

# 商州推动“一把手”监督和同级监督走深走实

## 镇安加强行政执法监督

本报讯(记者 王倩 通讯员 金辉)“现在我们执法权限要全部公示,执法过程要全程记录、重大案件讨论还要聘请法律顾问,转换职能为企业多服务,目的就是要打造良好的法治化营商环境。”12月1日,镇安县环保执法大队大队长袁小莉在镇安县创盛肉食品有限公司宣传法治工作现场说。近年来,镇安县全面推进规范公正文明执法,严格落实行政执法3项制度,强化行政执法监督机制,进一步优化法治营商环境,为全县经济高质量发展提供坚实的法治保障。

镇安县按照“谁执法谁公示”原则,在政务服务网公示行政许可268项、行政处罚839项,通过建立行政执法主体清单、执法事项清单、行政执法统计年报等方式主动接受社会监督。全县各行政执法单位通过“晒权力家底”,进一步保障了公众知情权、监督权,提高了执法能见度。同时,大力推行行政执法全过程记录制度,各执法部门制定本部门行政执法全过程记录制度、执法记录仪管理办法,按照陕西省行政执法质量考评指标体系要求全流程规范执法,认真落实行政执法音像记录设备配备标准,确保对执法过程进行客观、真实、规范的记录,让每个行政执法行为都经得起时间的检验,让各类执法乱象无所遁形。

各执法部门完善了重大执法决定法制审核目录清单,明确了专门的法制审核科室,建立法律顾问、公职律师参与法制审核的工作机制,建立健全法制审核流程等,提升法制审核质量,提升办案质量和水平,确保每个行政执法案件都经得起法律的检验。此外,将推行行政执法“三项制度”工作纳入各执法部门年度法治政府建设考核指标体系,加强对推行行政执法“三项制度”工作的监督检查,评选出12名行政执法标兵,推广7项示范优秀案,通报1项典型差案。

镇安县推行“司法行政+多部门多领域”的联动监督模式,逐步强化问题线索移送、信息共享共通机制建设。聚焦市场监管、生态环境、道路交通、自然资源等关系群众切身利益的重点领域,规范涉企行政执法检查行为,常态化开展涉企行政执法案卷评查,今年,对7家执法单位共计13件涉企案件进行了评查,提升行政执法部门的案卷制作和管理水平。开展全县行政执法领域“不担当、不作为、乱作为”突出问题专项整治,全面起底近两年的行政复议纠错、行政败诉案件,发现问题线索及时移送,制发《行政执法监督建议书》两份,倒逼行政执法机关积极履职,规范执法。

## 市市场监管局积极开展塑料污染治理

本报讯(通讯员 周荣 李一峰)1—11月,市市场监管局坚持把塑料污染治理作为落实习近平生态文明思想、加强污染防治的重要内容,结合职能职责,采取4项举措,推进塑料污染治理工作取得实效。

市场监管局结合实际制定下发《关于开展2023年塑料污染治理专项行动的通知》,制定落实责任清单,采取上下联动、分工协作、突出重点、加强检测等具体工作措施,压实各级工作责任。同时,结合“3·15国际消费者权益保护日”“世界环境日”“质量月”等活动,充分利用报纸、电视、网络等媒体广泛宣传,普及塑料制品的相关规定和塑料污染的危害。

市场监管局加强农贸市场监督检查,严禁销售0.01毫米以下聚乙烯农用地膜,禁止销售厚度小于0.025毫米的超薄塑料袋,对化妆品中塑料微珠等日化产品进行检查,鼓励引导企业快递包装绿色转型。今年以来,共检查全市批发市场、集贸市场308户次,责令整改43户。加强对生产企业的排查,经排查,我市无聚乙烯农用地膜、塑料购物袋和一次性发泡塑料餐具的生产企业,暂无网络销售聚乙烯农用地膜、塑料购物袋等相关商品的平台经营者。

今年先后投入20万元经费,加大对聚乙烯农用地膜、塑料购物袋和塑料一次性餐饮具产品质量监督检查力度,共抽检商超、门店、农资公司等销售的塑料购物袋40批次、农用地膜5批次、塑料一次性餐饮具5批次,全部合格,并及时向社会公布监督检查结果,扎实做好抽查发现的问题企业和问题产品后处理工作。

