



# 《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》发布

新华社北京7月19日电 (记者 陈炜伟 严赋憬)《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》19日发布。

意见指出,民营经济是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。

意见要求,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,着力推动高质量发展,坚持社会主义市场经济改革方向,坚持“两个毫不动摇”,加快营造市场化、法治化、国际化一流营商环境,优化民营经济发展环境,依法保护民营企业产权和企业家权益,全面构建亲

清政商关系,使各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护,引导民营企业通过自身改革发展、合规经营、转型升级不断提升发展质量,促进民营经济做大做强,在全方位建设社会主义现代化国家新征程中作出积极贡献,在中华民族伟大复兴历史进程中肩负起更大使命、承担起更重责任、发挥出更大作用。

意见提出,持续优化民营经济发展环境,加大对民营经济政策支持力度,强化民营经济发展法治保障,着力推动民营经济实现高质量发展,促进民营经济人士健康成长,持续营造关心促进民营经济发展壮大社会氛围。

在加强组织实施方面,意见要求,坚持和加强党的领导,完善落实激励约束机制,及时做好总结评估。

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

### 镇安县创新党建引领乡村治理模式,织好线上线下“一张网”,打造党群干群“连心桥”,推动基层社会治理精细化、规范化、高效化——

# 党心民心聊天室 服务群众零距离

本报记者 李小龙 王江波

### 健全体系 形成共治合力

“昌福,娃最近的学习生活还好吧?还有啥要帮忙的吗?”“昌位,让娃好好学习,学费的事情,我们给帮忙解决。”7月12日上午,青桐关镇丰收村党员中心户吴相琴像往常一样挨家挨户在辖区走访,主动了解村民近期诉求。

吴相琴原来是丰收村党支部书记,自打她退休后,主动加入丰收村“党心民心聊天室”的党员中心户,带领7名党员负责辖区群众反映的问题。

“每天我都要在党员中心户微信群聊天群中查看群众反映上来的问题,如果我能够解决的就尽力帮助解决,解决不了的,我会上报给党小组或者村聊天室。”吴相琴解释道。

像吴相琴这样的党员中心户,镇安县全县共有2986个,专门负责通过线上线下收集、分类、交办、处置、上报群众反映的各类问题。

“聊天室,聊的都是大家关心的问题。”丰收村村民朱昌福说,“以前有问题,经常要翻山下梁找村干部。现在有事在群里留个言,很快就能解决,方便多了。”

镇安县山大沟深,群众居住分散,群众有事找村干部很不方便。时间久了,群众有意见,干部也很烦恼。如何在基层治理上破题,成为县委、县政府亟待解决的重大实践命题。

2022年,镇安县结合县情实际,针对基层治理的堵点难点痛点,以党建“一根针”牵引基层治理“千条线”,聚焦“线上聊问题,线下解难题”,构建了一平台受理、一站式服务、一张网共治、一揽子解决的“平

台指令、众人响应”治理机制,在全县打造了永不“打烊”的“党心民心聊天室”。

为真正让村(社区)治理从“独奏曲”变成“交响乐”,镇安县建立党建引领乡村治理县总指挥部、镇指挥部、村指挥所,由三级书记担任指挥长(所长),构建起“县委—镇(街道)党(工)委—村(社区)党支部—片区党小组—党员中心户”的五级组织体系。将全县154个行政村(居民社区)划分为156个党支部、828个党小组、2986个党员中心户,及时精准收集、分类、解决群众所需所求,使治理触角延伸到每个部位、每个家庭、每个人口,解决了一系列社会治理面临的难点、痛点、堵点,让基层社会治理干有方向、做有规范,实现了党建引领基层治理条块融合、纵横一体、一网覆盖、全域治理的新格局。(下转3版)

## 赵璟会见国网陕西省电力有限公司董事长张薛鸿一行

本报讯 (记者 李敏)7月19日,市委书记赵璟在市政中心会见国网陕西省电力有限公司党委书记、董事长张薛鸿一行。赵璟代表市委、市政府对国网陕西省电力有限公司长期以来对商洛经济社会发展的帮助和支持表示感谢。双方围绕落实好省委“三年”活动要求,就电力服务保障重点项目建设、支持小微企业发展、助力乡村振兴,以及新能源产业发展、化学储能设施建设、抽水蓄能电站建设、开发区电力扩容等方面进行了座谈交流。

市委常委、市委秘书长张长庚,副市长刘伟参加会见。

## 上半年全市重点建设项目完成投资376.8亿元

本报讯 (记者 汪瑛)7月16日,记者从市发改委获悉,今年上半年,我市239个省市级重点建设项目完成投资376.8亿元,占年任务的57.6%,在固定资产投资总量占比达到75%左右,其中,131个新开工项目完成投资151.58亿元;投资完成率55.42%;46个省级重点建设项目完成投资128.2亿元,占年任务的58.7%。全市重点建设项目实现“时间过半、任务过半”的目标。

