



### 面向三农 服务城乡



2023年10月

13

星期五

癸卯年八月廿九

九月初十霜降

总第10434期

官方网站 商洛之窗

www.slrbs.com

今日4版

## 两部门印发意见加强人民调解服务 推进诉源治理

新华社北京10月12日电（记者 白阳）最高人民法院、司法部近日联合印发《关于充分发挥人民调解基础性作用 推进诉源治理的意见》，要求充分发挥人民调解在矛盾纠纷预防化解中的基础性作用，深入推进诉源治理，从源头上减少诉讼增量。

统计显示，2022年人民法院一审受理民事行政案件1610.6万件，诉前调解未进入立案程序的纠纷895万件，大量矛盾纠纷通过调解等非诉讼方式在成诉前得到化解，有效减轻了当事人的诉累和人民法院的办案压力。

此次出台的意见，对矛盾纠纷多发易发的重点领域，鼓励社会团体或其他组织依法设立行业专业性人民调解组织；已经设立行业专业性人民调解组织的，要在司法行政机关的指导下，全面加强规范化建设，确保中立性、公正性，防止商业化、行政化。进一步加强医疗、道路交通、劳动争议、物业等领域人民调解工作，积

极向消费、旅游、金融、保险、知识产权等领域拓展。加强新业态领域矛盾纠纷化解，切实维护灵活就业和新就业形态劳动者合法权益。

在重大疑难复杂矛盾纠纷化解方面，意见要求依托现有的公共法律服务中心、整合人民调解、律师调解、商事调解、行业调解、行政调解等力量，设立市、县两级“一站式”非诉讼纠纷化解中心（或矛盾纠纷调解中心），统筹律师、基层法律服务、公证、法律援助、司法鉴定等法律服务资源，联动仲裁、行政复议等非诉讼纠纷化解方式，合力化解市、县域范围内重大疑难复杂矛盾纠纷。

意见还明确，加强基层矛盾纠纷化解，完善覆盖县乡村组的人民调解组织网络。加大对婚姻家庭、邻里、房屋宅基地、山林土地等基层常见多发的矛盾纠纷调解力度，坚持抓早抓小、应调尽调、法理情相结合，防止因调解不及时、不到位引发“民转刑”“刑转命”等恶性案件。

## 习近平主持召开进一步推动长江经济带高质量发展座谈会强调

# 进一步推动长江经济带高质量发展 更好支撑和服务中国式现代化

李强蔡奇丁薛祥出席



10月12日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在江西省南昌市主持召开进一步推动长江经济带高质量发展座谈会并发表重要讲话。（新华社记者 鞠鹏 摄）



10月12日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在江西省南昌市主持召开进一步推动长江经济带高质量发展座谈会并发表重要讲话。（新华社记者 谢环驰 摄）

新华社南昌10月12日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平12日下午在江西省南昌市主持召开进一步推动长江经济带高质量发展座谈会并发表重要讲话。他强调，要完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持共抓大保护、不搞大开发，坚持生态优先、绿色发展，以科技创新为引领，统筹推进生态环境保护和经济社会发展，加强政策协同和工作协同，谋长远之策、行长久之策、建久安之基，进一步推动长江经济带高质量发展，更好支撑和服务中国式现代化。

中共中央政治局常委、国务院总理李强，中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇，中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席座谈会。

