



## 镇安“一厅四地”展新颜 “五比五赛”铸辉煌

### 坚定信心 争先创优 绘就新宏图

#### ——2024年镇安县经济社会发展展望

### 牢记嘱托 破浪前行 书写新华章

#### ——二〇二三年镇安县经济社会发展回眸

栉风沐雨又一载，春华秋实满庭芳。2023年，镇安县各项经济指标稳居全市前列，在全市重点项目观摩中实现“四连冠”；获得全国科普示范县等“国字号”“省字号”荣誉28项，探索推行的党建引领基层治理“1844”工作机制等30多项创新做法被国家和省肯定；2023中国抽水蓄能产业发展论坛暨秦岭生态院士行等17个国家和省市重大活动在镇安成功举办……

回望2023，镇安县以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以深入学习贯彻党的二十大精神为主线，锚定“一都四区”和“西商融合”战略目标，聚焦“一厅四地”发展定位，以“三年”活动为牵引，以“五比五赛”擂台比武为抓手，用如椽大笔书写了奋进新征程的时代华章，奏出了高质量发展的时代强音。

高质量发展交出新答卷。坚持以项目建设和招商引资组织经济工作，扎实开展高质量项目推进年活动，落实“四个一批”项目动态管理机制，突出抓好“五个十”项目，重点项目完成投资增长11.2%，签约招商到位资金增长51.9%。出台《力促经济稳增长十五条具体措施》《金融支持县域经济发展十条措施》等举措，全年生产总值增长5.3%，农林牧渔业总产值增长4.1%，规上工业增加值增长15.2%，固定资产投资增长7.9%，社会消费品零售总额增长8.1%，城乡居民人均可支配收入分别增长6.1%、8.7%。

产业发展释放新动能。着力培育生态康养、新型材料2个百亿产业集群，月河抽水蓄能电站首台机组调试发电，两次被央视新闻联播报道。大力发展特色农产品，茶叶、蚕桑、烤烟、魔芋、中药材等产业提质增效，镇安获批创建全国农业产业强镇。云盖寺古镇、兰花产业园分别被命名为4A级、3A级景区，塔云山云海景观获评全国“天气气候景观观赏地”，镇安获评“中国天然氧吧”“中国健康旅游名片”“中国最佳生态康养旅游名片”“美丽中国·深呼吸小城”。

城乡面貌实现新蝶变。围绕打造“秦岭最佳康养会客厅”，坚持“四个四”理念，纵深推进国家卫生县、国家园林城市、省级文明城市创建，深入开展“四化”建设，实施城市更新及生态修复项目79个，实施道路“白改黑”17.3公里，铺设雨污分流管网18公里，线缆入地28公里，建成口袋公园21个，健身休闲步道20.6公里，配建充电桩80个，安装智慧路灯679盏，智慧公交站牌79处，“五个三”城建做法全省推广，荣获“省级县城建设示范县”称号。扎实开展“两改两转三促”行动，新建提升秦岭山水乡村示范点95个，丰收村入选中国美丽乡村乡村。

民生福祉拓展新内涵。创推“六个五”工作机制，持续强化防返贫动态监测帮扶。高标准农田建设、水利建设投资落实等5项工作受到省政府通报奖励，荣获“四好农村村”省级示范称号。全年空气质量优良天数347天，获评省级生态文明建设示范区。“镇安采摘工”项目荣获全省创新创业大赛三等奖，高考本科上线率创十年来新高，学前教育普及普惠县、国家卫生县创建通过省级验收，《镇安文明有礼二十八条》市民文明公约在新华网、《精神文明报》刊发推广，镇安入选省非遗特色示范县。镇安连续两年被评为全省平安县，并授予“平安镇安”。

营商环境迈向新高地。探索推行“三个五”改革举措，完成改革事项151项，深入开展质量基础设施“一站式”服务试点县建设，质量服务超市，“交地即交证”“三个平台为农服务”等改革案例被国家和省推广，全市全面深化改革工作现场会在镇安召开。深入开展营商环境突破年活动，创新推行企“面对面”恳谈会和服务企业早餐会、晚茶会“三会”机制，坚持“五办”服务，15类事项实现“一件事一次办”，全县新增市场主体2348户，累计达到2.2万户。

党建引领彰显新活力。扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，一体推进理论学习和调查研究，推动发展、检视整改、建章立制等重点措施。严格落实意识形态工作责任制，着力壮大主流思想舆论，镇安连续11年被陕西日报社评为通讯报道先进集体。深入开展“三联三促”，扎实推进“党建规范提质年”活动，着力打造“党建领航·红映栗乡”党建品牌，“345”党建引领乡村治理模式在全省推广。评树担当作为好书记、“老黄牛”式“老干部”等先进典型150名。全面加强清廉镇安建设，一体推进“三不”建设，“1661”清廉镇安建设协同推进机制、纪检监察机关“室组”联动监督“1355”工作机制被《中国纪检监察报》刊载报道。

