

全力守护百姓「舌尖上的安全」

我市全力推进食品安全「两个责任」落地见效工作侧记

本报通讯员 齐勇 李一峰



开展食品安全“两个责任”业务培训

民以食为天，食以安为先。2022年10月以来，我市严格落实中央和省关于食品安全工作的部署要求，通过抓机制、抓示范、抓督导，强力推动食品安全属地管理责任和企业主体责任（简称“两个责任”）落地落地，进一步夯实属地管理责任和企业主体责任，全市食品安全监管形势稳中向好，未发生食品安全事件。

一年来，市委、市政府高度重视食品安全“两个责任”工作，充分发挥食药安办统筹协调作用，按照“一二三四五六”工作思路，即：形成一个共识（食品安全“两个责任”工作齐抓共管共识）、做好两个服务（服务好包保干部、包保主体）、夯实三方责任（各级食药安办牵头抓总责任、包保干部包保责任、食品生产经营者主体责任）、建立四项机制（建立分片包抓机制、建立督促提醒机制、建立通报机制、建立督查考核机制）、采取五项措施（食品生产经营企业要开一个食品安全业务培训会议，组建一个食品安全管理机构，完善一套食品安全管理制度，制作一个食品安全“两个责任”公示牌，制定一套企业负责人、食品安全总监、食品安全员岗位职责等办法）、打造“六十”样板（在商场超市、餐饮服务、学校食堂、农产品集中交易市场、食品生产、旅游景区等6个与群众生活密切相关、社会普遍关注的重点领域，分别选择10家具有代表性的食品生产经营企业，通过指导企业落实“日管控、周排查、月调度”工作机制，全面落实食品安全主体责任，让企业学有示范、做有标准），大力有序推动食品安全“两个责任”工作落实，食品安全“两个责任”工作机制已经基本形成，进一步压实属地管理责任和夯实企业主体责任，并取得阶段性成效。

坚持党政同责 高位协同推进

一粥一饭，维系万家；柴米油盐，关系大局。商洛市食品安全工作以“四个最严”要求为遵循，认真贯彻《中共中央、国务院关于深化改革加强食品安全工作的意见》《国务院食品安全委员会关于建立健全分层分级精准防控末端发力终端见效工作机制推动食品安全属地管理责任落地落实的意见》和《地方党政领导干部食品安全责任制规定》《企业落实食品安全主体责任监督管理规定》，推动食品安全属地管理责任和企业主体责任落地落实，助力食品产业高质量发展，确保人民群众“舌尖上的安全”。

市委、市政府高度重视。市委书记赵璟、市长王青峰分别作出批示，市委常委会、市政府常务会议会听取工作汇报，专题研究解决重大问题，市政府分管领导主持会议研究落实措施。召开全市食品安全工作视频会议专题进行安排部署，印发了市级《实施方案》，成立了由副市长刘伟任组长的工作领导小组，组建了工作专班，负责工作实体化运行，承担安排部署、组织协调等日常工作。全市逐级制定了实施方案，分层次召

开动员会，压茬推进。按要求将全市19559家食品生产经营单位由3678名干部包保，建立了市、县区、镇（街道）、村（社区）四级责任清单和任务清单，并逐级签订承诺书。

上下齐心协力落实职责。对于食品安全工作而言，既要横向协同，也要上下联动。党政同责，担的是责任，保的是安全，守的是民心。市委、市政府主要领导率先垂范带头包保履职，其他包保市级领导及时开展督导。县区、镇（街道）、村（社区）三级步调一致、积极跟进，有力推动食品安全“两个责任”工作落地落实，形成了分层分级、上下协同、末端发力、终端见效地落实食品安全“两个责任”工作机制。

采取有效措施 全面系统推进

探索创新不停歇，夯实责任见行动。市县两级成立了以政府领导为组长的领导小组，组建工作专班，及时印发《实施方案》，召开专题会议进行安排部署，全面系统推动工作落实。结合工作实际，按生产、经营、餐饮3个环节，分市、县区、镇（街道）、村（社区）四级分别制定细化了《责任清单》《任务清单》，梳理了督导的内容、形式和程序等，便于包保干部高效开展工作。

市食药安办探索建立了“人盯企业”、包保干部联络员制度、分片包抓、包保主体动态更新、包保干部动态调整、督导提醒通报、监管条线指导督促、三方责任贯通协同、督导问题分类处置、督查考核等机制，压紧压实食药安办统筹协调责任、包保干部督导责任、企业主体责任。

全市各级市场监管干部深入食品生产经营企业，按照“进店作示范、教会企业干、促使企业面貌变”的思路，现场帮助指导企业建章立制，督促企业抓好企业主要负责人、食品安全总监、食品安全员“三类人”，管好日管控、周排查、月调度“三件事”，记好日管控、周排查、月调度“三本账”，从建制度、配人员、明职责、严管理四方面推动企业落实主体责任，确保出现问题后找得到人、查得清事、落得了责，推动食品安全企业主体责任落地落实。目前，任命食品安全总监1904名、食品安全员11803名。

