

# 让法治之花处处绽放

## ——商州区“八五”普法工作纪实

“八五”普法以来,商州区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,以推进法治成为社会共识和基本准则为核心,以持续提升公民法治素养为目标,以提高普法宣传针对性和实效性为重点,以推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为中心,落实“谁执法谁普法”普法责任制,全方位、多层次、多维度开展普法宣传教育。全民尊法学法守法用法,已成为常态和自觉,法治文化建设蓬勃发展。

### 强化党的领导 全力组织推动

商州区坚持把党的领导贯穿到法治宣传教育全过程和各方面,把推进全民守法和普法工作摆上重要议事日程,纳入法治建设重点任务,全力组织推动。

加强领导。商州区成立了区委书记任主任的全面依法治区委员会及其办公室,下设守法普法协调小组,将普法和守法作为全面依法治区的长期基础性工作。专门成立商州区委普法工作领导小组,各镇(街道)、各系统、各部门也成立相应机构,统筹推进“八五”普法工作纵深开展。

制定规划。商州区制定《商州区“八五”普法规划》,区人大常委会形成《决议》,将“八五”普法工作列入“十四五”规划,制定出台法治商州、法治政府、法治社会建设五年实施方案。每年印发《工作要点》和普法责任清单,做到了规划目标明、年度任务清。

安排部署。区委常委会、全面依法治区委员会、政府常务会议先后12次研究部署和推进“八五”普法工作,每年的区委工作会议、政府工作会议均将“八五”普法作为重要任务安排部署。各镇(街道)、各单位也召开会议进行具体安排,全区上下基本形成了清单管理、督促指导、法治督察、考核评估的工作模式。

组织推动。区委书记、区长、政法委书记、宣传部部长、区人大常委会分管副主任、分管副区长、区政协分管副主席等区级有关领导先后15次深入有关部门、镇(街道)调研、视察、指导推动。区委将“八五”普法纳入全区



平安建设、法治商州年度目标考核范围。区人大、区政协先后组织专题视察调研和专项督查,认真办理代表委员有关普法教育建议和提案。各镇(街道)、各部门把推进全民守法和普法工作摆上重要议事日程,纳入法治建设重点任务强力推动落实。

强化保障。商州区成立普法讲师团,组建普法工作队做好日常宣传教育工作。区财政按照人均1元标准将普法宣传教育经费列入财政预算予以保障;区委督查办、区委依法治区办将普法教育纳入法治督察主要内容,确保了“八五”普法有人抓、有经费、有责任、有督查、有效果。形成了党委领导、政府主导、人大监督、政协支持、部门各负其责、社会参与的法治宣传教育体制和大普法工作格局。

### 突出工作重点 提升法治素养

2021年以来,商州区以持续提升公民法治素养为目标,以学习宣传习近平法治思想和宪法、民法典及经济社会发展、社会治理相关法律法规、党内法规等为主要内容,以提高普法针对性、实效性为工作重点,以领导干部、国家工作人员、青少年等为重点普法对象,同时,针对边远山区群众等不同群体制定相应普法任务措施,分类施教,切实提升公民法治素养,推动法治实践养成。

加强领导干部学法用法。商州区牢牢抓住领导干部这个“关键少数”,落实党委(党组)理论学习中心组学法,党委常委会、政府常务会议会前学法等制度,将习近平法治思想、宪法、民法典和党内法规等与工作相关法律法



规列入党委(党组)中心组学习和党校培训内容,在全区科级领导干部学习贯彻党的二十大精神专题培训班上,以习近平法治思想、乡村振兴、生态环保等内容进行专题讲座;建立“以考促学”制度,将法律考试结果作为领导干部年度考评的重要依据,将法律考试作为干部晋升任职的必经程序,让尊法学法守法用法成为领导干部的自觉行为和必备素质;认真落实党政主要负责人法治建设第一责任人职责,推行双“126”模式,每年组织开展领导干部年度述法和书记点评法治工作,有效提高依法决策能力。

加强公务人员依法行政。商州区认真落实国家工作人员学法用法制度,组织2期全区办公室主任培训班,提升依法工作水平;组织3期行政执法人员培训班,受训1550人次,有效提高规范文明工作水平和执法能力;每年暑假对5000多名教师进行普法培训考试,提升教师队伍法治素养。各级各单位采取会前学法、网络学法、考试学法、以案释法、旁听庭审、警示教育等方式开展日常学法,提升教育效果。区委依法治区办、区司法局常态化开展法治督察、执法检查、案卷评查等检验干部法治工作水平。全区公务人员运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力不断提高。