风正扬帆再起航，砥砺奋进正当时。2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，镇安县将在市委、市政府的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，全面落实总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神，按照省、市工作要求，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，完整、准确、全面贯彻新发展理念，深化拓展“三年”活动，大力发展“四个经济”，围绕全市“一都四区”和西商融合战略目标，紧扣“四提攻坚战”“六个做示范”重点任务，聚力打好“五场硬仗”，守牢“五条底线”，实现“五大提升”，加快建设“一厅四地”，奋力谱写镇安高质量发展、现代化建设新篇章。

#### 打好“五场硬仗”强引擎

打好项目提质硬仗。深化高质量项目推进年活动，突出计划实、投资实、进度实、储备实、纳统实“五实”导向，统筹打好领导包抓、专班推进、驻点服务、清单管理、对标预警、积分奖惩“组合拳”，突出抓好抽水蓄能电站等十大战略、镇新材料产业园等十大工业、合县养生谷等十大生态康养、东门片区城市更新及生态修复等十大城建、农村公路建设等十大民生“五个十”项目，确保全年项目投资增长10%以上，储备亿元以上项目50个，总投资2000亿元以上。

打好产业转型升级硬仗。聚焦清洁能源、汉白玉新材料、石灰石新材料、镇新材料、铝硅新材料五大支柱产业，加速创新和产业链“两链融合”，深化矿业“五化”转型，提升尾矿资源综合利用水平，力促米粮抽水蓄能电站获得核准，加快镇新材料、瓷粉新材料产业园等重点工业项目建设，推动新材料产业量质双升。引导绿色生态食品和健康医药迭代升级，支持产品创新、技术改造、质量提升，加速迈向产业链、价值链中高端。主动谋划未来产业项目，瞄准新领域、开辟新赛道，形成更多新质生产力。引导绿色生态食品和健康医药迭代升级，促进52家规上工业企业稳增增产，新增规上工业企业5家，新建标准化厂房2万平方米以上，积极创建省级经开区。

打好产业升级硬仗。狠抓生态康养首位产业，推动“医养游体药食”全产业链发展，加快金台谷康养等项目建设，加快塔云山5A级旅游景区、木王山国家旅游度假区创建，全面提升“秦岭最佳康养会客厅”的美誉度和吸引力。培育壮大特色农业，做好茶叶、蚕桑、烤烟、魔芋、中药材等“土特产”文章，积极创建全省有机产品认证示范区，力促镇安县现代农业产业园创建省级园。

打好招商引资硬仗。坚持党建引领，实行揭榜招商等机制，强化招商项目预审、跟踪服务和考核激励，全面提升项目签约成功率、落地开工率、投产达产率。力促全年招商到位资金增长10%以上，引进链主或头部企业1家以上、总部经济2家以上、高品质酒店1家以上。积极向市、赴省、进京对接，争取国家和省政策性资金增长10%以上。

打好城市更新硬仗。深入推进以生态修复为主线的城市更新，加快国家园林城市创建步伐，努力创建国家卫生县、省级文



镇安“秦岭中央厨房”在镇安融媒体中心

明县城。扎实开展市政道路、管网改造、线缆落地、水生态修复、绿化美化等改造提升，增加停车场、充电桩供给，加快推进雨污分流管网提升改造、金山山体运动公园、棚户区 and 老旧小区改造等项目建设，坚持以产促城、以城兴产、产城融合，丰富城市业态、繁荣城市经济。树立“经营城市”理念，推行“721”城市管理新模式，为城市IP注入文化、体育、康养、文明“四个基因”，打造宜居、韧性、智慧城市。

#### 守牢“五条底线”防风险

守牢生态环保底线。强化系统治山、条例护山、规划控山、智慧管山，动态排查整治秦岭“五乱”，坚持“三线一单”分区管控，狠抓污染防治，争取更多EOD项目纳入国家盘子，奋力创建国家生态文明建设示范区。

守牢防止返贫底线。坚决守住不发生1人返贫致贫底线，持续巩固提升“两不愁三保障”和饮水安全保障成果，落实“一镇一策”“一村一方案”帮扶措施，确保脱贫基础更加稳固、成效更可持续。

守牢粮食安全底线。落实粮食安全党政同责，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”，牢牢守住30.98万亩耕地和17.4万亩永久基本农田保护红线，确保全年粮食播种面积42.5

