

# 聚焦聚力“三个年” 奏响振兴“幸福曲”

本报通讯员 徐志顺 苏 阳

今年以来，商洛市乡村振兴局聚焦建设“中国康养之都”，助力打造“一都四区”，突出“守底线、抓发展、促振兴”主线任务，立足巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接主责主业，扎实开展“高质量项目推进年、营商环境突破年、干部作风能力提升年”活动，创新推进“两改两转三促进”行动，全市累计投入财政衔接资金19.0898亿元，实施衔接资金项目1475个，全面巩固拓展脱贫攻坚成果，奋力开创乡村振兴新局面。

## 以项目为引擎 促进产业优化转型

发展特色产业。围绕产业转型、业态转型目标任务，全链条培育壮大特色产业，成立木耳、食用菌、茶叶等产业发展协会9个，认证绿色食品2个、有机农产品1个、全国名特优新农产品5个。对标西安大市场，主动对接西安市乡村振兴局、西安市总工会，共建商洛市土特产西安展销中心，推动建立稳定的产品供销渠道；深度挖掘乡村多元价值，在98个镇办成立新业态发展公司，有效盘活农村闲置资源和资产。制定《关于鼓励高质量发展庭院经济的实施意见》，明确资金支持、金融助推、消费帮扶、人才培养等支持措施，拓展产业形式与生产经营，拓宽脱贫群众收入渠道。开展信贷需求摸底调查，掌握新增贷款需求，加大逾期风险管控力度，强化风险隐患监测分析，确保逾期风险持续可控，上半年新发放小额贷款1.67亿元，支持3399户脱贫人口和监测对象发展产业。

壮大集体经济。实施“消薄培强”行动，投入衔接资金7885万元，支持新型农村集体经济发展项目111个，扶持壮大村级集体经济。与中国农业大学建立校地合作关系，联合成立教授工作站，充分发挥科技优势，在每个县区打造2—3个村集体经济示范样板，探索商洛村集体经济发展新路径、新模式。依托中国农业大学，分期分批举办商洛乡村经营管理人才（乡村CEO）专题培训班，为全市每个村（社区）至少培养1名爱农村、懂农业、会管理、善经营的新型乡村人才，着力解决村干部理念不新、思路不清、经验不足、能力不强等问题，切实提升村干部发展和管理集体经济的理论素质和能力水平，为培养壮大村集体经济提供坚强人才支撑和智力保障。

促进稳岗就业。依托全国防止返贫监测和衔接推进乡村振兴信息系统，对全市脱贫人口稳岗就业情况、“雨露计划+”进行实时监测调度。通过实施“就业援助月”“春风行动”等专项活动，做大做强“镇安月嫂”“丹凤厨工”“柞水木耳”等劳务品牌，推动脱贫人口实现务工就业。开发公益性岗位安置脱贫劳动力3.91万人。推广以工代赈，实施财政衔接资金项目81个，累计发放劳务报酬1286.96万元，带动2761名群众增收。鼓励引导县区招商引资开办就业帮扶车间（社区工厂），加大政策扶持力度，上半年全市新增就业帮扶车间（社区工厂）2个，累计达到338个，脱贫人口和监测对象外出务工26.96万人，完成全年任务的104.3%。全面改善营商环境，积极宣传返乡创业政策，为脱贫劳动力等创业人员提供培训、贷款、开业指导等“一站式”创业服务，深入开展创业担保贷款信用乡村建设，引导汇集市场资源向脱贫户创业者倾斜，帮助有条件的脱贫人口自主创业、带动就业。上半年，为自主创业农民发放创业贷款178笔，共3290万元。

## 以“两改”为抓手 建设秦岭美丽乡村

强化重点帮扶。建立“专班推进、联系包抓、资金投入、督帮督查、宣传调研”五项工作机制，对7个省级乡村振兴重点帮扶镇和214个省级重点帮扶村进行重点支持帮扶。组织指导各县区编制重点帮扶镇、重点帮扶村实施方案，明确发展指标、责任清单