今年以来,我市各级各部门持续增强紧迫感,坚持抓项目建设的决心不动摇、标准不降低、劲头不松懈,强化系统思维,严格落实“四个一批”(策划一批、储备一批、开工一批、投产一批)项目管理要求,建好用好“六库两线一码”(谋划、招商、审批、开工、入统、评估)项目管理平台,统筹安排项目时序,强化项目动态管理和进度控制。与此同时,增强服务能力,加强项目全程跟踪服务,进一步提高投资有效性和精准度,项目呈现出数量和质量“双提升”的良好态势,为高质量发展积蓄了后劲。

## 商南健全帮扶项目联农带农机制

本报讯 (通讯员 代刚)今年以来,商南县进一步健全完善帮扶项目联农带农机制,有效发挥帮扶项目对农户特别是脱贫人口、防止返贫监测帮扶对象的带动作用,更好巩固拓展脱贫攻坚成果,推进乡村振兴。

商南县坚持获得支持与落实联农带农责任相结合,坚持强化带动效益与提升带动能力相结合,使用帮扶资金的经营性帮扶项目和纳入扶贫项目资产管理的经营性资产,均建立联农带农机制,做到应带尽带。健全完善“带得准”“带得稳”“带得久”的长效机制,促进农户特别是脱贫群众持续稳定增收。

该县引导经营主体与农户通过订单生产、托养托管、产品代销、保护价收购等多种方式建立利益联结机制,充分发挥村党支部的作用,大力推广“党支部+X+农户”先借后还、返租倒包、合作联营等联农带农方式,将适合就地承接的采购订单和劳务等提供给农民专业合作社、家庭农场(包含专业大户、种养大户)、村集体经济组织或农户,形成经营主体与农户在产业链上优势互补、分工合作的格局,把有发展意愿和能力的农户纳入产业发展之中,增加农户经营性收入。

为了稳定增加农村劳动力工资性收入,商南县鼓励经营主体拿出部分辅助性的、技术门槛低的、劳动强度较低的岗位,优先吸纳脱贫户和监测户中的弱劳动力就业,帮助其就业增收。引导支持农户以资金、土地、房屋、自有设备等资产入股,以“保底收益+按股分红”等方式获得收益,鼓励农户通过土地流转、房屋租赁等方式获得租金收益。过渡期内经营性帮扶项目资产权属和收益尽量下沉到村,通过村集体经济自主经营、与市场经营主体(企业、合作社等)建立村企合作协议托管经营等方式发展生产的,原则上按财政投入资金5%每年保底分红给村集体,帮扶项目产生的村集体经济收益50%重点用于产业基础设施、乡村公益性岗位、项目运营维护、村级公益事业等村级公益事业支出;50%采取给予脱贫人口和监测对象分红、就业补贴、产业奖补等差异化方式直接分配到户。

在谋划实施政府投资的重点工程项目时,商南县妥善处理好工程建设与促进当地群众就业增收的关系,在确保工程质量和符合进度要求等前提下,按照“应用尽用、能用尽用”的原则,通过实施以工代赈帮助当地群众就近务工实现增收。各级衔接补助资金优先支持采用以工代赈方式实施的巩固脱贫成果和乡村振兴项目,技术要求不高、村民能够自建、受惠对象直接、进村入户的农村小型工程项目,积极推行由村级组织和农民工带头人承接的村民自建方式组织实施。同时,鼓励经营主体建立其他合作方式,创新带动农户发展的利益联结模式。

## 二十大精神在商洛

社会治理重点在基层,难点在基层,活力也在基层。

镇安县建立健全“县委—镇(街道)党(工)委—村(社区)党支部—片区党小组—党员中心户”的五级乡村治理组织体系,在村、片区党小组创建“党心民心聊天室”,线上聚民意、线下听心声,以“五单”服务制为运行机制,推行“四步工作法”响应群众诉求,不断推动乡村治理实现精细化、规范化、高效化,让社会治理服务更有温度、有深度、有力度。



日前,在位于商州区杨斜镇林华村的“盛泽园”里,瓜果飘香,景色宜人,前来采摘游玩的游客络绎不绝。

“盛泽园”是商州区按照“农业产业化、绿色化、景区化、品牌化”发展思路提升改造的新型农业产业园区。在建设过程中,通过“专家联支部,支部建园区,园区聚能人,能人兴产业,产业带农户,农户促振兴”的方式,推动“菌蔬轮作、菌渣堆肥、菌汤研发、药材种植及休闲体验”转型,建成“林下有药、树下有菜、菌蔬轮作、亲子体验”的功能型、集约型、体验型、综合型休闲农业和乡村旅游产业。图为7月17日“盛泽园”航拍图。(本报通讯员 张林摄)

