



加快打造“一都四区”，推进富民强市，奋力谱写商洛高质量发展、现代化建设新篇章

——政府工作报告摘要

★ 2023年工作回顾 ★

干成了一大批实事

- ★ 镇安月河抽水蓄能电站首台机组并网发电，柞水曹坪抽水蓄能电站开工建设，山阳县抽水蓄能电站获得核准，商洛电厂二期开工建设。
- ★ 仅用四个月建成商洛北客站，开通了西商城际列车，到年底累计运送旅客60万人次。
- ★ 秦岭博物馆主体基本完工，成为中心城区“新地标”。
- ★ 市生活垃圾发电厂、污水处理厂三期、交通综合物流园一期等城市补短板项目建成投用。
- ★ 刘湾大桥建成通车，民主西路、金凤二路、文博路顺利贯通，南秦河生态公园、东龙山公园、四皓公园、九鱼公园及七巧马莲、丹江源等一批休闲健身公园和滨水休闲设施建成开放，城市更新经验被住建部在全国推广，省内外120批次3000多人前来考察学习。
- ★ 皇冠假日、南山花园和山阳隆元基曼斯、商南运通逸云、洛南嘉宏、丹凤棣花携程农庄等一批高品质酒店相继建成开业。
- ★ 圆满举办了全国沙滩排球锦标赛等体育赛事，尤其是成功申办了2024国际沙滩排球U19世界锦标赛。
- ★ 国家排球训练基地、“一带一路”国家青少年排球高水平训练基地两个国家级、国际级的永久体育项目落户商洛。
- ★ 市中心医院完成了全面搬迁并步入正常运行，市中医医院搬迁运营并成功创成了“三甲”，市级三大公立医院的硬件环境发生了根本变化。
- ★ 秦韵高级中学和商州区十五小、十三幼等16所学校建成招生，新增学位13280个。
- ★ 全省首条由政府主导、社会资本合作建设的丹宁高速东段提前建成通车，我市被评为全省唯一县县达标的“四好农村路”省级示范市。
- ★ 柞水朱家湾被联合国世界旅游组织授予“世界最佳旅游乡村”，牛背梁景区晋升为国家旅游度假区，各县区都建成了省级全域旅游示范区。
- ★ 商洛被授予全国首个“美丽中国·深呼吸之都”，成为全国首批气候生态产品价值实现试点市。
- ★ 果东彻底圆满地处理了秦岭违建整治遗留问题，赢得了全盘工作主动。
- ★ 城乡居民人均收入增速持续高于全省平均水平，群众获得感不断增强。

推动高质量发展取得新成效

- 经济运行稳中有进。全年生产总值增长4.1%，固定资产投资增长1.8%，规模以上工业增加值增长8.3%，社会消费品零售总额增长6.6%，地方一般公共预算收入增长24.1%，各项贷款余额增长13.6%。
- 产业转型升级增效。商洛经开区、商南工业集中区创建为省级经开区，商洛化工产业园被批准为陕南首个省级化工产业园区。抽水蓄能和尾矿资源综合利用两大产业持续推进，重点产业链条不断延伸。七县区都被纳入国家全域森林康养建设试点。
- 城乡面貌焕然一新。“干净商洛”创建纵深推进，“两拆一提升”三年行动圆满收官，中心城区和各县县城面貌发生了根本性变化。“两改两转三促进”持续推进，全省农村饮水安全保障、科技赋能乡村振兴等现场会议在我市召开。
- 生态优势持续扩大。深化“双查”和“快查快处”，有效保护秦岭生态环境。中心城区空气质量综合指数全省第一，主要河流监测断面和城市饮用水水质全面达标。“发展气候康养经济”做法入选中国改革典型案例，生态产品价值实现机制经验在全国交流。
- 创新发展活力增强。西商融合协同发展持续深化，55项合作事项深入推进。新增瞪羚企业3家，入库科技型中小企业518家。173个审批服务事项实现规范化容缺受理，市公共资源交易中心正式运营。市县两级政府债务风险等级全部降至黄色以下。
- 民生福祉可感可及。新增城镇就业1.6万人，农村劳动力转移就业49.8万人，城乡居民人均可支配收入分别增长6%和8.5%。花鼓戏《若河》荣获省第十届艺术节“文华大奖”。气象防灾减灾经验全国推广，入选全国首批社会治安防控体系建设示范市。