加强青少年法治教育。商州区高度重视青少年学生尊法守法意识养成,为全区中小学、幼儿园选配了法治副校长(园长),商州区人民法院组建青少年巡回法庭,关工委联合有关单位开展“关爱明天,普法先行”青少年法治宣传教育主题活动,深入开展未成年人保护法、预防未成年人犯罪法等普法宣传,重点围绕防范欺凌、性侵、猥亵、网络诈骗、非法传销、校园贷、涉毒等突出问题,开展未成年人法治教育。每年组织开展秋季开学“法治教育第一课”和“法律进校园宣传周”活动,通过组织宪法晨读、诵读宪法、网络学法微课堂、法治主题班会、法治讲座、法治征文、法治手抄报、模拟法庭、文明交通等活动,增强青少年的法治意识。秦韵教育、区第二小学拓展创建“红领巾法学院”、青少年法治教育基地等提升青少年法治实践能力。商州区人民检察院成立未成年人检察办公室,开展“检爱同行 共护未来”未成年人保护法律监督专项行动,推动青少年法治教育走深走实。

培养各方主体法治素养。商州区加强村(社区)“两委”干部法治培训,提高基层干部依法办事意识和依法治理能力;加强非公组织和社会组织从业人员法治教育,促进依法诚信经营;加强对媒体从业人员法治教育,将法治素养作为从业资格考评重要内容,提高运用法治思维和法治方式解读社会问题、引导社会舆论的能力;对妇女、残疾人、老年人、农民工、流动人口等开展针对性法治教育,提高维权意识和能力;开展“送法进社区”活动,强化城乡社区、移民小区法治宣传,实现法治教育全覆盖。

加强山区群众普法教育。为解决边远地区群众学法难问题,区司法局由科级领导带队,律师、司法干部等深入18个镇(街道)81个村开展“法律知识大宣传、矛盾纠纷大化解、特殊人群大走访”活动,开展法治讲座120场次,现场解答群众法律问题270多个,化解矛盾纠纷53个,对社区矫正对象、安置帮教对象、重点信访人员进行入户走访,开展针对性普法92场次。为确保边远山区普法常态化,为每村选聘“新乡贤”和“调解能手”3至5人,开展日常法治宣传和矛盾化解,实现普法教育全覆盖、无盲区。

### 丰富宣传载体 满足法治需求

坚持普法工作常态化,商州区多维度、多层次、多角度开展“八五”普法,实现执法办案的全员普法、全程普法。商州区坚持依法治区与以德治区相结合,大力弘扬社会主义核心价值观,把普法融入社会发展,融入百姓生活,融入全面依法治区全过程,让广大人民群众时刻感受到法律的温度。

利用媒体“微”普法。商州区充分发挥报刊、广播、电视、网络等大众传媒的优势作用,在《法治中国》《人民法治网》《西部法制报》《西北信息报》《陕西农林报》《陕西科技报》《陕西广电网》《商洛日报》等刊发宣传稿件200多篇,市、区政府网站刊发法治工作信息360多条。运用“两微一端”、门户网站、微信平台、微信公众号、抖音号、车载广告、显示屏等,制作法治动漫、微电影、MV创作等开展“微”普法23.8万次,浏览量达3.8亿人次。区司法局改版“商洛法治”,组织转发法律知识1660期,利用电信e信通平台发送普法短信180万条。公安商州分局制作各类小视频138部,获赞1785.5万,播放量2.8亿人次,商州公安抖音号荣获2022年度陕西“优秀政法新媒体账号”。区法院成立“商州法院青年新媒体工作室”,发布作品342部,上网公开裁判文书15617份,直播庭审953场次,“普法小课堂”栏目获评“全国法院系统2022政务网站精品栏目”,微视频“一场养老局”获“全国法院金法槌优秀奖”。区委政法委、区检察院、交警商州大队等政法单位利用各自微信公众号及门户网站进行普法宣传、公开案件,受到群众点赞。

文化宣传“艺”普法。商州区积极打造“商鞅封邑 法治先行”商州法治文化品牌,组织“法润商山”法治文化基层行”等系列宣传活动,组织普法志愿者、法治文艺团体广泛开展形式多样、丰富多彩、乐于接受的群众性法治文化活动,出版《法润商山》征文作品集,免费交流;举办“弘扬法治精神,共建法治商州”作品展,展出书法、绘画等作品100多幅,印制《法治美术书法摄影作品集》,发至居民欣赏;举办“翰墨扬清风 丹青颂清廉”书画艺术作品展,学习领会党风廉政法律法规,推进清廉商州建设;汲取秦腔、秧歌、快板、民歌剧、话剧、小品等浓郁商州特色,组织编写法治文艺节目20多个,开展巡回演出30多场次;开展“法治商州从我做起,全民健身我在行动”文艺巡演15场次,有力发挥了法治文化的涵养功能,不断满足人民群众日益增长的法治文化需求。