同时，探索建立小微企业和个体工商户食品安全主体责任人制度，制定简明扼要的“日管控”风险清单，落实好索证、索票等食品安全管理制度，夯实食品安全主体责任。每季度各级包保干部深入企业（学校）开展督导，督促落实属地管理责任和企业主体责任。

打造示范企业 以点带面推进

全市各级市场监管部门牢固树立“服务走在监管前”理念，坚持监管是手段，服务是目的，做到寓监管于服务之中。

各级市场监管干部深入食品生产经营企



在陕西省落实食品安全“两个责任”知识竞赛活动中获奖

业，帮助指导企业建章立制。结合我市实际，及时印发了《关于推动落实企业落实食品安全主体责任监督管理规定的通知》，制定了《落实食品安全“两个责任”“六十”专项行动方案》，市、县区在6个重点领域分别选择了45家和236家食品生产经营企业，全力打造食品安全“两个责任”示范样板，让企业学有示范、做有标准，以点带面，全面带动全市食品生产经营企业规范达标。通过召开现场观摩会、外出考察学习等，抓规范促提升，截至目前，市、县区两级召开现场观摩会8次，示范点位按要求全部打造到位。

结合实际，探索可行的包保方式。比如柞水县古道岭景区小餐饮集中区，由柞水县古道岭旅游开发有限公司设置了食品安全管理机构，安排1名企业管理人员作为食品安全总监，结合自身特点将13个D级餐饮主体提级合并为一个C级主体，每个小餐饮店配备1名食品安全员，由食品安全总监兼任小餐饮店的包保干部，对13个餐饮主体进行集中统一管理，及时发现隐患，现场落实整改，确保及时消除食品安全风险隐患。

加大培训力度 提升能力推进

打铁还需自身硬，百炼成钢志更坚。提升包保干部的政治使命感、民生责任心和督导自觉性。市（县区）委常委会、市（县区）政府常务会议召开会议，专题学习习近平总书记关于食品安全工作的重要讲话重要指示、食品安全党政同责规定和《食品安全法》等有关规定。率先在全省将食品安全“两个责任”培训纳入全市县处级领导干部培训课程，7月24日，在市委党校举办落实食品安全“两个责任”工作培训，省市场监管局协调处长孟大胜同志在全市第二期县处级领导干部进修班的学员作专题讲座。

开展全面培训学习，提升包保干部、监管干部和企业人员的业务能力水平。采取走出去、请进来、现场普及、以会代训、采取线上线下等灵活多样的形式，分层级、分区域、分类型，对全市各级包保干部、监管干部和企业负责人、食品安全总监、食品安全员开展全方位业务培训，全面提高其履职能力，推动保障工作有序高效开展。今年8月17日至18日，省食药安办在安康市举办全省落实食品安全“两个责任”知识竞赛活动，我市荣获全省食品安全“两个责任”知识竞赛三等奖。一年来，共开展培训451场次



全市食品安全“两个责任”工作推进视频会议

13897人次，其中监管干部培训76场次，参加培训人员1397人；包保干部培训150场次，参加培训人员4236人；包保主体培训241场次，参加培训人员12046人次。

通过开展形式多样的培训，包保干部的督导主动性、自觉性、知晓率和督导能力，监管干部的业务能力和指导水平，企业的主体责任意识得到进一步提高。截至目前，全市获证食品生产经营主体数据归集率、食品安全责任与任务承诺书签订率、食品生产经营主体包保覆盖率、食品生产经营主体食品安全总监配备率、食品生产经营主体食品安全员配备率、包保干部督导完成率等均达到100%。

开展督查检查 夯实职责推进

全市各级把督查和考核作为推动食品安全“两个责任”落地落实的重要手段。督查考核的目的，在于考量履职、夯实职责、完成工作任务。为充分发挥考核指挥棒、风向标、助推器作用，新出台的《商洛市食品安全工作评议考核办法》，已明确将食品安全“两个责任”落实情况纳入年度食品安全工作评议考核内容。

组建督查组，建立督查机制，建立问题台账，限期整改销号，确保督查见实效。目前，已采取明察暗访的形式，对各县区进行了3次督查检查，抽查企业108家，向各县区食药安委发通报5次，召开推进会9次，查处未落实食品安全“两个责任”案件2起，坚决夯实属地管理责任和企业主体责任。

人民健康兴百业，食品安全利千秋。全面落实食品安全“两个责任”工作机制，必将在我市推动形成“分层分级精准防控末端发力终端见效”工作新格局，必将为全面守护人民群众“舌尖上的安全”发挥巨大作用。



开展食品安全“两个责任”督查检查



食品安全“两个责任”“六十”现场会观摩



深入食品生产经营企业现场指导