

镇安 通组路成为乡村振兴路

本报通讯员 陈凤军 靳天龙

“走了几辈人的泥土路，今年县上给我们修通了水泥路，再也不会‘晴天一身土、雨天两脚泥’了。”5月22日，镇安县庙沟镇三联村七组79岁的村民余凤全提起家门前的通组路，心中满是感慨。“现在不管是去田间地头转悠，还是去镇上购物，都比以前方便多了。”

镇安县是一个“九山半水半分田”的山区县，为加快推进乡村建设，该县全域整治农村人居环境，推进通组道路建设，补齐农村基础设施短板。据统计，从2021年8月至今，镇安县15个镇（街道）、154个行政村（社区）完成通组路建设199条、480多公里。

修出一条放心路

要想富先修路，加快农村基础设施建设，尤其是村庄内部道路硬化建设，是关系到农村群众生产生活和经济发展的大事。

“通组路路基宽5米，路面宽3.5米，厚度18厘米，我作为旁站监理全程参与了施工，水泥路质量好，老百姓也放心。”庙沟镇三联村七组组长丁仕学说，在通组路建设中，为了保障通组水泥路工程质量，县上专门聘请了政治素质强、有担当的村干部、代表、委员担任施工旁站监理，参与日常监督工作，形成全方位、

常态化的监管机制。

今年50岁的陈振华是三联村村民，常年外出打工，修通组路的时候，他回村参与了建设。

“我是接到了村干部的电话，让外出务工人员回家修建通组路。在家门口干活，我每天挣200多元，既给自己村修了路，还挣了钱。”陈振华说。

在通组路修建过程中，镇安县以乾佑河为界，划分了东西两个片区、五个指导组，每个指导组由两到三个镇（街道）负责监理，两名片长每月两次全覆盖巡视，每个镇（街道）设有监理负责人，每条通组路有旁站监理，充分保障了通组路的建设。

修出一条民心路

行走在镇安县农村道路上，一条条笔直宽敞的水泥路，一张张洋溢着笑容的脸庞，勾勒出生机勃勃的新气象。

“自从这通组路修好后，我这农用三轮车出行方便多了。以前，去镇上送货和采购要走40多分钟，遇到下雨或者下雪就没有办法出去，现在20多分钟就到镇上了。”庙沟镇金叶叶烤烟合作社负责人方洪武说。

镇安县将交通事业发展与经济社会发展大局统筹考虑，按照公路建设与综合交通规划相结合、与城乡协调发展

相结合、与巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接相结合的“三结合”原则，明确了总体要求、目标任务和工作重点。通组路建设采取“互动互动，协力推进”的办法，包抓干部定期带队组织相关部门和镇村相关负责同志深入项目施工现场，及时协调解决建设过程中的各种矛盾和问题，为项目顺利推进提供保障。

“以前收购农产品的客商就不到我们村里来，村民只能用牲口驮到镇上去，修好通组路后，今年客商直接把车开到我们村里，群众生产生活也方便多了。”高峰镇营胜村党支部书记樊小琴说。

营胜村距离县城62公里，位于镇政府以东16公里，该村大力发展兰花、烤烟、魔芋等产业，如今通组路建成，将推动该村产业快速发展。

近年来，镇安县以创建全省“四好农村路”示范县为目标，紧扣交通是巩固脱贫攻坚成果、实施乡村振兴、助推高质量发展之基的理念，深化农村公路管护体制改革，解决了农民的出行难问题，赋能乡村振兴、高质量发展“加速度”，铺就了一条民心路。

修出一条安心路

一路通，百业兴。镇安县把通组路建设作为推进巩固脱贫攻坚成果、建设

秦岭山水乡村、补齐基础设施短板的一项综合性、系统性工程来抓，一条条通组路成了惠及村民、造福群众的民生工程、民心工程、德政工程。

据了解，2022年镇安县通组路建设任务共102条333公里，施工总承包共划分54个标段，合同造价共计1.85亿元，其中路基造价约0.52亿元，路面造价约1.33亿元。

为了加快通组路建设，镇安县成立了通组路项目建设管理处，管理处内设工程建设和环境保障两个办公室，全力服务项目建设。今年以来，镇安县坚持以“树立项目意识，坚持项目带动，依靠项目发展”的总体工作思路，扎实推进农村公路建设，确保大坪镇岩屋河至柞水凤凰公路镇安段（一期）县乡公路项目建成通车，完成1条资源产业旅游路、2座桥涵配套、2座危桥改造、57条自然村通硬化路、30条通村联网工程、3条通村公路完善工程、22条村公路安全防护工程等既定年度建设任务。