和年度任务清单，推动任务落实，为全市乡村建设进行了有益的探索，积累了经验。全市10次周末现场会将乡村建设列为重要观摩内容，召开“两改两转三促进”行动现场推进会2场（次），组织全市省级重点帮扶镇、村示范培训班2期，投入财政衔接资金29950万元支持重点帮扶镇村加快发展。

推进改厕改房。注重发挥专业机构技术支持作用，立足乡土特征、地域特点和民族特色，聘请第三方编制《商洛市农村厕所提升导则》，委托市建筑勘察设计院设计制作《农村公厕及旅游公厕建设图集》，坚持因地制宜，设计多组简易型、实用型、舒适型农村公厕和服务型、简约型、生态型旅游厕所建设图纸，印发县区选择建设，进一步引领农村改厕工作规范化开展。今年，全市计划改建农村公厕69644座，截至7月底，已开工68523座、开工率98.39%，已竣工59765座、竣工率85.82%；计划新建改建农村公厕1106座，已开工883座、开工率79.84%，已竣工732座、竣工率66.18%；计划新建改建农村旅游厕所355座，已开工285座、开工率80.28%，已竣工208座、竣工率58.59%；计划改造农村土坯（石板）房10294户，已开工9372户、开工率91.04%，已竣工7954户、竣工率77.27%。

打造和美家园。深入贯彻落实习近平总书记关于浙江“千村示范、万村整治”工程的重要指示批示精神，继续实施秦岭山水乡村“三百”示范工程，加快推进乡村建设。编制乡村建设任务清单，确定2023年乡村建设任务十五大类98分项181小项，建立乡村建设项目库，为全市乡村建设项目高质量推进提供支撑。上半年，全市入库项目3801个、总投资78.24亿元。目前，全市已启动实施基础设施、公共服务、人居环境整治、产业发展设施等乡村建设类项目748个，投入资金9.81亿元。市、县区乡村振兴局邀请专家团队，分别制作“你想去的那些村儿在商洛”宣传片和宣传画册，举办“醉美秦岭山水乡村游”宣传推介活动，全方位展示我市55个独具特色的旅游乡村，进一步提升秦岭山水乡村建设的知名度和影响力。

## 以严实为核心 保障工作落地见效

健全工作机制。聚焦西商融合发展和“双对标、双50”战略目标，围绕打造商洛特色的宜居宜业和美乡村，制定《关于开展“两改两转三促进”行动加快推进乡村振兴的实施意见》《商洛市“两改两转三促进”奖励办法（试行）》《“双50”战略农村板块推进工作专班任务清单》，成立市“双50”战略农村板块推进工作专班（“两改两转三促进”行动工作领导小组），编制印发《商洛市2023年乡村建设任务清单》，建立“周督查、月评比、季通报、年考核”、现场观摩推进、工作动态宣传机制，培育秦岭山水乡村“升级版”，形成你追我赶、奋勇争先、竞相发展的良好局面。

抓实监测帮扶。持续推行防返贫“2244”工作机制，创新推行“一卡一簿六清单”信息化监测帮扶，出台《全市健全防止返贫动态监测和帮扶机制工作指南》，提升监测帮扶工作实效。协调18个行业部门每月开展数据信息筛查预警，发现疑似风险信息6791条，全部核查处置到位。建立企业微信防返贫监测预警平台，设立农户群20413个，邀请农户进群65.53万户，提高信息化监测能力。集中排查整改问题128个，补正数据信息11112条，因灾纳入监测对象5户15人。全市累计识别纳入监测对象10203户33253人，已消除风险7010户23809人，风险消除率71.6%，做到应纳尽纳、应帮尽帮、应退尽退，无一户返贫致贫。推行“五强化五确保”工作机制，办结涉贫领域信访舆情162件，并按要求全部回访，有效提升群众获得感、幸福感和满意度。

