



国家出台指导意见规范实施 政府和社会资本合作新机制

新华社北京11月8日电（记者 陈炜伟）记者8日从国家发展改革委了解到，国务院办公厅近日转发国家发展改革委、财政部《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》。

指导意见提出，规范实施政府和社会资本合作新机制，充分发挥市场机制作用，拓宽民间投资空间。坚决遏制新增地方政府隐性债务，提高基础设施和公用事业项目建设运营水平，确保规范发展、阳光运行。

指导意见明确，聚焦使用者付费项目，全部采取特许经营模式。合理把握重点领域，优先选择民营企业参与，

明确管理责任分工，稳妥推进新机制实施。

在规范推进建设实施方面，指导意见提出，严格审核特许经营方案，公平选择特许经营经营者，规范签订特许经营协议，严格履行投资管理程序，做好项目建设实施管理。

在加强运营监管方面，指导意见明确，定期开展项目运营评价，惩戒违法违规和失信行为。规范开展特许经营协议变更和项目移交等工作，建立常态化信息披露机制。

此外，指导意见还明确了支持民营企业参与的特许经营新建（含改扩建）项目清单（2023年版）。

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

商洛以高质量城市更新推动城市品质提升

——我市奋力实现“六个做示范”、推动经济社会高质量发展系列报道之五

本报记者 王江波

环境优美、生态宜居的商洛市区一角（记者 方立 摄）

在大秦岭行走，为商洛美停留。深秋时节，行走于山水相依的小城，穿行于青砖黛瓦的古镇，品一盏醇香的清茶，尝一口香脆的核桃，感受山野田间与繁华城市的美妙重逢。

从繁华的城市到宁静的乡村，绿色成了这里的主色调，展示着商洛人与自然和谐共生的美好生活图景。

近年来，我市以“保护大秦岭、当好生态卫士”、统筹山水林田湖草一体化保护与修复为主线，从秦岭保护、城市发展、产业植入、业态提升、人文环境等出发，多维度、系统性实施城市更新行动，优化提升城市品质，推动城市高质量发展。

今年3月，商洛市“聚焦城市生态修复，多维度实施城市更新”经验做法，被住建部以简报形式在全国推广交流。

提升城市山水风貌

时值深秋，行走在商洛市中心城区的

河岸边，漫步在莲湖公园步道上，到处微风习习、清水悠悠，举目四望，市民或散步、或骑行、或跳舞……人人悠闲自得。

“城市建设得越来越好了，有公园，有风景，出门就能散步、赏花、锻炼，太方便了！”住在莲湖公园边的市民李淑霞，一有空就和老伴一起散步，对商洛的城市建设竖起了大拇指。

一河碧水穿城过，两岸秀色锁清波。奔腾流淌的丹江，成为朋友圈当之无愧的“顶流”；街角精美的公园，成为市民茶余饭后的好去处。

走出家门，市民就可以看鲜花盛开、听河水轻拍、望鸟雀翱翔……一幅以城市更新促民生提质的现代化城市全景大图，正在商洛徐徐铺开。

近年来，商洛市立足秦岭山水城市特色，坚持生态优先、绿色发展，把“显山、露水、透绿”作为首要条件，科学布局城市生产、生活、生态“三大空间”，确定建设“山水园林城市、旅游康养之都”的城市发展定

位，系统推进城市生态修复和有机更新。

在推动城市更新的过程中，商洛市把老旧小区改造和乡村民居改造作为重点民生工程深入推进，用看得见、摸得着的改造成果提升群众的获得感、幸福感。

鸟语花香的河岸边，孩子们追逐嬉戏；朦胧轻盈的水雾中，市民们谈笑风生；智能化的健身大屏前，大爷大妈跳一曲广场舞、打一套太极拳，宛若仙境的石桥，月亮造型的秋千，让人们在家门口就能享受悠闲惬意的时光。