随着通组路建设的逐步完成，曾经的阡陌交通已然成了幸福的康庄大道，将有效带动镇安县农村特色产业、乡村旅游、新型城镇化发展，助推乡村振兴，为农村特别是边远地区带去了人气、财气，也进一步提升了老百姓的获得感、幸福感和满意度。

杏园飘香惹人醉

本报通讯员 陈聪利

“我们村水果产业园里的杏子熟了，最近有时间了赶紧来采摘啊！”连日来，商南县过风楼镇小栗园村村干部秦才华给亲朋好友发去信息，盛情邀请他们来村体验采摘乐趣。

入夏以来，小栗园村水果采摘园里的杏子相继进入成熟期，黄澄澄、红黄相间的杏子挂满枝头，散发着香甜气息，吸引了游客前来采摘。

近年来，小栗园村按照“党

建引领、市场主导、产业支撑、企业运作、群众受益”的思路，采取“支部+‘三变’改革+集体经济+合作社+农户”的模式，立足村情实际，大力发展特色产业，创新助农模式，持续壮大村集体经济，努力实现产业兴、群众富。

目前，该产业园一期建设主要有蔬菜大棚11个、蜜枣20亩、冬桃10亩；二期工程建设有李梅、黄金蜜桃、冬脆蜜枣等，其中杏树30亩、黄金蜜

桃60亩、大樱桃20亩。

“小栗园村地处丹江沿岸，气候适宜，特别适合水杂果生长，加之科管到位，果实个大、色泽鲜艳、品质高、口感好。今年水果产业园种植的杏子首次对外出售，每斤售价5元，成熟期就这几天，已经卖了2000多斤，后面大桃子也陆续可以采摘了。欢迎大家来小栗园采摘杏子、大樱桃，体验田园采摘生活。”小栗园村党支部书记石龙三说。

立体农业带来增收「新门路」

本报见习记者 刘桃李

“咕咕咕，咯咯咯……”5月24日，在商州区闫村镇上官村242国道路边，记者远远便听到鸡鸣声传来。循声走进一处结满樱桃的果园里，只见成群的散养鸡或追逐嬉戏，或安静啄食。鸡群边，几名务工群众一边除草，一边说笑。

“果园里的鸡养得好，鸡蛋也好，我成天来看，想逮些回去养殖。”亲眼见证了一茬又一茬小鸡仔长成出栏鸡的附近村民李西海说。

这个由上官村村民阮建锋承包的果园占地30亩，最初只是单一种植樱桃。看到林下有大片的空间，他便一直思索着如何让“绿”成“金”，让“绿林子”变成“钱袋子”，提升果园的经济效益。在闫村镇政府和相关部门的帮助下，阮建锋结合越来越多的消费者青睐绿色农副产品需求，注册成立小河湾土鸡养殖场，开始将鸡散养在园子里。

“与普通肉鸡相比，果园散养鸡肉质饱满，非常受市场欢迎，过年时供不应求，还有山阳县的人专门来购买。”阮建锋说。

依靠散养鸡吃掉杂草、虫子，它们的粪便又成了利于樱桃生长的有机肥料的良性循环，阮建锋的养殖场形成了“林果、禽、草、肥”相配套的生物链，走出了一条循环发展的生态农业之路。

“我养鸡好几年了，觉得这个效果还可以，让我家脱了贫。近期又卖了500只鸡，收入2万多元，新鸡仔也上了。”阮建锋一边将孵化好的鸡苗投入园子，一边说。

像阮建锋的土鸡养殖场一样，上官村还发动在外致富能人利用村中水资源，建了一个小河湾垂钓园。垂钓园里，几位从山阳县来的钓友打窝、支起鱼竿，正在享受着钓鱼的乐趣。垂钓园边，烧烤炉、遮阳棚等物品一应俱全。

“这里有草鱼、鲢鱼、鲫鱼、鲤鱼等，深受钓友青睐，人最多时鱼塘边都坐满了。”小河湾垂钓园日常管理者秦生发说。

日子红火了，腰包鼓起来了，群众的幸福指数也节节攀升。

据上官村党支部书记兼村委会主任王生宝介绍，上官村党支部积极探索“村集体经济组织+合作社+农户”模式，流转林地220亩，发展林下养鸡专业合作社2个，林下散养红玉鸡年存栏1.6万只，出栏肉鸡1.2万只，年产蛋4000多公斤，每户年均增收1.1万元。下一步，村上将持续吸纳致富能人和在外英才，大力发展休闲垂钓、烧烤、全家游以及采摘项目，持续增加农户收入。

