

# 巧借东风快行船

本报记者 杨鑫

沐浴在晨光中的商州区北宽坪镇秋意正浓,五彩斑斓。10月31日上午,北宽坪镇迎来了一群特殊的客人,他们是南京市栖霞区仙林街办主任顾鹏一行。

跨越千里,协作情深;心有大爱,无问西东。顾鹏一行从千里之外的仙林街道风尘仆仆地赶到北宽坪,便走进商洛守望大山农业科技有限公司等宁商协作帮扶项目现场,实地查看宁商协作资金运行和企业运营状况,就农旅融合项目进行深入沟通,双方就消费扶贫达成共识。看到投入的200万元资金支撑北宽坪镇发展起7个项目,撬动资金额度超过1000万,目前部分项目已经落地运营让当地群众受惠,他们当场与北宽坪镇就2024年的协作帮扶初步达成共识。

北宽坪镇地处秦岭绿色核心区,全镇10个村4800多户群众,辖区内山大沟深,林木资源丰富,全镇以种植、中药材、食用菌等为主导产业,当地的玉米糝、香菇、木耳、野菊花等特色产品种类繁多。长期以来,由于分散在各家各

户,没有统一的销售渠道,尤其是玉米糝、红小豆等特色农产品的对外销售渠道一直是空白。近几年来,北宽坪镇依托自然资源和境内的红色革命基地,提出了“红色宽坪,绿色发展”的理念,迈开农旅融合步伐。目前,全镇种植茭芋800亩,种植油菜3800亩,发展食用菌140万袋。

苏陕一家亲,携手共振兴。2022年,借助苏陕协作的春风,北宽坪镇与仙林街道建立了帮扶关系,仙林街办每年给予北宽坪镇帮扶资金100万元。如何让100万元的帮扶资金效益最大化?北宽坪镇党委、政府经过研究与商讨,决定结合镇上的发展思路,把有限的资金分批投在绿色产业上。他们以苏陕协作资金为引子,通过招商引资、联合省市农业项目资金、吸纳民间资本等形式,扶持一批与旅游产业深度融合,促进产业可持续发展,给群众带来了实实在在的效益。

发展是第一要务,项目是第一支撑。2022年,镇上确立了陕西湘聚鑫环保有限公司茭芋秸秆生物质颗粒燃料深加工项目、陕西利盛源食品有限责任公司农副产品菜籽油深加工项目和农村村种牛养殖基地项目。在100万元苏陕协作资金的“引流”下,总投资840万元的3个项目陆续建成运营。2023年,镇上又确立了商洛守望大山农业科技有限公司农产品初加工销售项目、郭湾村五味子中药材种植基地建设项目、



北宽坪镇地处秦岭绿色核心区,环境优美,交通便利,已成为投资、创业的热土。

商洛脉源泽丰中药材续建项目以及以改善乡村环境、提升乡村形象为目的的广东坪村通村路周边环境综合整治项目。这些项目已全部完工,总投资达800万元,效益逐步显现。

位于农村村的陕西湘聚鑫环保有限公司是4个村集体经济“抱团发展”的一家以茭芋秆、玉米秆、食用菌渣等废料为原材料,生产生物质颗粒燃料的企业。走进生产车间,隆隆的机器声轰鸣,戴着防尘面罩的工人将一车车茭芋秆、树枝粉碎原渣倒入机器,通过压缩,形成小小的圆

柱形颗粒,经过传送带进入冷却箱中。据企业负责人付卫臣介绍,目前企业每月生产生物质颗粒燃料700吨,由于为绿色无污染产品,在市场上供不应求。

农兴村党支部书记王军龙介绍,去年11月份以来,陕西湘聚鑫环保有限公司运营情况良好,他们“抱团发展”的4个村每年有15万元的分红。更重要的是现在村民田间地头的秸秆全部变现,户均每年增加700元的收入,村里的环境卫生也大为改观。

在商洛守望大山农业科技有限公司,网络主播正在直播间介绍大山里的农产品——北宽坪的空心挂面、野菊花、香菇等。在他的面前,摆放着土鸡蛋、土蜂蜜、木耳、腊肉等10多种商洛甚至安康的农特产品。公司法人张新虎介绍,当时他们就是看中了北宽坪镇丰富的农产品资源和当地旅游对消费的带动作用。公司从今年6月份开始运营,目前推广的产品有40多种,总销售额达60万元以上。端午、中秋等销售旺季,吸纳了当地10多名劳动力在此打工。目前公司推出了“托管代养”的模式,向200多户农户发放6000多只鸡仔,每只鸡仔补贴5公斤玉米,随后公司统一购回鸡蛋和成鸡,通过这种方式与农户实现共赢。