结合“干净商洛”创建活动,市市场监管局以餐饮门店为重点对象,在辖区开展餐饮行业禁用塑料袋套碗和一次性筷子集中整治行动,全市共出动执法人员1205人次,检查餐饮经营单位3568家,发现问题并现场整改196家。结合民生领域案件督办“铁拳”行动,依法查处非标、不合格塑料购物袋、农用薄膜等产品。结合过度包装专项治理查处月饼、粽子、茶叶、保健食品、化妆品等重点商品的过度包装违法行为。

同级党委(党组)及其成员全面通报反馈分管领域全面从严治党工作情况,点对点督促其履行好“一岗双责”。抓深抓实述责述廉制度和政治生态分析研判,以“事后提醒”方式促进“关键少数”充分发挥作用。目前,提请区委常委会研究部署全面从严治党主体责任工作13次,研究解决难点问题5个,组织7名党政“一把手”述责述廉接受评议,反馈意见21条,选取廉政风险集中的3个党委(党组)开展政治生态研判,反馈政治生态研判意见45条。

结合信访举报、巡视巡察、监督检查等发现的问题线索,商州区把握重点、盯住难点、疏通堵点,对失职失责、造成严重后果或

等配套制度,促进各监督主体知责明责履责,主动接受监督、敢于善于监督。针对领导干部履职不力、作风不正、纪律不严、形象不良等问题,由分管区领导提出问责建议,交区纪委监委进行审核并分类组织实施问责,构建知责—履责—督责—述责—问责的责任闭环体系,推动同级监督具体化、规范化、常态化。

商州区纪委监委推行“提醒前置式”监督,及时传达中央和省、市有关党风廉政建设反腐败工作的重要文件、会议精神,以“事前提醒”方式督促区领导带头抓好贯彻落实。用好用活工作提示、问题督办、会议通报等载体,以“事中提醒”方式及时

本报讯(通讯员 邵泽 李雅妮)今年以来,商州区纪委监委始终坚持做实做细“一把手”监督和同级监督,积极探索多种监督举措,构建起“清单点题式、提醒前置式、攻破破题式”监督体系,推动全面从严治党向纵深发展。

商州区纪委监委推行“清单点题式”监督,出台《关于加强对“一把手”和领导班子监督的实施办法》,制定“五张责任清单”履责“口袋书”,细化明确党委(党组)、党委(党组)书记等5类对象共81项监督责任,为深化对“一把手”监督和同级监督提供制度设计和实施方法。修订完善《关于加强

## 柞水「税务管家」精准服务西康高铁建设

随着西康高铁柞水段建设进程的加快,国家税务总局柞水税务局成立重点项目“税务管家”服务队,通过打造“局领导带队、直属分局全流程跟踪、税收管理员在线答疑、办税服务厅随时帮办”的服务链条,主动收集企业诉求,建立“一企一策”服务台账,加强企业涉税风险分析和提醒。同时,在办税服务厅为西康高铁项目开辟绿色通道,确保涉税业务“最多跑一次,一次能办好”,帮助项目建设“爬坡过坎”,助力柞水驶向“高铁时代”。

今年以来,柞水县税务局紧紧围绕高质量项目推进年工作要求,立足县域实际,紧扣“精准化、便捷化、一体化”要求,竭力打造“局领导+骨干”的“税务管家”服务制度,对重点项目逐一建立工作档案、工作日志和“一企一策管家服务明白卡”,及时跟进并动态记录工作开展情况,严格落实“一对一”精准服务,确保税费优惠政策红利充分释放。结合县域内重点企业现状,靶向施策,先后制定了《康养产业税费优惠政策汇编》《支持木耳产业发展税费优惠政策汇编》《服务陕西曹坪抽水蓄能电站建设项目指引》等政策汇编,帮助他们解决发票管理、政策适用、报验登记等6类21项涉税问题。

下一步,柞水县税务局将继续发挥职能优势,主动融入地方发展大局,落实落细各项组合式税费优惠政策。聚焦重点建设项目特点,持续优化服务举措,全力护航好、全程跟踪好、全面服务好重点项目建设,最大限度激发市场主体活力,真正为企业“把脉、出良方”,助力企业健康发展。