再换脑子、再转作风，低调务实再苦干

- ▶ 时刻不忘“忠诚”的政治本色
- ▶ 牢记政府前面“人民”二字
- ▶ 在履职尽责中担当作为
- ▶ 在反对形式主义上再下功夫
- ▶ 树立长期“过紧日子”思想

★ 2024年主要预期目标和重点工作 ★

今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标的关键一年。政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实中央经济工作会议部署、省委十四届五次全会暨省委经济工作会议要求，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，完整准确全面贯彻新发展理念，更加主动融入和服务构建新发展格局，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，深化拓展“三个年”活动，大力发展县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济，打好“四提攻坚战”，实现“六个做示范”，加快打造“一都四区”，推进富民强市，奋力谱写商洛高质量发展、现代化建设新篇章。

主要预期目标

生产总值增长6%以上，固定资产投资增长8%以上，规模以上工业增加值增长7.5%以上，社会消费品零售总额增长7.5%以上，城乡居民收入分别增长6%、8%以上，一般公共预算收入增长5%，城镇新增就业1.6万人以上，城镇调查失业率5.5%以内，居民消费价格涨幅3%左右，粮食总产量48万吨以上。单位生产总值能耗降低3%以上。

重点工作

1 以项目建设和招商引资为统领，夯实经济发展根基

更高质量推项目。实施省市重点项目121个，年度投资190亿元，年底前全部入库纳统，力争西十和西康高铁、洛卢高速、商洛电厂二期年内完成投资110亿元以上。加快丹宁高速镇安至宁陕段、西合高铁、750千伏输电等重点项目建设。策划包装一批新型基础设施、新兴产业项目，全年谋划储备重大项目620个、总投资3800亿元。

更大力度抓招商。狠抓精准有效招商，在京津冀、长三角、粤港澳等重点地区设立招商联络处，实行市级统筹，建立招商项目“共享池”、跨区域流转和利益共享机制。积极承接东部沿海产业转移，大力发展“乡党”经济、“归雁”经济。主要负责人要带头外出招商，全年引进链主企业不少于7家。

更高标准优服务。“一专班一政策”推动重点项目建设，加强“六库两线一码”管理，实施绿色通道、容缺受理，开展“亩均效益”评价，全市供应土地6000亩、盘活存量土地3000亩，市本级储备土地2000亩，省级开发区60%以上新增工业用地实现“标准地”供应。清理整顿整合市级各类平台公司。狠抓社会资本投资，讲求投资有效性。

2 以工业高质量发展为核心，构建现代产业体系

促进工业提档升级。大力支持现有企业技改扩张，抓好115个工业项目建设，完成年度投资120亿元。力促50个工业项目建成投产，力争新增工业产能100亿元，培育规模以上工业企业30户。加快矿业“五化”转型，全面创建绿色矿山。力促镇安月河抽水蓄能电站全面投产、山阳县抽水蓄能电站上半年开工，加快柞水曹坪抽水蓄能电站建设进度，力争丹凤鱼岭抽水蓄能电站获得核准。发展氢能、无人机等未来产业，培育壮大新质生产力。

推进园区提标扩容。大力支持高新区、经开区发展，加快高新区创“国高”，抓好天士力产业园二期等24个新建项目建设，盘活僵尸企业和闲置资产。完善商洛经开区基础设施，续建和新开工项目15个，新增产值10亿元以上。推进商洛化工园区建设，加快氟精细化工项目落地。支持镇安、柞水工业集中区创省级经开区，提升商南经开区、山阳高新区、商州和丹凤工业集中区功能配套，全市标准化厂房入驻率达到80%以上。

建设特色农业强市。实施“品牌强农”行动，加快“商洛山珍”注册，用好“秦岭记忆”商标，整合“秦岭泉茗”品牌。促进“菌果药畜茶酒”全产业链升级，产销贯通、农文旅融合。在西安、南京等地设立商洛名优特产实体店，推动优质农产品进大型商超、上直播平台。