“我们通过实施河堤修复、清淤疏浚、铺设污水管网、两岸生态治理等工程，打造‘河畅、水清、岸绿、景美’的绿色生态长廊、旅游景观长廊和休闲健身长廊。”南秦河生态公园工作人员师锐说。

截至目前，南秦河生态公园修建了东西向贯穿滨水沿线的休闲漫步带、花海公园、松林迎客、欢乐天地、福祿广场等景观，营造出了静谧森林、湿地绿心、

花园漫步等不同风格、不同功能的生态主题分区，极大改善了南秦河沿岸人居环境。

为落实区域大秦岭生态屏障及汉丹江生态保护带等重要生态功能，商洛市坚持“大城建”理念，统筹山、水、城关系，实施城市生态修复，拆违建绿、留白增绿，利用违建拆除腾退地、空闲地、边角地、废弃地、街头转角等地块，共新建44座“口袋公园”，实现了市民推窗见景、开门见绿的美好向往。

同时，创新推行“水生态治理+”模式，实施中心城市“2+7”水生态修复工程，建成两河口城市运动公园、两河口生态岛、黄沙河水体景观廊道等一批水生态修复示范项目，把城市水系打造成为城市“会客厅”和“最美阳台”。

（下转2版）

高质量发展调研行

商洛着力打造特色民宿品牌

本报讯（通讯员 郭乾琪）为进一步加快商州区民宿产业发展，提高民宿发展质量，近日，商州区出台《关于加快乡村民宿高质量发展的实施方案》，指出到2025年在全区力争建成乡村民宿200家、客房3000间、床位4000张，创建1家国家甲级旅游民宿，打造中国野奢帐篷民宿之都、全省乡村民宿示范区，基本形成布局合理、管理规范、服务一流、特色鲜明的乡村民宿发展格局。

商州区将乡村民宿发展纳入旅游发展规划，充分考虑资源禀赋、客源市场等条件，坚持特色化、差异化发展，确保乡村民宿发展的协调性与可持续性。依托乡村民宿发展延伸打造森林（气候）康养、中医药、绿色食品、运动健身等产业链，开展多元业态经营。优先支持A级旅游景区、特色小镇、美丽休闲乡村、秦岭山水乡村示范村等区域民宿发展。在高铁站、火车站、汽车站、民宿集聚、民宿重点镇村设立自驾车租赁服务点，发展定制客运、网约车等共享交通服务，满足游客多样化出行需求。鼓励农户通过修缮、改造自有房屋开办民宿，引导高校毕业生、城镇居民、返乡人员创建民宿，支持农村集体经济组织通过注册公司、组建合作社、村民入股等方式连片发展乡村民宿，吸引社会力量通过投资、合作经营管理等方式积极开发运营民宿。推广“公司+农户”“合作社+农户”“创客+农户”“公司+村集体经济组织+农户”等运营模式，引导村民参与经营服务，促进增收致富。

商州区注重非物质文化遗产的挖掘和传承，将地域文化、本土特色文化和现代科技融入民宿建设与经营管理全过程，开发创意产品和体验项目，打造特色民宿品牌。支持在民宿周边打造配套服务街区，常态化开展“美食美景”评选活动，持续开展精品民宿、特色民宿评定，鼓励具备条件的民宿申报国家等级旅游民宿。着力打造中国康养之都“医养游体药食”六大康养产业相结合，培育“民宿+康养”业态，加强主题客房、特色餐饮、旅居休闲、养生养老、农事体验等产品开发，建设适应不同需求的乡村民宿。支持乡村民宿与非遗传承人、非遗传承人基地合作开发研学旅行产品、特色旅游商品。持续优化“一机游商州”智慧旅游平台，进一步完善监测统计、分析预测、市场引导、推介营销等功能。积极推动乡村民宿接入5G网上慢直播平台，提供智能导游、电子讲解、智慧管理等服务，加速AR、VR、AI技术进民宿，创新推出集商州文化特色与现代高新技术体验于一体的智慧乡村民宿产品。同时，商州区将乡村民宿宣传纳入全区旅游整体宣传计划和全区文旅品牌推广体系，鼓励在乡村民宿集聚区举办乡村音乐节、乡村美食节、乡村露营节等主题节会，通过融媒体矩阵，多渠道推介宣传乡村民宿产品及线路，提升全区乡村民宿品牌的知名度和影响力。