建设阵地“红”普法。商州区始终把加强红色法治文化的挖掘和传承,打造法治文化宣传阵地,作为扩大法治宣传影响力的有效途径。区司法局利用北宽坪红色教育基地,以宪法和民法典为主要内容,建设法治文化广场和法治文化公园,已成为居民讲好红色法治故事,传承红色法治基因的网红打卡地。在省级重点镇三岔河镇,拥有地方特色的闫村镇、杨斜镇、刘湾街道等地建设法治文化广场、法治文化大院,推进红色文化与法治文化一齐发展。商州区充分发挥家风馆、道德馆等基地教育熏陶作用,在沙河子镇柴湾,刘湾街道仁和社区、南秦社区、红旗村、中心村,城关街道东店子社区等地建立法治文化广场、小区、长廊、大院等阵地;建设禁毒主题公园、双拥主题公园、健康主题公园等,已成为群众休闲纳凉学法的好去处。商界高速集团、区检察院分别建设廉政警示教育基地,区信用联社建立党建引领的法治德治教育基地,2022年至今接待市、区干部8100人次,已成为党员干部学习党内法规,接受法治教育、廉政教育的主阵地。有的单位利用院墙、工地围挡等创新制作法治文化墙,有的还在公园、景区制作法治文化亭、法治文化长廊、法治文化广告牌等,定期更换内容,实现优秀传统文化与现代法治文化有机融合。目前,每个镇(街道)、村(社区)都按照各自实际建设普法宣传场所和法治文化阵地,法治之花已开遍商州大地。

多维宣传“广”普法。区司法局制作发放印有法治元素的水杯、雨伞、手提包、纸杯、布袋、对联、年画、日历、抽

纸等宣传品60多万件,精心编印《商州区“八五”普法读本》《法治建设读本》《行政法律法规读本》《农村常用实用法律知识手册》及宪法、民法典等宣传彩页,翻印《社区矫正法》《人民调解法》等,开展3月份法治宣传月、5月份“美好生活 民法典相伴”主题宣传月活动和“12·4”宪法宣传周活动,广泛宣传法律法规;区委政法委开展“法治大讲堂”“平安建设普法行”活动,公安商州分局开展“民警进企业”活动,交警商州大队开展“安全出行、法治同行”活动,区妇联开展“建设法治商州、巾帼在行动”活动。各级各单位通过印制法治宣传彩页,开展法律咨询、以案释法、法律赶大集等进行普法宣传,受众45万人次,有效推进习近平法治思想与高质量发展相关的法律法规深入人心,使民法典宣传走到群众身边,走进群众心里。

### 着眼普治融合 增强普法实效

普法是基础,治理是目的。商州区始终把普法融入执法、司法及推进社会治理体系和治理能力现代化建设,实现普法教育与法治实践的深度融合,取得了良好成效。

基层治理体系不断健全。商州区积极开展法治示范村(社区)创建,加强动态管理,提高创建质量,推动法治社会建设各项措施在镇(街道)村(社区)落地生根。2021年以来,已有11个村(社区)被命名为市级以上民主法治示范村(社区),其中,刘湾街道仁和社区被民政部、司法部命名为第九批全国民主法治示范村(社区)。商州区大力实施农村“法律明白人”培养工程,全区共培养“法律明白人”1589人,其中7人被评为省级优秀、18人被评为市级优秀;培育农村学法用法示范户138户,评选贤婆孝媳、道德模范、商州好人等,有效发挥了家家家风在基层社会治理中的重要作用;完善落实“一村(社区)一法律顾问”制度,坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善社会矛盾纠纷多元预防化解机制,做到小事不出村(社区),大事不出镇(街道),矛盾不上交。目前,党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系不断健全,办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围基本形成。

专项治理成效明显。商州区认真开展法治政府建设示范创建、行政执法问题专项治理、道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治等,推进文明规范执法;开展秦岭生态环境保护领域“乱排乱放”问题排查整治,全力保护中华龙脉和“中央水塔”;深入开展社会治安专项整治行动,常态化开展扫黑除恶专项斗争,社会治安秩序明显好转,“九率一度”稳步提升;开展“法治学校”“平安校园”创建活动和校园安全专项治理,学校周边环境得到净化;深入开展医疗乱象和食品药品安全专项整治行动,重拳打击食品药品领域违法犯罪行为,有效保障了人民群众饮食和用药安全;依法开展“两拆一提升”“两违一补齐”专项治理,城市违建问题得到有效整治,群众获得感、幸福感、获得感不断提升。

行业治理不断深化。商州区引导和支持各行业依法制定规约、章程,实现行业自我约束、自我管理,进行合法合规文件审查,防范化解风险;深化依法治企,常态化开展企业法治体检,提升企业依法诚信经营理念和能力;深化依法治网,加强网络从业人员法治教育,引导广大网民树立“网络非法外之地”意识,依法上网、文明用网;拓展普法网络平台功能,经常开展以案释法、普法课堂等互动传播,及时发布普法动态,维护风清气正的网络环境。

时代大潮浩浩荡荡,奔流不息,伟大事业征途漫漫,任重道远,惟有奋斗,方能挺立潮头,掌握主动,续写辉煌。



商州区将持续对照“八五”普法五年规划蓝图愿景,坚持“干”字当头,推进“五区”建设,真正使“八五”普法成为学习贯彻习近平法治思想,宣传法治文化的重要途径和抓手,成为提升全民法治素养,推进社会治理现代化的重要载体,成为经济社会高质量发展的有效保障。

策划:张宏 统稿:林建利 王培伦  
撰稿:李侃盈 摄影:杨柳