北宽坪镇镇长郭双说:“目前,这7个苏陕协作项目覆盖了6个村。随着一些产业项目的实施,使新的业态与原产业深度融合,有效延伸了辖区主导产业的链条,增加了群众的收入。尤其是苏陕协作资金及时有效投入,为镇上争取其他项目奠定了基础,从而撬动了千万元的资金来加快北宽坪镇的发展。这些项目的落地运营初显成效,进一步坚定了镇村干部的发展信心,也让我们明确了未来的发展方向,促使乡村产业结构更加优化,乡村面貌焕然一新,激活了北宽坪发展的一江春水。”



农兴村种牛养殖基地项目



商洛守望大山农业科技有限公司农产品粗加工销售项目直播间

# 硕果满枝迎丰收

本报通讯员 舒娜



金秋十月,走进商南县青山镇吉亭村猕猴桃采摘园,一株株粗壮的猕猴桃藤蔓上绿叶葱郁,硕果累累。一个个果型饱满、大小匀称的猕猴桃沉甸甸地压弯了枝头,果香四溢。趁着天气晴好,种植大户杨金瑞正在藤间抓紧采摘。

2017年,吉亭村采取“合作社+农户”的模式大力发展猕猴桃产业,杨金瑞就是第一批种植猕猴桃的村民,她承包土地发展130亩猕猴桃,引进黄心“金艳”、绿心“瑞玉”两个优良品种,年产量约25万公斤,产值约210万元,并建了一座60平方米的水果保鲜库,可一次性储存50吨猕猴桃。通过土地流转、基地务工带动周边15户村民户均增收3000元。

由于今年雨水充足,猕猴桃长势喜人,每天都有10多人在基地务工,女工一天90元,主要从事采摘和分拣。男工一天150元,主要从事运输、包装、上车。杨金瑞一边采摘一边向其他工人介绍采摘的技巧:“采摘猕猴桃时要用巧劲儿,握住果实轻轻向上抬就能摘下来,采摘的时候要注意保护果实,不能强行硬拽,以免伤了藤枝。”

吉亭村是适宜猕猴桃生长的优生区之一,土壤肥沃、日照充足,产出的猕猴桃个大、多汁、甜度高,每年产出的猕猴桃都赢得了消费者和客商的好评。

“猕猴桃长势喜人,个大饱满,今年又是个丰收年。吃过我们村猕猴桃的人,没有不竖大拇指的。如今,我们逐渐打造自己的品牌,猕猴桃销路不愁。”在基地查看猕猴桃长势的吉亭村党支部书记杨立高兴地说。

近年来,吉亭村因地制宜大力发展猕猴桃产业,猕猴桃种植面积达300多亩,主要以“金艳、瑞玉”品种为主,年产量逾50万公斤。

产业发展起来了,吉亭村带动群众致富还有妙招。“我们采取‘公司+



采摘



装车



村集体经济组织+农民专业合作社+基地+农户’的融合发展模式,以支部带动、支书带领、党员带头、群众跟脚的‘三带一跟’工作模式,积极引导党员干部率先垂范,通过示范带动、党员联系帮带等形式,盘活土地资源,壮大村集体经济,带动村民增收致富。”杨立说。

吉亭村还通过党支部领办了专业合作社2个,党支部书记还带领6名党员发展生猪养殖、中药材、猕猴桃、香菇种植等产业,有党员致富带头人3人,带动全村300多户1300多名群众实现增收致富。吉亭村集体经济年收入达20多万元,农户分红30多万元。

“去年我家分红2000元,平时又在村里的果园和养殖场打些零工,一年的收入也就将近2万元,我现在不用外出打工了。”村民李刚笑着说。

吉亭村的猕猴桃产业园不仅是游客休闲观光、农耕体验的好去处,也成为农旅融合的引领园和“党建+产业”的示范园。今后,青山镇将以推动特色产业高质量发展为出发点,以群众增收致富为立足点,充分发挥党建引领示范作用,推动农村经济结构调整和特色产业高质量发展,不断激发群众增收致富的信心和发展的内生动力,全力以赴激活乡村振兴新动能。

今年以来,丹凤县以新型基础设施建设为动力,由传统的农业、工业向智能化、数字化、科技化转变。截至2023年三季度末,丹凤县建设5G基站542个、新能源充电桩7个,智能交通基础设施、智慧城市、农业科技智慧园区等新型基础设施建设已列入发展计划,并有条不紊实施。新型基础设施建设步伐的加快,促进丹凤县高质量发展迈出新步伐。

作为“十四五”的重要内容之一,新型基础设施建设将是丹凤县提质增效的有力抓手。新型基础设施作为信息技术时代的产物,由电子芯片、计算机存储、软件代码等组成中枢部分,与传统基础设施50年至100年的设计寿命不同,其迭代和更新速度要与信息技术发展速度相匹配,具有更新速度快、开发周期和使用寿命较短的特征。多年以来,丹凤县因人才和经济条件较为薄弱,发展进度很难跟上最新信息技术的更替速度。