近年来，洛南县三义镇北山村充分发挥气候、土地、政策、人力等优势，先后建成70座香菇大棚，并动员多名创业能人发展食用菌产业，使食用菌成为村里的一项支柱产业，辐射带动周边30多名群众务工增收。图为务工人员正在采摘香菇。（本报记者 张英 摄）

柞水以扎实作风促项目建设

本报讯（通讯员 郭诗梦 汪正勇 白明鹏）柞水干部作风过硬，及时帮我们协调解决了通行难题，不然计划好的机械设备运不进来，堆积如山的运不出去，公司运转就会非常困难。”10月26日，柞水县纪委监委干部项钰到企业走访时，陕西海纳斯石业有限公司负责人何凯说。

S102省道“蔡九”段是柞水县通往西安市、商洛市商州区等地的交通要道。由于该路段的4处危桥正在重建，柞水县曹坪镇境内4家企业的运输车辆面临无路可走的窘境。陕西海纳斯石业有限公司是一家以生产加工销售石材为主的企业。“我们每天需要往返运输100多次车的物资，一旦道路中断，企业损失无法估量。”何凯说。

曹坪镇党委、政府和县交通部门的负责人得知此事后，第一时间深入相关路段的九间房村、沙岭村等地现场调研，与群众沟通协调。相关路段或地势险要、或紧邻群众聚集区、或处在度汛险工险段，修建便道难度很大。曹坪镇党委、政府和县交通部门相互协作，科学制定施工方案，终于修通4处便道，解决了企业运输车辆通行难题。

今年以来，柞水县委全面深化“三年”活动，以更加扎实的作风聚力抓项目、抓环境、抓效能、抓发展，为打造优良便捷的营商环境保驾护航。

聚焦深层次问题抓整治，柞水县委广大干部自觉践行亲清政商关系，争当服务企业的“实干家”，不断加大招商引资力度。针对落

户的重点项目和“五上”后备企业，建立了党员干部联系包抓全覆盖制度和首问负责制，引导党员干部深入开展“送政策、搭平台、帮代办”等访企纾困活动，推动党员干部在一线服务中转变作风、比实干、显担当，坚决当好有呼必应、无事不扰的“店小二”，以硬作风、实作风优化营商环境。

今年年初启动建设的柞水县装备制造及加工产业项目总投资4.8亿元，以工业冶金设备制造和高档门生产为主要经营内容。目前，项目已建成冶金矿热炉生产线1条、高档门及墙板生产线2条。项目建成后，年产值将达4亿元，可解决150人就业问题。

面对此类重大项目，柞水县整合纪检监察力量，按照“就近整合、流域划分、便

于指导、利于工作”的原则，紧盯发展改革、财政、乡村振兴等涉及营商环境的重点部门，定期开展服务窗口效能集中治理，始终做到靠前监督、精准监督、全程监督，对责任不落实、作风散漫、以权谋私等违纪违法问题严肃追责问责，公开通报曝光。今年以来，全县监督检查30多次，发现问题并督促整改17个，为优化营商环境提供了坚实的纪律保障。

柞水县委常委、纪委书记表示，将持续强化监督前置和监督全覆盖，拉长监督链条，对涉及营商环境的问题线索分类建立台账，实行发现、反馈、督办、问效闭环管理，以严格服务保障全县经济社会高质量发展。

**扎实开展“三年”活动
谱写商洛高质量发展新篇章**

丹凤多举措提升城市形象和品位

本报讯（通讯员 李冲）今年以来，丹凤县聚焦民生需求，以解决群众最关心的老旧小区改造、市政道路、公园、防洪排涝工程建设为重点，加快建设功能完备、环境优美的现代化新城。