近年来，闫村镇结合地域特点，坚持农业产业优先发展，以巩固拓展脱贫攻坚成果、持续促进农民增收为目标，立足资源优势，重点发展“药、菌、果、畜、薯”五大主导产业，着力培育“林下经济、土蜂、手工粉条”等特色农业，农产品市场竞争力持续增强。目前，全镇连翘建园万亩以上，马铃薯种植2500多亩，种植中药材柴胡、板蓝根等512亩，林下栽植猪苓230亩，养蜂1100多箱，有手工粉条加工坊3处，林下养鸡、养猪、养羊等也得到了长足发展。

“为进一步强链补链，2023年还将在安武村建设中药材仓储初加工厂、上官村建设蜂蜜加工厂。”闫村镇镇长赵玉焕表示，闫村镇按照“党建引领+人才助力+产业支撑”的模式，积极探索出了产业融合发展新路径。目前，全镇已形成了以中药材种植、林下养殖、中华蜂深加工为主的多元化特色“立体农业”，“一地多收”带来的经济效益逐年凸显，描绘出农民增收、农业增效、农村增彩的乡村振兴“丰”景。



钓友垂钓

引雁归巢还应纾困解难

本报通讯员 张太昌

近年来，我市高度重视在外人员返乡创业工作，提出“异地孵化，回乡发展”“商洛乡党，返乡发展”等新思路，不断完善体制机制，创新扶持政策举措，强化创业服务保障，提升创业带动就业能力，吸引在外人士返乡创业，促进商洛发展。为深入了解商洛市在外人员返乡创业现状、困难以及疫情防控政策优化以来的新作为、新期盼，国家统计局商洛调查队通过现场走访、问卷调研和典型案例访谈等方式开展了“归雁经济”暨返乡创业情况专题调研。本次调研随机抽取返乡创业人员23人，涵盖7个县区。调研结果显示：各地积极制定优惠政策，吸引返乡人员创业取得了一定成效，但返乡创业者缺乏市场开拓经验、发展资金、生产用地等问题亟须给予关注，纾困解难，促进发展。

创业激情释放

返乡创业投资“群雁效应”初显。商洛劳动力资源丰富，是全省劳务输出大市，全市每年有近50万农民工转移就业。近年来，随着脱贫攻坚及乡村振兴战略各项优惠政策的落地，许多外出务工的农民工纷纷返乡创业。近两年返乡创业人数累计3万多人，带动就业人数9万多人。农民工返乡创业工作的开展，为全市经济发展注入了新的活力，“群雁效应”初显。据了解，商南县洞场村党支部书记刘某在外打拼10多年后选择返乡创业，在他的影响下，洞场村一批在外创业人士纷纷回乡发展。在广州创业的党某回家养起了蝎子，在外创业人士张某回村发展香菇11万袋。

政策“引力”不断增强。市政府先后印发《关于进一步做好新形势下就业创业工作实施方案》《关于支持农民工等人员返乡创业实施方案》等文件，围绕拓宽就业渠道、强化创业扶持、拓展服务平台、加强资金保障等重点任务，进一步调整、充实和完善了创业创新扶持政策。不断改进创业

担保贷款工作方式，多方筹措创业担保基金。73.9%的受访者年龄段在31—40岁之间，21.7%的受访者年龄段在40岁以上。其中82.6%的外出从业时间在3年以上，返乡前从事行业主要集中在制造业、批零零售业和居民服务业。调研结果显示，在外人员返乡创业最主要的动机是能兼顾家庭、创业扶持政策好。

返乡创业成效明显。受访者返乡创业所在地区主要集中在农村地区、县城及周边，原因是创业领域主要分布在农产品加工或规模养殖业、居民服务业，分别占到39.1%、34.8%。得益于近年来商洛市坚持兴产业、富百姓两手抓，把特色产业作为巩固拓展脱贫攻坚成果、促进乡村振兴的重要抓手。同时，返乡创业人员依托当地资源优势，因地制宜选项目、育产业，实现创业带动就业，使生产要素在城乡间循环流动，有力地促进了乡村振兴和城乡融合发展。