习近平在江西调研期间专门召开这次座谈会。座谈会上，国家发展改革委主任郑栅洁、重庆市委书记袁家军、江西省委书记尹弘、上海市委书记陈吉宁先后发言，就推动长江

经济带高质量发展汇报工作情况、提出意见建议。参加座谈会的其他省份主要负责同志提交了书面发言。

听取大家发言后，习近平发表了重要讲话。他强调，长江经济带发展战略实施近8年来，沿江省市和中央有关部门认真贯彻落实党中央决策部署，坚持共抓大保护、不搞大开发，坚持生态优先、绿色发展，扎实推进长江生态环境保护修复，积极促进经济社会发展全面绿色转型，决心之大、力度之大前所未有，长江经济带发展发生了重大变化。思想认识发生重大转变，共抓大保护、不搞大开发成为共识；生态环境保护和修复取得重大成就，“一江碧水向东流”美景重现；发展方式发生重大变革，创新驱动发展全面起势；区域融合实现重大提升，区域协同联动不断加强；改革开放取得重大进展，全方位对内对外开放态势加速形成。总的看，长江经济带发展成就有目共睹，发展质量稳步提升，发展态势日趋向好。同时也要看到，长江流域生态环境保护

和高质量发展正处于由量变到质变的关键时期，取得的成效还不稳固，客观上也还存在不少困难和问题，要继续努力加以解决。

习近平指出，从长远来看，推动长江经济带高质量发展，根本上依赖于长江流域高质量的生态环境。要毫不动摇坚持共抓大保护、不搞大开发，在高水平保护上下更大功夫。沿江各地生态红线已经划定，必须守住管住，加强生态环境分区管控，严格执行准入清单。各级党委和政府要对划定的本地重要生态空间心中有数，优先保护、严格保护。要继续加强生态环境综合治理，持续强化重点领域污染防治，统筹水资源、水环境、水生态，扎实推进大气和土壤污染防治，更加注重前端控污，从源头上降低污染物排放总量。要坚定推进长江“十年禁渔”，巩固好已经取得的成果。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，把产业绿色转型升级作为重中之重，加快培育壮大绿色低碳产业，积极发展绿色技术、绿

色产品，提高经济绿色化程度，增强发展的潜力和后劲。支持生态优势地区做好生态利用文章，把生态财富转化为经济财富。完善横向到生态保护补偿机制，激发全流域参与生态保护的积极性。

习近平强调，要坚持创新引领发展，把长江经济带的科研优势、人才优势转化为发展优势，积极开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势。要加强科教资源的优化组合和科技协同配合，围绕产业基础高级化和产业链现代化，积极布局新领域新赛道的引领性技术攻关，吸引集聚高层次科技创新人才，提升科技前沿领域原始创新能力，加快突破一批关键核心技术。大力推动产业链供应链现代化，接续实施增强制造业核心竞争力行动，培育壮大先进制造业，加快发展战略性新兴产业和未来产业，促进数字经济和实体经济深度融合。加强产业链协同合作，推动优势产业链、新兴产业链。（下转2版）

## 在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

# 市政协召开第二十七次主席会议

本报讯（见习记者 杨萌）10月11日，市政协党组书记、主席王宁岗主持召开第五届政协第二十七次主席会议，传达学习习近平总书记浙江考察时、在庆祝中华人民共和国成立74周年招待会上的重要讲话精神以及对新时代办公厅工作作出的重要指示，传达全省政协委员会工作室建设经验交流会议精神，审议《五届第三次市政协常委会工作报告（草案）》《2023年度政协委员集中视察活动方案（草案）》。市政协副主席夏启宗、徐秀全、罗存成、李继武、殷

延青和秘书长李久敏出席会议。会议指出，习近平总书记的重要讲话重要指示，高屋建瓴、思想深邃、内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、指导性、针对性。全市各级政协组织要提高政治站位，深入学习领会，坚持学深悟透，把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，紧扣政协性质定位，聚焦当前重点任务，积极务实担当作为，为奋力谱写中国式现代化建设的商洛新篇章贡献政协智慧和力量。会议强调，各级政协组织要把

习近平总书记对新时代办公厅工作作出重要指示，落实到办公室工作的全过程各方面，不断提升办公室工作质量和水平，努力建设让党放心、让委员满意、让群众点赞的政协机关。要全力保障市委巡察工作，全方位做好资料准备，实事求是汇报情况，客观公正反映问题，从严从实抓好整改落实，真正把巡察整改成果转化为政协事业高质量发展的大动力。要突出统筹协调，强化政治担当，确保主题教育在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得实效。