(上接1版)

建立健全生态产品价值实现机制,成为商洛探索绿色发展的重要路径。在这条路径上,商洛交出了优异答卷。

“商洛和中国科学院地理科学与资源研究所合作建立了全国首个生态产品价值与碳汇评估平台,制定并申报了地方标准《商洛市生态产品价值核算指南》。”商洛市发展和改革委员会副主任李大为告诉记者,此举有效破解了“度量难”问题。

据商洛市林业局副局长余振忠介绍,目前,商洛市第一批林业碳汇按照先行先试思路,开发总面积7.8万亩,已经完成了调查摸底、碳汇经营权流转、碳汇产品包装,正积极推进上市交易。

商洛将不断拓宽生态产品价值实现路径,在做好GEP考核、加快推动生态资源权益交易、加快生态产品核算评估应用等7个方面精准发力。

持续发展壮大低碳产业

为助力“康养之都”建设,商洛以绿色产业筑牢发展根基。

陕西鑫磊恒达新型建材有限公司利用丰富的尾矿资源,生产新型环保墙体材料,将尾矿“变废为宝”,实现资源的循环利用,并引进自动化、智能化生产线,实现“零排放”。

洛南县也着力建造以陕西鑫磊恒达新型建材有限公司为“链主”,以尾矿资源再生利用为特色,涵盖贵金属回收、微晶玻璃、尾矿肥料等领域的现代建材产业园。

此外,位于商洛区的陕西岭南佳泰新型绿色建材公司,也是企业实现转型升级的典型代表。



12月3日,洛南县古城镇移民新区小广场的桔梗加工点,60多名群众在加工桔梗。近年来,古城镇已建起桔梗加工点5个,近500多名群众从事桔梗初加工,人均月增收1000元以上。(本报记者 杨鑫 摄)

## 丹凤深入实施“组团式”帮扶

本报讯(通讯员 张康)11月21日,丹凤县借助国家教育“组团式”帮扶机遇,在县初级中学组织开展“百人百场”即培育百名心理健康兼职教师、开展百场心理健康教育,帮助教师、家长理解孩子成长规律、引导孩子健康成长。近年来,丹凤县深入实施医疗、教育、科技“组团式”帮扶,聚焦问题短板,对症下药“强医疗”,因材施教“优教育”,大胆创新“兴产业”,激活“组团式”帮扶人才“强引擎”,助力乡村振兴提质增效。

丹凤县先后修订完善《丹凤县医院科主任竞聘方案》《丹凤县医院护士长竞聘方案》等9项制度;选派业务骨干和学科带头人赴南京交流学习47人次,与2批次20名本土青年医师建立“师带徒”关系,开展临床教学、教学查房、重点病例义诊等,师父亲身示范、现场带教;在专家团队的带领下,县医院多项新技术、新项目落地实施,诊疗技术、科研申报、理论教学实现了大幅提升;组建骨科、新生儿科、康复医学科和健康管理中心等四个新科室,健全了临床科室,使得救治更加专项化、细致化。

丹凤县与江苏锡山高级中学签订合作协议,与雨花台中学开展“同课异构、联合教研”课堂研讨活动,

与中华中等专业学校围绕“教学诊断改进”“教学常规管理”开展结对研修活动,不断提升教育质量。共建教学团队10个、名师工作室2个,建立联合教研平台9个、师徒结对24对。帮助丹凤中学制定《新课程设置方案》《全员育人导师制度》等12项制度。职教中心出台《学校教学常规细化方案》等管理制度7个。协调向丹凤中学捐赠10万元,建立教师发展基金,争取220万元用于师资培养和学校网络信息化建设。

丹凤县推动产业能级提升,食用菌产业组在夏琳公司建立食用菌专家工作站,解决大棚湿度控制等问题,生产的双孢菇产品远销日本等10多个国家,双孢菇单品出口额居全省第一。葡萄产业组专家联合东风酒庄,申请秦创原创新创业人才项目“基于风味物质定向调控的果香型葡萄酒生产关键技术”,项目经费276万元。肉鸡产业组对华茂牧业的肉鸡品种甄选、疫病监测净化、鸡肉品牌进行全程指导,帮带华茂牧业入选全国第一批农业高质量发展标准化示范基地创建单位名单。核桃产业组传授的核桃高接换优新技术和“省力化”栽培技术,解决了核桃良种化繁殖难的瓶颈问题,大幅降低核桃管理成本,提高了经济效益。