3 以发展赛事节会经济为重点，开辟文旅三产新赛道

打造高品质赛事品牌。办好国际沙滩排球U19世界锦标赛，高标准建设国家排球训练基地，争取建成“一带一路”国家青少年排球高水平训练基地，加快市体育公园和商州排球文化运动公园建设，常态化开展排球、气排球联赛，力争3-5年建成“国际排球名城、中国赛事名城”。大力培育“秦岭传奇”赛事品牌，办好全国钓鱼锦标赛、全国航空航模锦标赛、全省青少年排球锦标赛、水上游泳公开赛、丹江龙舟大赛等10余项赛事，大力发展群众性体育，做到月月有活动、月月有赛事，建设赛事经济样板市。

创建最佳旅游目的地。加快商南金丝峡、山阳漫川关、镇安木王山创国家级旅游度假区，柞水溶洞、镇安塔云山创5A级景区，商南茶文化旅游区、柞水秦楚古道创4A级景区。持续办好中国秦岭生态文化旅游节和四季主题营销系列活动，打造全域旅游特色旅游产品线路。抓好棣花古镇、终南山寨等示范性夜游景区建设，推出夜游、夜宴、夜购、夜娱等夜间经济新业态。

办好第二届丹凤国际红酒节和中国西部红酒博览会、秦岭山珍美食大赛、秦岭民歌大赛等活动120场次，激活有潜能的文旅消费。继续加大高品质酒店的招商和建设。

全域发展民宿康养产业。推广“运营企业+县区平台公司+村集体经济组织”模式，引进头部民宿运营品牌，盘活闲置农房等资源，全年建成10个村落农庄特色民宿、10个野奢帐篷精品民宿。抓好云山湖森林康养度假区、金鸡源康养新城、盘龙养生谷和金山康养城等21个康养项目的建设和运营。办好第八届中国森林康养产业发展大会，争创全国森林康养示范市。

4 以建设美丽中国先行区为抓手，推进新型城镇化和乡村全面振兴

树牢“经营城市”理念，提升中心城区承载力。加快莲湖周边棚改，让莲湖成为又一个新的城市“会客厅”。抓好北客站、龟山周边区域规划开发，改造老旧小区114个。给公园补建演艺小舞台，布设体育设施，增加人性化、便民化设施，让市民和游客更方便、更舒心、更幸福。持续推进市政道路、线缆落地、绿化美化、桥下空间改造提升，做好两河口等核心区域夜景提升和日常维护。加快推进全域污水处理项目，实施“平急两用”公共基础设施项目。编制中心城区“老记忆”再现规划，着手启动修复老城楼、老商店、老邮局等历史建筑，改造大云寺、城隍庙周边环境。高质量发展“改善型”“订制式”房地产。狠抓城乡公共卫生管理服务，让卫生间成为“干净商洛”的又一张名片。

发展壮大县域经济，提升县城镇区承载力。优化县域产业结构和空间布局，推进棚户区改造，补齐县城基础设施和公共服务短板，构建以县城为枢纽、小城镇为节点的县域经济体系，力争全市县域首位产业总产值突破300亿元。开展和美镇区建设，加快文化注入和商业培育，让各个镇区宜居干净、产业明晰。9个省级示范镇和7个重点帮扶镇年度投资不少于10亿元。

学习运用“千万工程”经验，提升山水乡村吸引力。毫不放松巩固拓展脱贫攻坚成果，抓好乡村振兴重点帮扶县涉农资金统筹整合试点，确保不发生规模性返贫。持续建设康养、旅游、宜居秦岭山乡村，创建市级以上“千万工程”示范村100个，力争新型村集体经济收入50万元以上的村达到60个左右。稳步推进“新三通”，完善农村寄递物流体系。

5 以“两山”理念为指引，全面提升绿色发展水平

当好卫士坚决守好秦岭。持续保持“双查”高压态势，确保秦岭“五乱”整治和存量问题动态清零，坚决保护好秦岭青山绿水，坚决守护好我们的美丽家园。开展农家乐和民宿规范整治。做好松材线虫病防治，强化古树名木和生物多样性保护管理。

建设美丽中国先行区。深入开展大气污染防治、利剑治污和环境突出问题大整治行动。加快补齐城乡垃圾污水收集处理设施短板，大力整治农业面源污染，全链条治理塑料污染。商州、洛南、商南、丹凤、山阳的生活垃圾停止填埋，要焚烧发电，启动柞水生活垃圾焚烧发电厂建设，2026年起全市垃圾填埋场全部关停。