强化项目管理。精准谋划项目，聚焦巩固成果补短板、产业就业稳增收、乡村建设促发展重点内

容，突出关键环节，严格“村申报、镇初审、行业部门审核、县级审定”项目入库程序和当年计划实施项目必须从项目库中来的要求，坚持以县区为单位，分级分类谋划入库项目，科学编制年度项目计划。2023年，累计入库项目5662个，预算总投资122.83亿元。精心组织实施，落实“周统计、月通报、季调度”及系统数据“提取反馈”制度，强化实时监测分析、定期预警提示，督促县区加快当年项目建设进度，提升项目管理水平，强化工作推进。强化后续管护，按照“谁所有、谁管护、谁使用、谁管护、谁受益、谁管护”的原则，要求县区于项目建成后第一时间完成资产确权移交，明确管护责任，规范收益分配，严格资产处置，抓好运营管理或后续管护。同时，坚持常态化开展扶贫项目资产后续管理“回头看”，确保移交的26562个扶贫（衔接）项目资产持续发挥效益。

## 以能力为重 打造一流干部队伍

建强战斗堡垒。坚持理论中心组学习、党员干部学习、“三会一课”制度，实行政治理论学习“第一议题”，持续开展“十个一”晨读活动，今年以来，开展理论中心组学习7次、晨读活动92次。创新“和美乡村党旗红”党建品牌，以学习贯彻党的二十大精神为主线，以创建“五好”党总支、“四强”党支部为目标，通过实施理想信念、党性修养、履职尽责、作风效能、党建融合“五大提升”，推进乡村“五大振兴”。制定《干部作风能力提升年实施方案》，开展“大学习、大培训、大调研、大整治、大比武、大落实”，持续推进“五个到一线”活动，层层传导压力、释放活力。建立研判会商、定期报告、专项督查、考核通报、述职评议“五项制度”，认真落实“一岗双责”，召开党风廉政建设专题会议，局主要负责人与县区乡村振兴局主要负责人、各科室负责人层层签订党风廉政建设目标责任书，制定党组和领导干部年度落实全面从严治党主体责任清单，组织干部集体参观“七一”清廉商洛书法美术作品展，深入推动清廉机关建设走深走实。

培强一流队伍。紧盯“四个不摘”要求，强化与行业部门的沟通衔接，按照“每周一收集、每月一汇编”要求，收录中央和省、市规范性文件八大类83个文件，形成政策文件汇编六册，下发《关于梳理强农惠农政策的通知》，编印《商洛市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接政策简明读本》，持续提升乡村振兴系统干部学习政策、运用政策、落实政策的能力和水平。扎实开展干部培训，举办全市省级乡村振兴重点帮扶镇、重点帮扶村干部示范培训班2期，举办全市乡村经营管理人才（乡村CEO）专题培训，上半年全市共开展培训284班次，培训总人数23665人次，着力打造一支理论功底深、政策水平高、业务能力强的乡村振兴干部队伍。组织全市乡村振兴系统先进集体、先进个人评选活动，表彰全市乡村振兴系统突出贡献单位2个、先进集体3个、先进个人26名，树立崇尚实干、担当作为、争先进位的工作导向。

规范常态督帮。出台《商洛市常态化推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作机制》，建立“周一研判、一月一调度、一季度召开一次领导小组的“三个一”工作推进机制，开展督导检查5次，通报整改问题5批次。深入开展巩固衔接领域群众身边腐败和作风问题专项整治，聚焦群众关切和“风”“腐”易发环节，开展“拉网式”排查，聚焦“四个不摘”落实、防返贫动态监测帮扶、产业项目及易地搬迁、项目资金管理使用等4项重点整治内容，压紧压实责任，制定整改措施，完善长效机制，开展常态督帮，强化调度指导，排查整改231个问题，受理办结群众信访举报60件，着力解决一批群众急难愁盼问题，以巩固衔接工作水平提升检验作风建设成效，为加快“一都四区”建设、谱写商洛高质量发展新篇章贡献力量。



市乡村经营管理人才专题培训班现场教学



商南县湘河镇瓦窑岭村动态监测帮扶研判会



丹凤县恩安服饰社区工厂吸纳脱贫户就业



柞水县下梁镇老庵寺村休闲农业生态观光园



山阳县法官镇法官庙村民居改造