## 商南建设宜居宜业和美乡村

好农村公路经常性养护,有序推进30户以上自然村组通硬化路、乡镇通三级公路,加快实施农村公路安全生命防护工程和危桥改造,加大乡村产业路、旅游路建设。实施农村供水保障工程,重点推进城乡供水一体化、规模化供水工程建设和小型供水工程标准化改造,配套完善净化消毒设施,强化水质检测监测。严格时间节点推进清淤河一试点城乡一体化供水和赵川集镇供水等10处镇村农村供水工程建设。健全村村通动力电长效机制,全力推进农网改造升级,加强农村电网智能化建设,不断提高电压质量和供电可靠性。支持供销、邮政等部门利用现有资源建设冷链仓储物流设施,打造县镇村三级物流配送网络体系。推进区域性农产品产地批发市场建设,完善田间地头、镇村小型仓储保鲜设施,促进乡村特色农产品及时出村进城,初步形成县级集配中心、镇级专业市场和村组田头市场三级网络

互联互通。加强县级医院服务能力建设,开展商南县医院三级综合医院创建,强化县域内对口帮扶,为每个镇办卫生院安排一所县级医疗机构开展对口帮扶,提升基层服务能力和管理水平。持续改善农村建设必要的体育、美育场地和劳动教育场所。做好易地搬迁后续扶持工作,完善教育配套设施,保障适龄儿童少年义务教育就近入学。健全完善居家、社区和机构养老服务配套设施,启动实施一批康养项目,加快推进县健康养老康复中心建设,实施乡镇综合养老服务中心建设,加强农村敬老院、互助幸福院运营管理,开展日间照料、老年食堂等养老服务。

同时,抓好农村人居环境整治提升。县上按照“好字当头、质量优先、分类指导、梯次推进、建管并重”的原则,因地制宜,推进农村厕所建设,健全长效机制,加强农村厕所管护。以解决农村生活

污水直排横流为着力点,以城乡接合部、镇政府所在地、中心村、水源保护区、旅游景区、黑臭水体集中区等区域(村庄)为重点,稳步推进农村生活污水治理。加强建制镇污水处理设施收集管网建设,推进城镇污水处理设施和服务向城镇近郊的村庄延伸。实行农村黑臭水体动态监管,建立排查机制,持续开展黑臭水体排查。完善农村生活垃圾收集、转运、处置设施和模式,加快以镇办为主的农村生活垃圾回收利用体系建设,有序推进农村有机生活垃圾分类处理利用。持续开展村庄清洁行动和绿化美化行动,加大公共环境和户庭院整治力度,引导农户定点倾倒垃圾,自觉打扫房前屋后、室内卫生,实现全域常态清洁。健全农村人居环境管护机制,加强村庄日常保洁工作,培育引导群众进一步养成健康卫生生活习惯,加快推动村庄环境从干净整洁向净美宜居转变。

污水直排横流为着力点,以城乡接合部、镇政府所在地、中心村、水源保护区、旅游景区、黑臭水体集中区等区域(村庄)为重点,稳步推进农村生活污水治理。加强建制镇污水处理设施收集管网建设,推进城镇污水处理设施和服务向城镇近郊的村庄延伸。实行农村黑臭水体动态监管,建立排查机制,持续开展黑臭水体排查。完善农村生活垃圾收集、转运、处置设施和模式,加快以镇办为主的农村生活垃圾回收利用体系建设,有序推进农村有机生活垃圾分类处理利用。持续开展村庄清洁行动和绿化美化行动,加大公共环境和户庭院整治力度,引导农户定点倾倒垃圾,自觉打扫房前屋后、室内卫生,实现全域常态清洁。健全农村人居环境管护机制,加强村庄日常保洁工作,培育引导群众进一步养成健康卫生生活习惯,加快推动村庄环境从干净整洁向净美宜居转变。