万亩以上，总产量6.8万吨以上。

守牢民生保障底线。全力抓好高校毕业生、农民工、脱贫劳动力、就业困难人员等重点群体就业，持续深化国家学前教育普及普惠县、义务教育优质均衡发展示范区创建，加快推进“11359”城区校点优化布局。优化城区医疗资源配备，持续提升基层医疗服务能力，不断深化健康镇安建设，统筹城乡低保、特困供养和急难救助，专项救助、临时救助、健全生育支持政策体系，大力发展普惠托育服务，建立机构、社区、居家等多层次养老服务体系。常态化开展“爱我商洛·爱我镇安”“文化进万家”等活动，丰富群众精神文化生活。

守牢安全稳定底线。聚焦政治、经济、社会等重点领域，常态化开展风险隐患排查整治，突出抓好10个重大风险隐患化解，健全联防联控、监测预警、平急转换等机制，做到主动防、早发现、快处置。

#### 实现“五大提升”增动能

实现市场消费大提升。因地制宜培育一批工业大商、商贸强镇、文旅名镇和特色小镇。支持中小微企业和个体工商户发展，扶持企业登高、升规、晋位、上市，力争全年纳统入规“五上企

业”和大个体15家以上，新增市场主体2400户以上。大力发展数字经济、赛事经济、夜间经济，坚持线上线下同向发力，积极培育新的消费增长点。

实现营商环境大提升。全面推行“容缺受理+承诺制”、集成化并联审批等模式，深化细化营商环境政企“面对面”恳谈会、服务企业早餐会、晚茶会“三会”机制，积极创建全省营商环境创新示范区。围绕共建西商“生产圈、生活圈、生态圈”，强化“西安研发、镇安转化、西安制造、镇安配套”，加快高铁新城建设，扩大对外经贸合作，做大做强经济。

实现乡村振兴大提升。学习运用“千万工程”经验，持续深化“两改两转三促”行动，全域打造秦岭山水乡村，加快建设整县乡村振兴示范带。启动高铁大道建设，力促G345东段、嵩山路建成通车，大力推进农村供水规模化建设、工程标准化管理、水质提升三大专项行动，力争创建国家水土保持示范县。全覆盖培育乡村CEO，培育壮大新型经营主体，推动集体经济强村增点扩面。坚持用社会主义核心价值观观感强引领，强化群众性精神文明建设，持续推进移风易俗。

实现改革创新大提升。主动融入西安“双中心”建设和秦创原平台，实施中小企业数字化赋能专项行动，大力发展数字经济，深入实施基础设施联网补网强链三年攻坚，持续实施数字乡村发展行动。深入推进国资国企改革、农村土地制度改革等重点改革，稳步推进新一轮党政机构改革。紧盯群众急难愁盼问题，实施更多切口小、见效快、有温度的微改革。

实现治理效能大提升。践行全过程人民民主，支持和保证人大及其常委会依法行使监督权、决定权、任免权，推动人大工作高质量发展，发挥政协重要阵地、重要平台、重要渠道作用，更好建言献、协调关系、汇聚力量。支持法院、检察院依法独立行使审判权、检察权。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，创建全省民族团结进步示范县。坚持和发展新时代“枫桥经验”，持续深化党建引领基层治理创新“1844”工作机制，切实把隐患处置在基层、解决在基层，巩固提升全国信访工作示范县创建成果，努力建设更高水平平安镇安、法治镇安。

#### 纵深推进全面从严治党的

巩固拓展主题教育成果，严格落实“第一议题”制度，扎实开展“一把手”政治能力提升计划，严格落实意识形态工作责任制，牢牢掌握意识形态领导权、管理权、话语权。坚持不懈锻造干部队伍，深入实施“3126”优选优培工程，大力推进“一百千”人才强县计划，加大引才育才力度。建强组织堡垒，持续擦亮“党建领航·红映栗乡”党建品牌，扎实开展“评星晋级、争创‘双强’”活动，争创一批“示范引领型党组织”和“高星级党组织”。深化正风肃纪反腐，用好“活”室组“联动监督”“1355”工作机制。坚持风腐同查同治，重拳整治“四风”顽疾，严肃查处群众身边的“蝇贪蚁腐”。持续开展“五比五赛”擂台比武活动，用好“活”三项机制，切实为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰。

(焦荣煜 刘家虎 田瑞博 段少华 陈凤军 倪方华 侯兴华)



“镇安有礼二十八条”市民文明公约发布仪式



镇安县2024年大型群众文化惠民展演展演



尧柏环保方度网口泵生产线项目



镇安镇产业园一期鼎丰矿采选项目



镇安月河抽水蓄能电站工程



塔云山云海景观获评全国“天气气候景观观赏地”



罗家营旬河水乡



镇安县城新貌



镇安县兰花产业园



镇安回龙水工程