会议要求，各县区政协、市政协各专门委员会要认真贯彻落实全省政协委员会工作室现场会议精神，积极借鉴兄弟市县政协的好经验、好做法，切实把委员工作室打造成为委员履职、联系群众、建言资政、凝心聚力的重要平台。要加强沟通衔接，完善筹备方案，确保五届第三次市、县区政协联席会议高效务实召开。要认真做好委员年度集中视察筹备工作，进一步细化流程、改进作风，确保年度委员集中视察活动风清气正、高效务实。

## 扎实开展“三个年”活动 谱写商洛高质量发展新篇章

本报讯（记者 巩琳琳）今年以来，市教育局紧紧围绕全省高质量项目推进年活动安排部署和省市教育工作会议精神，树立大抓管理、大抓服务、大抓效能理念，严格落实“谋划一批、储备一批、开工一批、建设一批、投用一批”项目动态管理机制要求，高质量抓细抓实抓好教育项目，全力推动教育项目建设“加速跑”。

市教育局提前抓好项目前期准备工作，建立项目审批手续办理会商机制，定期提请政府和发改、资源、环境等部门集中研究解决项目前期堵点问题，确保市委、市政府确定的33个年度教育重点项目规划、土地、环评等主要手续办结率以及建设用地、项目立项、可研批复、规划设计、施工许可等主要环节到位率二季度达95%以上；新谋划储备的中央预算内、专项债券项目主要手续、主要环节二季度到位率不低于50%，确保项目能落地、可实施、有效益。

为了推动教育项目建设提速，市教育局建立“挂图作战”机制，对33个重点项目清单分级建立台账和实行“月调度”，做到年初建账、每月对账、每季交账、年底算账。同时，还建立现场推进机制，原则上县区至少每季度召开一次教育重点项目建设现场推进会或观摩会，市上至少每半年召开一次汇报会、现场推进会或观摩会。目前，城区义务教育新增学位持续增加，县区职中、改扩建、迁建步伐不断加快，预计年内实现全市镇办公办中心幼儿园全覆盖。

作为建设单位，市教育局建立领导包抓机制，对教育重点项目落实一个项目、一名领导、一个专班、一套方案、一抓到底的“五个一”要求。切实加大项目协调、调度、推进、保障力度。建立挂牌督办机制，对建设任务重、开工率低、进展缓慢、问题突出的县区和重大项目，下发书面督办单，实行重点督办、跟踪督办，督促集中力量攻坚，确保项目早开工、早建成、早投用。

市教育局全力推动教育项目建设“加速跑”

## 我市出台轻微违法行为“认错认罚从宽”办法

本报讯（记者 谢非）10月10日，记者从市市场监督管理局了解到，为规范行使行政处罚裁量权，深化包容审慎监管，提高执法效能，鼓励创新创业，优化营商环境，推动经济社会高质量发展，自2023年9月28日起，市市场监督管理局印发《轻微违法行为“认错认罚从宽”实施办法（试行）》，有效期二年。

办法遵循依法监管、过罚相当、罚教结合、综合裁量、证据充分、包容审慎原则，明确了“免罚轻罚”“认错认罚从宽”的实施标准和应用程序。对行政处罚中免罚、轻罚和初次违法

及违法行为轻微、危害后果轻微、及时改正等进行了清晰界定，规定了货值金额（涉案金额）较小、违法所得较少、违法行为持续时间较短和主观过错较小的认定标准，明确指出当事人有证据足以证明没有主观过错的，不予行政处罚或处以“轻罚”。办法还

首次提出“认错认罚从宽”制度，规定当事人如实陈述违法事实并及时改正，对查明认定的事实没有异议，主动提供相关证据，自愿接受处罚，并承诺守法经营的，从轻或减轻处罚，最低可减轻至法定最低罚款限值60%以下。