建设健康社区
4. 建设健康村庄
5. 建设健康学校
6. 建设健康医院
7. 建设健康企业
8. 建设健康家庭

### 怎样建设健康城市？

- 一、总体要求
- (一)指导思想
- 以习近平新时代中国特色社会主义思想

为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，把保障人民健康放在优先发展的战略地位。

### (二)基本原则

1. 坚持以人为本，健康优先。
2. 坚持政府主导，共建共享。
3. 坚持城乡统筹，典型示范。
4. 坚持问题导向，创新发展。

### (三)建设目标

到2025年，健康城市各项指标达到全省平均水平，保障和促进健康的公共政策基本建立，健康文化氛围逐步形成，绿色健康文明的生活方式基本形成，城市健康环境得到明显改善，健康社会保障体系逐步完善，基本医疗卫生服务和基本体育健身服务体系更加健全，全市居民健康素养水平持续提高。

### 二、重点建设领域

- (一)营造健康环境
- (二)构建健康社会
- (三)优化健康服务
- (四)培育健康人群
- (五)发展健康文化
- 三、健康城市建设的重点任务
- (一)开展健康“细胞”工程建设。
- (二)建立健康管理新模式。
- (三)完善环境卫生基础设施。
- (四)加强饮用水安全管理。
- (五)改善环境质量。
- (六)完善公共安全保障体系。

## 健康商洛在行动

# 声 明

- 陕西省洛南县上寺店乡常志文的林权证丢失，证号为2212000024，声明作废。
- 洛南市周林劳务派遣有限责任公司的公章丢失，防伪码为6110014006967，声明作废。
- 洛南市周林劳务派遣有限责任公司的法人私章(侯拴芳)丢失，防伪码为6110010006965，声明作废。
- 陕西省洛南市镇安县米粮镇孙仁林的道路运输从业人员从业资格(客运)证丢失，证号为612526196310081816，声明作废。
- 陕西省商洛市商州区牧护关镇苏嘉明的《出生医学证明》丢失，编号为Q610513805，声明作废。