## 扎实开展“三年”活动 谱写商洛高质量发展新篇章

### 丹凤以“擂台比武”促作风效能提升

本报讯 (通讯员 石冲)“在王源村抓党建促乡村振兴示范村建设中,我们坚持党建强村、生态立村、果业富民、康养活村、旅游兴村的思路,探索了‘1453’工作思路……”7月14日,在丹凤县第七次现场推进会上,商镇党委书记赵宏伟介绍道。

今年以来,丹凤县以干部作风能力提升年活动为载体,在全县分层分类搭建交流比拼平台,掀起比学赶超、争创一流热潮。

丹凤县紧紧围绕重点项目、秦岭山水乡村、产业发展、抓党建引领高质量发展、乡村振兴示范村建设等中心工作召开现场推进会7场次,晒亮点、点不足、找差距、寻突破;结合“双过半”要求,开展“单位亮实绩、干部晒业绩、群众评优劣”活动,全县92个县直部门和镇办向群众“晒业绩”,促干部“干出彩”。在县直机关以“五好”党委(党总支)和“四强”支部建设为载体,创新实施评议交账活动,建立核账、晒账、清账“三账管理”,推动高质量机关党建引领服务县域高质量发展。对

35个涉企涉项目服务单位开展“评单位、评局长、评股长”三评活动,第一期评选优秀等单位10个、个人23人,对评为一般等次的6人进行“回炉”锻造,有效提振干部干事创业精气神,助推县域营商环境持续优化。在镇办开展“党建引领高质量发展书记谈”活动,12个镇办党委书记通过丹凤电视台、丹凤微信公众号,展示抓党建促高质量发展做法和成效,接受广大党员干部监督。在村级党组织开展“六好”党组织建设,以镇办为单位每季度开展“擂台比武”“强村论坛”活动,在互学互鉴中不断拓宽基层党建工作思路,推动各项工作大干快干、创新实干。

丹凤县全面推进“三色”办理机制,对排名靠前的“挂红旗”表彰表扬,对处于中游的“发橙单”提醒警示,对于排名靠后的“亮黄牌”追究问责,形成互学互鉴、比学赶超的工作局面,为加快推进“一县五区”建设、经济社会高质量发展提供坚强作风保障。

### 柞水优化服务为企业发展保驾护航

本报讯 (通讯员 周焱涛)今年以来,柞水县坚持“深化改革增活力,完善政策优环境,转型升级提效益”方向,围绕深化“放管服”改革优化营商环境,以推进政策落实为重点,努力为企业发展创造良好环境。

稳定骨干企业生产。柞水县充分发挥政府的组织、协调、监管、引导、推动和示范作用,压实44个重点企业县领导部门和部门包抓责任,全力帮助企业解决资金问题、争取政策支持,力促骨干企业进一步发展壮大。落实好中央和省、市、县稳投资、稳工业各项优惠政策,积极化解企业矛盾纠纷,为企业发展创造良好环境。协调金融机构向企业发放信贷资金1.7亿元,落实减费降税742万元,盘龙药业等34家规模以上企业复产达产。

推进中小企业发展。柞水县围绕特色资源、支柱和优势产业拓展产业链,全力推动产业集聚,加强产业发展引导,支持企业向“专精特新”方向发展,突出抓好龙头企业扶持、产品质量体系建设、技术服务和市场开拓等关键环节,力争在规模化、规范化建设和对外合作开发上取得实际成效。截至

目前,新增市场主体676户,柞水宝华矿业和陕西迈特斯科新材料有限公司被评为“陕西省创新型中小企业”。

加大招商引资力度。柞水县坚持产业招商、园区招商、生态招商、精准招商,招大引强、延链补链,以助力县域经济高质量发展和培育县域经济新增长点为目标,提升项目策划包装水平,积极参加全市返乡回乡发展大会、康养产业信息发布会,精心举办柞水第二届乡党回乡发展大会、木耳产业高质量发展大会。截至5月底,已签约招商项目39个,落实到位资金105.16亿元,引进总部经济企业1家。

深化体制机制创新。柞水县扎实推进园区体制机制改革,大胆探索制定自主创新政策和制度体系,落实厂房租金减免、绩效奖励政策,优化行政审批流程,切实减环节、减材料、减费用、减时间,确保招商项目早日落地。截至目前,新建标准化厂房5.3万平方米,12个开工的招商项目加快推进,冶金装备制造和博德曼门业项目已入驻试产,盘龙药业中药健康产品生产技改项目已建成试产。