深度挖掘利用生态资源。抓好全国气候生态产品价值实现和国家气候适应型城市试点，启动秦岭气候经济研究院、秦岭小气候博物馆和金丝峡气候博物馆建设，办好全国气候康养经济大会、第六届“中国天然氧吧”产业发展大会，确保“中国天然氧吧市”创建成功。抓好“百万亩绿色碳库”示范项目、林业碳汇开发和国家级森林基地、商州丹江流域EOD项目建设，搭建生态产品价值交易服务平台，推动“绿水青山”真正转化为“金山银山”。

6 以西商融合协同为支撑，激发科技创新发展动能

提早布局全力迎接高铁时代。加快6个高铁站

场的基础设施配套和产业规划布局，启动市区高铁康养新城、西商科创生态康养园区建设，打造集创新创业、康体养生、高品质住宅于一体的城市综合体，发展“双栖型”企业，吸引更多外地人来商洛边创业度假、边置业边康养，共建西商“生产圈、生活圈、生态圈”。

科技数智赋能高质量发展。加快秦创原科技企业融通创新示范区建设，科技型中小企业、高新技术企业分别突破650家、160家。加快数字商洛建设，秦岭云计算大数据中心上半年运行，政务信息系统上云率提高到90%。实施“互联网+”农产品出村进城工程和“数商兴农”行动。

深化改革开放优化营商环境。推行集成化并联审批，建立覆盖企业全生命周期的集成服务和精准响应机制。实施国有企业改革行动，持续推进宅基地改革试点，深化集体林权制度改革，抓好新一轮财政体制改革，支持民营经济发展壮大，强化中小企业公共服务，新注册市场主体8000户以上。谋划推进陕西飞舟、商南中创实业等铁路物流项目，常态化运行“商西欧”专列，进出口总值增长8%。

7 以保障和改善民生为根本，繁荣发展社会事业

千方百计稳就业促增收。促进高校毕业生、农民工、退役军人、脱贫劳动力、就业困难人员等重点群体就业，支持技能人才、在外乡返乡就业创业。培养康养人才1万人，打造更多特色劳务品牌。建设“家门口”就业服务站20个，农村劳动力就近就地就业16万人。深入实施城乡居民收入稳定增长行动，持续扩大居民增收渠道，缩小城乡收入差距。

不断提高公共服务水平。做好义务教育优质均衡和学前教育普及普惠“两项创建”，完善校点布局，巩固“双减”成效。推动市妇保院创“三甲”，提升市中心医院医护水平，建成市中医医院门诊综合楼，实现“天天有表演、周周有演出”，活跃市民生活，带动夜间经济，拉动文化旅游。抓好体育馆、游泳馆、全民健身中心建设，推动群众体育、竞技体育、青少年体育、体育产业、体育文化“五位一体”高质量发展。

健全完善社会保障体系。推进医保支付方式改革，加快紧密型县域医共体建设，完善多层救助体系，建设市养老中心，搬迁市社会福利院，建成市精神卫生社会福利院，加快交投医养结合项目建设。发展银发经济，启动社区“老年食堂”试点，打造旅居养老基地11个。推动县区殡仪馆、城乡公益性公墓建设。

8 以安全稳定为底线，不断提升基层治理水平

提高基层社会治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面推进信访工作法治化。持续优化人防审批，加强质量监督，加快国防重点项目建设。推进“八五”普法，常态化开展扫黑除恶斗争，确保社会大局和谐稳定。

守住守牢安全发展底线。开展安全生产“治本攻坚”三年行动，盘活烂尾多年的市气象大厦资产，建设市本级和洛南、镇安、柞水气象防灾减灾“三合一”平台，做到防灾减灾和趋利避害“两手抓”。加强水库除险加固和防洪工程建设，做好森林防灭火和地质灾害防治，确保群众生命财产安全。

注重防范化解各种风险。积极做好保交楼工作。夯实财政“三保”兜底机制，稳妥化解债务存量。严格市级平台公司监管。严打非法金融和电信网络诈骗活动，守护好人民群众幸福安宁。