返乡创业信心逐渐增强。随着疫情防控政策及营商环境不断优化，返乡创业信心逐渐增强，创业激情逐步释放。当被问及疫情防控政策优化以来返乡创业人员的变化情况，47.8%认为有所增加，13.0%认为大幅增加，39.1%认为基本保持不变。对于疫情防控政策优化以来创业经营状况，60.9%的创业者认为有所好转，17.4%认为有很大改善，21.7%认为基本保持不变。预计今年经营状况，将扩大发展规模的占26%，保持基本不变的占60.8%，缩减发展规模的占4.3%，说不清楚的占8.6%。这些情况，体现了市场主体活跃度日益增强，经济发展的后劲更强。

瓶颈制约发展

企业经营可持续发展动力不足。返乡创业人员缺乏相关专业技能，大多返乡创业农民工学历较低，大专及以上学历占82.6%，且没有受过相应的创业培训，缺乏企业经营管

理经验。当前部分返乡创业农民工具有较高的创业热情，但缺乏前期充分调研，对市场行情缺乏足够了解，在创业项目选择上存在跟风现象，存在一定创业风险。当被问及当前生产经营中遇到的最大问题，52.2%的创业者认为市场开拓困难，30.4%的创业者认为缺乏长期发展战略规划，21.7%的创业者认为管理不规范。

发展资金不足限制创业质量提升。调研结果显示，39.1%的创业者表示缺乏发展资金。资金问题是创业面临的重要问题，有78.3%的创业者是依靠自有资金进行创业，申请银行贷款的创业者占39.1%。使用外源性资金比重低的主要原因是：贷款申请难，创业者融资门槛高，融资中要支付更多的隐性成本；自有资金有限，承担风险的能力差。虽然地方政府出台了资金扶持政策，但数额有限且门槛较高，受访者中仅8.7%的创业者受到政府资助。有限的自有资金导致企业更多从事低规模、小规模的农产品加工或规模养殖业，资本积累较慢，难以扩大规模和提升层次。

用地制约不容忽视。调研结果显示，87.0%的创业者创业场地为租赁场地。创业企业需要用地建厂房，尤其是当企业规模扩大，用地需求就强烈。近年来，农民工返乡创业增多，用地需求增加，企业发展的用地需求难以完全满足，土地紧缺对返乡创业的约束不能忽视。返乡创业园区基础设施相对滞后，没有足够资金投入进行改造升级或者更新，影响了园区的正常运营和企业的持续健康发展。

激发内在活力

加大培训与服务力度，提升创业管理能力。政府相关部门应继续加大对创业人员的培训，针对不同创业阶段、不同产业、不同群体所需知识进行差异化创业培训。选择知名的加工企业、特色种养业、居民服务公司作为返乡创业者参观

见习基地，促使理论与实践相结合。培养一支有技术、懂市场、会经营的专业服务队伍，开展多种形式的技能培训和创业培训，努力在农民工返乡创业能力上实现大幅度提升。重视现代网络信息的作用，积极为农民工提供相关信息公开及咨询服务，打破城乡公共服务差距和信息不对称问题，帮助农民工及时分析市场信息、防范风险。

加大财政与金融支持力度，拓宽创业融资渠道。充分发挥政府引领作用，积极引导返乡农民工结合当地特色产业创办符合国家政策方向的创业项目，引导创业项目顺应乡村振兴战略目标。应加快发展中小金融机构和小额贷款公司等机构，创新产品和服务模式，在贷款利率、额度和期限等方面给予返乡入乡创业者信贷支持。鼓励发展“一次授信、随借随还、循环使用”的小额信贷模式。支持金融机构简化贷款的审批流程，适当延长还款的期限，增加农户贷款的可得性。对同行业、不同阶段的返乡创业项目制定差异化的税收优惠政策和行政收费减免政策。支持成立返乡入乡创业专项资金，为返乡创业企业提供专项创业补贴、用水用电补贴、场租补贴等。

加大用地改革和管理力度，解决创业用地难题。要鼓励返乡人员依法以入股、合作、租赁等形式使用农村集体土地发展农业产业，依法使用农村建设用地开展创业。要在年度建设用地指标中增加用于建设农业配套辅助设施的指标。探索土地经营权融资和应收账款质押融资等抵押、质押融资模式，有效盘活农村资源、资金和资产。加大基础设施建设，统筹各方力量，形成工作合力，着力解决基础设施滞后的瓶颈制约，优化返乡创业环境。

事实证明，凝聚政策合力，形成良好的干事创业环境，才能让返乡创业青年回得来、留得住、干得好，最大限度地激发人才内在活力，让他们在广阔天地大施所能、大展才华、大显身手，带动和促进高质量发展。

经济观察