如何制定合适的发展目标和分期实施计划,是新型基础设施建设的首要问题。新型基础设施包含信息基础设施、融合基础设施和创新基础设施3个方面,涉及5G基站建设、大数据中心、人工智能、工业互联网、特高压、城际高速铁路和城市轨道交通、新能源汽车充电桩7大领域,内容广且复杂。丹凤县自然和经济条件有限,选择适合的新基建内容是建设关键点,大范围的新基建往往会造成资源浪费,而过少的新基建又无法在社会高质量发展过程中发挥作用。

在国土空间规划体系中,专项规划是以国土空间总体规划为基础,侧重对国家和省、市、县级规划的落实与实施。县、市、镇级专项规划是落实国家和省、市、县空间规划和有关新基建政策指导和要求的最终环节和载体,使县、镇、村能够更好地迎接新一代的技术变革,逐渐向数字化和智能化发展。目前,丹凤县只提及了新基建相关内容,并没有在公众版国土空间总体规划中进行明确要求。国土空间总体规划尚未完全编制结束,这使得新型基础设施国土空间专项规划处于缺乏上位规划指导、发展导向、底线约束和管控力不足,而下位规划又亟须指导的尴尬处境。

新基建是科技创新驱动,大多属于新技术、新产业,需要不同于传统基建的财政、金融、产业等配套内容,尤其是信息类新型基础设施,需要大量的软件平台支撑,这些投入对丹凤县来说是一笔不菲的费用。丹凤县投资建设主体单一,财政基础相对薄弱,传统基础设施投资建设以政府为主体,民间投资存在较高的准入门槛。

客观冷静分析后发现,基础条件薄弱,难以跟随科技脚步;建设范围广泛,无法确立规划重点;上位规划指导缺失,实施层面传导力不强;资金需求量大,但投资建设主体单一等因素,成为制约丹凤县新型基础设施建设的瓶颈。

找到了症结所在,才能对症下药,开出“良方”。

# 加快新型基础设施建设 聚力打造“一都四区”

邓盛鸿 王思雨

丹凤县新型基础设施建设目标可以基于近些年人口变化分析及未来人口规模预测的结果而确定。2019年,丹凤县出现人口下降的趋势,由2018年的30万人降至25.8万人,降低率为14%,并且直到2022年均为下降趋势。预测丹凤县人口在未来5年将会有所回升,但涨幅不会太大。因此,丹凤县新型基础设施建设应以实现近5年稳步增长为主要目标,结合基建条件较为薄弱、社会经济发展水平较低等特点,实行存量与增量并重发展的规划策略,杜绝过度超前,充分利用存量,适当发展增量,避免大量的投入与建设造成资源浪费。

丹凤县旅游资源丰富,但整体社会经济水平受工业基础、科技创新能力和技术资金等因素的影响,一直处于全省中等水平。根据“十四五”规划中高质量创新发展的目标和社会经济发展建设条件,可建设新型基础设施有5G基站、智慧化城区、充电桩、智慧产业体系四大内容,其中5G基站和智慧产业作为规划重点。通过分析丹凤5G基站布局场景、业务密度、服务半径、服务容量等建设标准及要求,预测未来需要的基站地址规模,以实现“城市和县镇全面覆盖,行政村基本覆盖,重点应用场景深度覆盖”的建设目标进行规划布局。应选取县域特色农业和区位优势、资源、经济发展基础条件较好的支柱产业,发展智慧农业和智慧工厂,以农业苗木培养、检测和种植全程智能化管理,工厂信息采集、生产设备的智能化控制以及设备联动的需求布局相应基础设施,通过智慧产业的技术改革,带动智慧化城区等其他领域创新发展。

由于《丹凤县国土空间总体规划(2021—2035)》尚未完全编制结束,因此,丹凤县新型基础设施的专项规划应采取向上延伸和向下细化的策略。向上是基于国土空间总体规划阶段性成果中的战略定位、空间管控要求和重要基础设施布局,对接中心城区基础设施规划,形成在地化的新基建布局。向下根据用地现状和规划建设标准,厘清新基建规划目标,有序、有重点地推进新型基础设施建设相关工作。为了使新基建更好地落地实施,可搭建高效的沟通平台,定期开展相关部门协商会议,与直接利益相关部门开展线下沟通会的形式,相互商议决策,而非直接利益相关部门采取征求意见的方式。各部门之间应形成良好的互动机制,共建共享,避免资源浪费和矛盾冲突。

为了更好地投入规划建设,丹凤县应摒弃传统的依赖政府财政资金投入的资金筹措方式,开放市场,吸纳更多的私人资本,模仿广州、长沙、福州等城市引入PPP等模式,多方共同投资建设,政府在其中发挥调控作用,设定布局建设规则,把控制审批手续,不越位、不缺位,升级监管与调控机制,优化营商环境,做好统筹规划,明确开发时序和发展重点,考虑实际,避免盲目硬上而导致无效投资或产能过剩等问题。