丹凤县坚持项目引领，对江滨南北路、凤鸣街东段、紫阳路南段、凤麓路北段等实施柔性化改造，打通西小路、河洞路、车站南路、商邑大道滨河路段断头路，完成电渠路等背街小巷道路修缮、建设，进一步提升城镇承载力。新建菜市场2个、便民夜市1个，建成城东、城中2个商贸综合市场。建设育才路等5处停车场（充电桩）项目，新规划充电桩832个，配建停车位2400个。新建“口袋公园”12个，改造提升健身广场16个，新建和改造二类公厕10座，创建“最美公厕”5座。改造提升花庙广场、凤鸣广场、火车站广场，建成环丹江绿道工程，城市功能更加完善。坚持规范管理，监管商品房预售资金2.4亿元，办理工程项目质量安全监督备案33个，县质监站被评为2022年全省文明规范质监站，创建市县级示范工程2个。开展城镇住房和市政设施承载力调查，扎实开展自建房安全隐患排查整治，排查自建房92457栋，排查整治到位隐患房屋248栋，警示封存房屋4159栋，城市管理能力进一步提升。

同时，丹凤县坚持以人为本，实施危房改造220户，建设宜居型示范农房193户，农房抗震改造150户。完成老旧小区改造楼房28栋10.9万平方米，新开工老旧小区改造18栋楼共256户，西苑老旧小区改造被省住建厅评为示范项目，丹凤县保障性安居工程被省政府评为先进单位。坚持以城带镇，棣花镇、竹林关镇省级乡村振兴示范镇完成规划编制，累计实施项目77个，完成投资6.09亿元，棣庄镇、武关镇、商镇被列入市级乡村振兴示范镇。棣花社区、万湾社区、资峪沟村、竹林关镇王堰村和州河北村被评为省级美丽宜居示范村，竹林关村被评为全省“美丽乡村·文明家园”建设示范点。留仙坪村被评为2023年中国美丽休闲乡村。

商洛花鼓《情怀》亮相第二十二届中国上海国际艺术节

本报讯（记者 李亮）由文化和旅游部主办、上海市人民政府承办的第二十二届中国上海国际艺术节在上海举行。作为陕西参加此次艺术节“爱我中华”系列演出的剧目，商洛花鼓戏《情怀》，于2023年11月8日19:30在上海大宁剧院精彩上演。演出现场座无虚席，掌声热烈，叫好声不绝于耳。

商洛花鼓《情怀》由国家一级编剧、导演徐小强创作执导，商洛花鼓国家级非遗传承人、国家一级作曲辛书善作曲，国家一级演员李森领衔主演的一部具有大秦岭浓郁地域风情的现代戏。全剧以幽默风趣、青春浪漫的花鼓喜剧风格表现了刚从大学毕业分配到单位的赵小燕，抱着“山乡育我一份情，我报山乡一世恩”的家国情怀到云湖村扶贫的感人故事。

据了解，《情怀》自选题策划、演出以来，得到各部门的高度关注和大力支持。先后被列入文化和旅游局2019年度戏曲剧本孵化计划、西部及少数民族地区重点原创剧目专家支持项目、国家舞台艺术精品创作扶持项目以及陕西省舞台艺术创作项目。

《情怀》创排以来，获得多项奖励：参加“全国优秀现实题材舞台艺术作品展演”，荣获西北片区优秀剧目奖；参加第九届中国秦腔艺术节，荣获特别推荐剧目；参评“陕西省第二届戏剧奖”，荣获表演奖；参加第九届陕西省艺术节，荣获文华优秀剧目奖、优秀导演奖、优秀表演奖、优秀音乐奖。《情怀》还参加了全国脱贫题材舞台艺术优秀剧目展演，与会专家对该剧给予充分肯定，寄希望打磨成文化精品。